

泉州台商投资区管理委员会文件

泉台管〔2026〕45号

泉州台商投资区管理委员会关于印发 《泉州台商投资区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各乡镇人民政府，区直各部门，省、市驻区有关单位，区属各国有企业：

现将《泉州台商投资区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）现印发给你们，请认真贯彻落实。

泉州台商投资区管理委员会
2026年6月12日

（此件主动公开）

泉州台商投资区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 发展基础	1
第一节 “十四五”时期的发展成就与主要问题	1
第二节 “十五五”时期的发展形势与机遇	7
第二章 发展思路	9
第一节 发展定位	9
第二节 主要指标	11
第三章 创新驱动增动力，培育泉州新质生产力聚集地	14
第一节 统筹构建现代化产业体系	14
第二节 着力提升创新能力	17
第三节 推动教育科技人才深度融合	19
第四章 环湾同城激活力，建设环湾品质生活新高地	23
第一节 高水平打造环百崎湖片区	23
第二节 深入实施城市更新行动	25
第三节 完善基础设施支撑体系	28
第四节 深化生态文明建设	31
第五节 扎实推进乡村全面振兴	33
第五章 文旅融合显魅力，塑造滨海浪漫旅游目的地	38
第一节 打造“海丝+郑和”文化标识	38
第二节 加强历史文化保护传承	40
第三节 深化文旅融合发展	41

第四节	强化公共文化服务.....	43
第五节	提升社会文明程度.....	45
第六章	深化交往聚合力，构筑两岸融合发展主阵地.....	47
第一节	建设宜居宜业共同家园.....	47
第二节	深化泉台经贸合作.....	49
第三节	扩大泉台社会人文交流.....	51
第四节	探索泉台协同治理方式.....	53
第七章	共建共享聚心力，打造幸福和谐民生样板地.....	55
第一节	促进高质量充分就业.....	55
第二节	推进建设教育强区.....	56
第三节	提升医疗卫生服务效能.....	58
第四节	健全完善社会保障体系.....	60
第五节	提升“一老一小”服务体系.....	61
第八章	改革开放强效力，优化营商聚活力.....	64
第一节	把握自贸区扩区机遇.....	64
第二节	汇聚侨商侨资侨智.....	65
第三节	深化要素市场化配置改革.....	66
第四节	深化开发区管理制度改革.....	68
第五节	加强法治保障与市场监管.....	69
第九章	保障措施.....	72

第一章 发展基础

第一节 “十四五”时期的发展成就与主要问题

“十四五”以来，泉州台商投资区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实党中央对台工作大政方针，牢牢把握对台融合发展的战略使命，持续深化拓展省委、省政府“深学争优、敢为争先、实干争效”行动和市委、市政府“抓项目、促发展”系列专项行动，全力推进两岸融合、产业升级、创新驱动、城市提质、民生福祉等重点任务，顺利完成“十四五”规划确定的主要目标和任务，推动经济社会发展迈出坚实步伐，实现地区生产总值年均增长 6.1%，人均地区生产总值增至 17.7 万元，规模以上工业增加值年均增长 9.8%，第三产业增加值年均增长 3.5%，社会消费品零售额年均增长 3.5%，进出口总额（亿美元）年均增长 5.2%，一般公共预算总收入、一般公共预算收入年均增长分别为 7.48%、7.11%。

产业创新协同跃升。工业发展量质齐升，实施工业发展三年行动方案，纺织用高分子复合材料、智能制造、数字包装、智能电网电器四大产业成效凸显，电子信息产业园部分投用，生物医药产业初具雏形。全区技改投资年均增速达 62.2%，培育国家级重点“小巨人”企业 1 家、专精特新“小巨人”企业 4

家、绿色工厂 4 家、5G 工厂 1 个、国家级智能制造优秀场景 1 个，获评全国“机械工业科学技术奖”科技进步类一等奖 1 项，获评第九届“创客中国”中小企业创新创业大赛全国企业组二等奖 1 项；培育省级单项冠军企业 3 家、“专精特新”企业 34 家、企业技术中心 9 家、工业设计中心 2 家、绿色工厂 13 家、首台套重大技术设备企业 3 家、创新型中小企业 105 家、战略性新兴产业 51 家、省级智能制造优秀场景 5 家、重点用能行业能效“领跑者”标杆企业 1 家、技术创新重点攻关及产业化项目 2 个，纺织用高分子复合材料入选 2025 年度福建省中小企业特色产业集群名单，海峡雕艺文化园项目获评福建省重点建设优胜项目奖，全区获评福建省新型工业化示范基地；培育市级企业技术中心 4 家、工业设计中心 6 家、中小企业数字化转型试点城市试点企业 20 家，入选省市龙头企业 18 家、制造业新型技术改造试点城市项目企业 3 家，获评泉州市专利二等奖 1 项、三等奖 2 项，获评泉州市高价值专利大赛铜奖 3 项，智能电网电器产业基地获评市级专精特新园区。创新活力持续迸发，国家高新技术企业保有量达 169 家，有效授权发明专利 1303 件，每万人发明专利拥有量稳居全市前列；培育国家级博士后工作站 1 个、省级院士工作站 1 个和国家级知识产权优势企业 3 家、省级知识产权优势企业 3 家；荣获泉州市政府质量奖 3 家（含提名奖），实现建区以来零的突破。

商贸活力持续迸发。积极争取纳入福建自贸区扩区泉州片

区范围，成立区跨境电子商务协会，并设立四个乡镇分会，建成运营跨境电子商务园4个，串联形成总面积超10万平方米的跨境电商活力带。在海峡雕艺文化园打造电商选品中心，揭牌泉州台商投资区健身器材供应链集散中心、全球雕艺产业供应链服务中心，在德国、中东等新兴市场布局海外仓7个、总面积1.94万平方米，在俄罗斯建设泉州台商投资区“泉州优品”海外展销站。建成湖东海丝文化街区、玉埕夜市等消费载体。

文旅融合繁荣发展。在全市率先出台《打造蓝色海湾文旅综合体》等6份政策文件，构建“1+N”文旅政策体系，成功引进洛阳桥世遗文创小镇、宋元中国·东方大港演艺城邦、星空梦航天城等30余个重大文旅项目，总投资超450亿元，社会资本参与全域旅游的格局初步形成。成功举办全球旅行商大会、福建省美人鱼文旅嘉年华、泉州草莓音乐节等大型活动36场次，累计吸引客流超100万人次。洛阳桥作为“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”22个遗产点之一成功申遗。成功创建全国海洋意识教育基地1家、中国水产学会科普教育基地1家、福建省“水乡渔村”2家。先后出台《促进酒店业发展若干措施》

《促进民宿高质量发展十条措施》，新增开业酒店9家、增长29%，新认定民宿24家、增长100%，住宿业态不断丰富，泉州城市“后花园”“会客厅”形象逐步显现。全新打造泉州台商投资区“一桌菜、一台戏、一份礼”文旅品牌体系，全区旅游人数增长率连续3年居全市前列，区域文旅知名度和影响力持续提

升，获评《新旅行》杂志“年度国内受关注旅行目的地”。文化空间不断拓展，新增百姓书房和新型文化空间各 8 个，现有非遗项目 35 个、传习所 23 家、传承人 122 人。

两岸融合走深走实。海峡两岸融合发展科创中心、台商精密机械产业园等陆续开工，成功引进钜闽机械、凹凸纺织科技、颐和投资、高品医学等一批优质台资企业，现有台资企业 253 家，是 2020 年的 6.84 倍。率先启动面向大陆所有台胞的“医保/健保福建线上服务平台”，推广首个“台胞台企登陆第一数据港”线上服务平台、全国首创“台湾地区手机号码签约手机银行功能”、搭建“海丝征信链”，获国台办点赞，台胞登陆数据港做法入选省 2024 年第一批政务服务改革典型经验案例。打造“台爱人才”品牌，出台台湾人才专项认定与青年就业创业政策，累计认定台湾人才 157 名。成功举办雕艺、医技等多项高规格两岸交流活动，“台胞讲给台胞听”宣讲品牌影响力不断提升，《阮在泉州台商投资区》《融合》等短视频多维度讲述台胞故事。

教育医疗稳步推进。新改扩建学校 15 所，洛阳中学、泉州幼高专附属第二实验幼儿园、实验高级中学等一批新校投用，新增公办学位超 1.5 万个，“入学一件事”入选全省公共数据应用优秀案例。学前教育普及普惠、义务教育优质均衡通过省级评估，省义务教育管理标准化学校创建率达 96.3%， “5G+专递课堂”“乡村温馨校园”实现全覆盖。就业服务保障持续强化，推

广“泉就业”平台和“1234”标准化零工市场（驿站）运营模式，城镇登记失业率控制在 2%以内，新增技能人才超 1 万人，获评省、市级技能大师工作室 10 家。医疗卫生提质扩容，区医院获评二甲医院，乡镇卫生院全部“三达标”，福建医科大学研究生院及其附属医院落户，“5G+智慧妇幼”项目建设完成。社保覆盖面持续扩大，全省率先推动社银联办窗口进驻“党建+”邻里中心，首创特殊群体参保“一件事”等机制，基本养老保险参保率达 95%。

城乡面貌蝶变升级。新城形象初显，主动融入中心城区环湾发展战略，启动环百崎湖片区开发建设前期工作。交通网络日趋完善，泉州东站及福厦（客专）铁路客运专线建成，厦漳泉城际铁路 R1 线前期工作稳步推进，G228 线提级改造、S215 线、S526 线规划推进，自然村通硬化路率 100%。智慧台商建设加快推进，城市停车等管理系统初步建成。水利与应急保障有力，高标准实施湖东片区水系连通等 10 余项综合整治工程，建成 4 个乡镇标准化应急管理站、78 个村（社区）应急服务点，实现“一镇一站、一村一点”应急全覆盖。乡村建设特色鲜明，新建、改造提升 296 个乡村“五个美丽”示范点，率先实现市级“五好”乡镇全域覆盖。

生态环境宜居宜业。空气质量持续优化，优良天数比例保持 99%左右，PM10、PM2.5 浓度稳步下降。水质稳步提升，县级集中式饮用水水源地水质均保持Ⅲ类标准，入海沟渠除黑消劣完成率达 100%，惠南污水处理厂（一期）日均处理量与进水

浓度逐年提高，实现历史性跨越，人居环境整治考评连续 10 年居全市前列。环境监管能力有效提升，生活垃圾分类实现全覆盖。生态修复扎实推进，在全市率先开展互花米草除治及复萌除治，完成 1370 亩国土绿化试点示范项目，完成历史遗留废弃矿山图斑治理面积约 5927 亩，废转盐田 1365 亩。

治理服务效能显著提升。“亲清家园”掌上智慧监督服务平台实现社保服务、民生诉求等“一屏通览、一键触达”，获评第三届“中国廉洁创新奖”“第一届中国营商环境数字创新大赛一等奖”，并入选《中国数字营商环境改革创新实践报告》、2021 年度中国十大社会治理创新典型。全省首创惠企奖补掌上申领兑现，累计兑现奖补资金超 5.01 亿元、惠及企业 957 家；深化“一枚公章管审批”改革，审批效率提升 85%以上；首创不动产交易登记“全链智治”和“智能秒批”模式，已秒办不动产业务 3.3 万件。推进食品安全、特种设备安全“互联网+智慧监管”，全区 853 家食品生产经营企业纳入省食品追溯系统“一品一码”，录入各类追溯信息 1753.06 万条；全区 70 家学校食堂“互联网+名厨亮灶”覆盖率 100%，实现后厨、配菜操作阳光化、可追溯。全省首创“泉州市大型游乐设施、客运索道、旅游观光车数智化管理平台”，实现特种设备安全风险动态实时管控，获国家市场监督管理总局官网发文全国推广。深入实施“党建引领物业融入基层治理”行动，交付满一年的小区党组织覆盖率、物业服务及物业服务企业党组织覆盖率达 100%，居全市前列，东园镇成功入选

2024 年度泉州市社区物业管理提升样板街道（乡镇），平安建设“三率”成绩逐年稳步提升。

在“十四五”取得阶段性成效的同时，也应清醒认识到，发展仍面临不少短板与挑战。两岸融合与对外开放仍需进一步深化，制度衔接、数据互通等方面仍存壁垒；科技创新内生动力不足，高端平台、科技人才集聚不够，中小企业研发投入意愿偏低；产业发展韧性不足，传统产业“大而不强”，新兴产业规模偏小，乡村产业联动性不强，要素保障支撑不强；文旅资源整合与业态创新滞后，文化 IP 转化与非遗活化能力仍需加强；城市综合功能与人口集聚能力有待增强，城乡发展仍不均衡，公共服务供给质量有待提升，人居环境整治和风貌引导力度不足，基础设施与防灾体系存在弱项。

第二节 “十五五”时期的发展形势与机遇

“十五五”时期，世界进入新的动荡变革期，百年变局加速演进，不确定因素显著增加。国内经济增长动能持续转换，创新与安全成为发展主线，城市竞争格局面临深刻调整。泉州台商投资区处于推进中国式现代化实践的关键阶段，战略机遇与风险挑战并存，但机遇大于挑战。

两岸融合发展动能全面激活。党中央支持福建建设两岸融合发展示范区，赋予福建重大政治责任、重大历史使命和重大

发展机遇。泉州台商投资区作为福建对台交流的前沿阵地，将在政策先行先试上占据先机，促进两岸经贸、人员往来等利好政策优先落地实践，政策环境宽松且具吸引力。泉州台商投资区有望纳入福建自贸区扩展区及两岸（厦泉金）合作发展区泉州片区，政策东风将吸引更多优质台资企业入驻，更有利于承接台湾高端产业转移，形成更具规模效应与协同创新能力的产业集群。

科技产业革命机遇加速汇聚。当前，全球科技创新进入密集活跃期，我国将培育新质生产力作为构建现代化产业体系的核心支撑，福建省积极抢占新赛道，明确提出将泉州打造为先进制造业创新中心，泉州台商投资区作为国家级台商投资区，有望承接更多国家级先进制造业集群功能，建设海峡两岸新质生产力试验田。

泉州环湾核心区建设加快推动。随着泉州“环湾向湾同城化”步伐加快推进，泉州台商投资区作为泉州“一湾两翼”环湾发展的重要板块和国家级对台平台，已被纳入中心城区统管区，将承接市级公共服务功能疏解和高端资源集聚，特别是随着厦漳泉城际铁路 R1 线、金屿大桥、百崎通道等重大基础设施建设，将极大提升区位优势，增强与老城区的快速交通联接，推动人口、产业、资本加速集聚，为发展高端制造、现代服务、文旅康养等产业提供广阔空间。

第二章 发展思路

第一节 发展定位

“十五五”时期，是泉州台商投资区实现多重战略目标叠加的关键五年，要紧扣中央支持福建建设两岸融合发展示范区的战略部署，立足国家级台商投资区的功能本位，坚持“产业、城市、文旅”三个集聚，全力打造“两岸融合发展主阵地、新质生产力集聚地、环湾品质生活新高地、滨海浪漫旅游目的地、幸福和谐民生样板地”，统筹推进产业能级跃升、城市品质提升、文旅活力迸发、民生福祉改善与体制机制创新，为国家试制度、为区域育动能、为泉州拓空间，全面彰显在区域发展格局中的独特担当。具体要努力实现以下目标：

培育新质生产力聚集地。围绕构建“4331”现代化产业体系，做强纺织用高分子复合材料、智能制造、数字包装、智能电网电器等四大产业链条，做实科技服务、现代物流、文旅康养三大现代服务业，前瞻布局生物医药、海洋经济、人工智能、量子科技等未来产业，抢占发展新赛道。到 2030 年，形成梯次有序、融合互促、具有泉州台商投资区辨识度的现代产业新格局。

建设环湾品质生活新高地。高标准建设环百崎湖片区、海江片区等，集聚高端生产性生活性服务业及总部经济、开放

式创新工场、24小时潮流商街等年轻业态，加快金屿大桥、百崎通道、厦漳泉城际铁路 R1 线建设，持续推进老旧小区改造与城市更新，统筹推进乡村全面振兴，深化区域协同联动，实现“城市颜值与财政健康双赢、青年活力与城市升级共生”的发展范式。

塑造滨海浪漫旅游目的地。以海丝起点和闽台文化为内涵，推进文旅产品体系提质升级，推进“一桥一带两园”建设，建成国家级旅游度假区。持续打造集滨海度假、文化体验、台青创意、生态康养于一体的高品质目的地。对台文旅合作纵深推进，建成一批两岸文创中心和文旅创业品牌项目，旅游品牌影响力显著提升。数字文旅新业态蓬勃发展，实现游客体验感、满意度提高，旅游总收入及过夜游客比例实现大幅提升。

构筑两岸融合发展主阵地。在对台产业合作、金融创新、民间交流、社会融合等领域实现更多突破性探索，形成一批创新政策与典型做法。台资企业集聚度和台青创业成功率持续提升，建设海峡两岸融合发展科创中心、生物医药产业园等重要平台载体，积极承接台湾高端装备制造、生物医药、文创设计等产业转移，推动“台湾研发、台商区转化”。

打造幸福和谐民生样板地。坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。持续深化平安台商区建设，社会治理智能化、精细化水平全面提升。居民人均可支配收入增长与经济增长同步，基本公共服务实现优质均衡覆盖，“一老一小”服务体系完

善成熟，扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品械安全工作，使人民群众的获得感、幸福感、安全感达到新高度。

第二节 主要指标

在指标设置方面，按照省、市要求，立足泉州台商投资区发展实际，围绕经济发展、创新能力、民生福祉、绿色发展、安全保障 5 个方面，设置 26 项指标。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标	2025 年实绩	2030 年目标	年均增长 (%)	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增速 (%)	5.6	年均增长 5.0%以上		预期性
	2	人均地区生产总值 (亿元)	17.91	21.92	4.3	预期性
	3	第三产业增加值占地区生产总值比重 (%)	23.9	35 左右	年均提升 2% 左右	预期性
	4	常住人口城镇化率 (%)	55.71	60	年均提升 1% 左右	预期性
	5	旅游总花费 (亿元)	32	51.67	10	预期性
	6	海洋生产总值增速 (%)	-	年均增速高于同期地区生产总值增速 1 个百分点以上		预期性
	7	社会消费品零售总额增速 (%)	5.7	年均增长 5.0%以上		预期性
	8	地方一般公共预算收入 (亿元)	18.29	22.18	4	预期性

分类	序号	指标	2025 年实绩	2030 年目标	年均增长 (%)	指标属性
创新能力	9	研发经费投入 (亿元)	32.58	-	与市级 增速基 本同步	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	9.53	14.03	8	预期性
	11	数字经济规模 (亿元)	250	367.33	8	预期性
	12	工业战略性新兴产业 产值占规上工业产值 比重 (%)	27	37	年均提 升 2% 左右	预期性
民生福祉	13	城镇新增就业人数 (万人)	0.2	0.18	-	预期性
	14	居民人均可支配收入 增长 (%)	5.3	与 GDP 增长 基本同步		预期性
	15	劳动年龄人口平均受 教育年限 (年)	12.5	12.7	累计提 0.2%左 右	预期性
	16	每千人口拥有执业医 师数 (人)	1.77	2.08	3.28	预期性
	17	每千人口拥有注册护 士数 (人)	1.61	1.81	2.37	预期性
	18	3 岁以下婴幼儿入托 率 (%)	10	12	年均提 升 0.4% 左右	预期性
	19	人均预期寿命 (岁)	83.94	84.44	0.1	预期性
	20	养老机构护理型床位 数占比 (%)	100	100	-	预期性
绿色发展	21	单位地区生产总值二 氧化碳排放降幅 (%)	-	完成市 下达任务		约束性
	22	城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度 (微克/立方米)	17.3	完成市 下达任务		约束性

分类	序号	指标	2025 年实绩	2030 年目标	年均增长 (%)	指标属性
	23	优良水体比例 (%)	-	完成市下达任务		约束性
	24	森林覆盖率 (%)	16.98	完成市下达任务		约束性
安全保障	25	粮食综合生产能力 (万吨)	0.83	0.85		约束性
	26	耕地保有量 (万亩)	4.51	4.51	-	约束性

第三章 创新驱动增动力，培育泉州新质生产力聚集地

坚持“产业立区、产业兴区、产业强区”不动摇，紧扣现代产业体系布局，做实战略新兴产业，前瞻布局未来产业，实现“十五五”时期三产比例提升，以战略空间承接战略项目、以一流平台集聚一流资源、以科技创新推动产业创新，实施“强链、升链、建链、育链”四链协同工程，传承发展“晋江经验”，加快构建梯次发展、自主可控的产业生态，实现发展动能根本性跃迁。

第一节 统筹构建现代化产业体系

打造集约高效产业带。优化空间布局，强化“寸土寸金、惜地如金”的集约导向，以盘活存量、拓展增量为抓手，以工业园区标准化建设为依托，重点腾挪并优化杏东、张坂、南部三大产业组团约 6.1 万亩产业发展空间，推动形成“三片驱动、脉络相通”的产业带。其中，2.7 万亩杏东片区聚焦发展新质生产力，重点布局战略性新兴产业和未来产业；1 万亩张坂片区聚集纸制品包装、高分子复合材料、智能制造产业；2.4 万亩南部片区重点推动传统鞋服转型升级。并以此为基础，积极争取和引导省市重大产业项目、生产力布局向泉州台商投资区倾斜，打造上级重大战略部署的优先落子地。着力打造杏东产业园邻

里中心、电子信息产业园邻里中心等园区配套设施，提升产业集聚效能。

支持主导产业“强链”。以重点工业企业倍增为引领，推动纺织用高分子复合材料、智能制造、数字包装、智能电网电器等主导产业向高端化、智能化、绿色化迈进，支持龙头企业增资扩产、技术改造，深入实施“链长+链主+链办”协同机制，依托链主企业，推动产业链上下游企业集聚发展，确保如期实现“4331”产业集群产值目标（纺织用高分子复合材料产业链产值超 400 亿元、智能制造产业链产值超 300 亿元、数字包装产业链产值超 300 亿元、智能电网电器产业链产值超 100 亿元）。

鼓励传统产业“升链”。推动纺织鞋服、纸品印刷、建筑雕艺等优势传统产业向时尚化、绿色化、品牌化转型，加大设计赋能、技术改造和数字化转型支持力度，鼓励发展个性化定制、柔性化生产，提升产品附加值与市场竞争力。分行业、分层次推动企业“智改数转网联”，加快工业互联网等新一代信息技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等全流程的融合应用，赋能中小企业数字化转型。大力引育一批深耕特定行业的数字化转型服务商，鼓励其开发融合行业数据集的垂类模型和面向具体场景的智能模型，满足企业共性及个性化需求。

聚焦新兴产业“建链”。瞄准新材料、电子信息等新兴领域，绘制产业招商地图，重点招引国内外 500 强、行业龙头和

国家级“专精特新”小巨人企业。高标准建设电子信息产业园，加快招商·智造谷、福建泰伟利扬芯片产业园等项目建设，吸引集成电路设计、封装测试、模组制造等上下游企业集聚。积极承接粤港澳、长三角等地电子信息产业转移，完善电子信息产业生态，吸引软件和信息服务企业集聚，提供系统集成、数据服务支撑。整合福建数字“第一家园”的核心资源，引入国家级双跨工业互联网平台的技术能力，高标准打造“工业互联网双跨平台”，形成创新生态体系。

推动未来产业“育链”。前瞻布局生物医药、海洋经济、量子科技、人工智能等新赛道。规划建设好 2700 亩生物医药产业园，聚焦合成生物制造、精准医疗、高端医疗器械、大健康食品、中医药特色方向，引进台湾优质医疗资源，共建研发中试平台，助力大健康产业多元化、高端化发展。聚焦海洋渔业、海洋新能源、海洋交通运输等多个领域，积极争取海上风电项目纳入上位规划，推动海洋渔业智慧化，建设深海网箱养殖工场，配套冷链物流与溯源系统，依托闽投综合性陆海联动海洋牧场系列项目建设，布局种业、养殖、加工、冷链物流、金融配套、交易中心全产业链，提升市场竞争力。专注量子科技应用领域，依托郭光灿院士团队等资源推动量子科技前沿技术实用化、产业化，搭建量子科技转化平台，培育新的增长引擎。落实国家“人工智能+”行动部署，支持龙头企业联合高校建设人工智能开放平台，拓展融合场景，强化政策与数据支撑，在工

业设计、文创影视等领域培育新业态。支持企业实施节能降碳改造，推广应用绿色工艺和设备，积极布局二氧化碳捕集、利用与封存技术，推动与高校、科研院所共建低碳技术研发地，探索商业化应用模式，助力绿色低碳转型。

第二节 着力提升创新能力

实施科技企业梯度培育和上市攻坚计划。建立“发现、遴选、扶持、壮大”的全生命周期培育机制，形成“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—制造业单项冠军—上市企业”梯次成长路径。对首次认定的国家高新技术企业、省级“专精特新”企业给予支持，重点支持嘉德利电子、立亚新材、宏科电力等现有高新技术企业加大研发投入，突破关键核心技术，扶持嘉德利等上市企业做大做强，有序推进泉工股份公司、中科丰阳公司上市指导工作。鼓励和支持企业加快改制上市步伐，利用资本市场扩大直接融资规模，按照省、市上市挂牌后备企业筛选条件，建立企业上市储备库，实行滚动管理。设立专项扶持奖励资金，减轻企业上市成本，充分调动企业上市积极性。

推动大中小企业融通创新。鼓励玖龙纸业、舒华体育等龙头企业发布创新需求清单，吸引上下游配套企业参与协同攻关。鼓励龙头企业向中小企业开放技术、平台、数据等创新资

源，构建基于产业链供应链的创新生态。依托海峡两岸融合发展科创中心、两岸智能装备制造产业园等重点载体，打造“龙头+孵化”模式，支持龙头企业建设专业孵化器，完善企业创新配套机制，为入驻的中小企业提供技术验证、中试熟化、检验检测、市场拓展等全方位服务，形成大企业带动小企业、小企业促进大企业的良性互动格局。提升规模以上工业企业研发活动、研发机构覆盖率，夯实科技创新微观基础，推动技术合同备案登记工作，让科技政策制定从“经验判断”转向“数据驱动”。

优化企业创新环境。深化“抓创新促应用”专项行动，简化科研项目管理流程，赋予企业更大技术路线决定权和经费使用自主权。建立惠企政策精准推送和“免申即享”机制，确保研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠政策应享尽享。建立创新尽职免责容错机制，明确容错界限和程序，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。强化知识产权全链条保护，为企业提供快速确权、维权和纠纷调解一站式服务，严厉打击侵权行为，切实保护企业创新成果和合法权益。

深化大院大所科技创新赋能。推动中国科学院海西研究院泉州装备制造中心放权赋能，持续加大对泉州装备制造研究中心的支持力度，在重点产业领域开展关键核心技术攻关，推动一流科技成果落地转化。探索与清华海峡研究院战略合作，促进前沿技术转化与产业升级。搭建产学研协同桥梁，推

动企业与中心深入开展技术联合攻关、科技成果转化等合作，充分依托中心平台资源与人才智库，通过数字赋能和科技赋能双路径，全面增强全区创新创业载体科技硬实力，引导形成一批显示度高、示范性强的技术应用案例和成果转化项目，探索引进新的大院大所科创平台。

第三节 推动教育科技人才深度融合

深化跨区域产学研用协同合作。强化与厦门大学、华侨大学、泉州师范学院等省内高校的战略合作。积极探索“高校研发+台商转化”“台湾创意+大陆制造”等协同创新模式，主动承接福州、厦门、泉州中心城区以及长三角、大湾区的科技创新溢出效应。建立常态化的产学研对接机制，构建线上线下相结合的技术需求与成果发布平台，促进创新要素在泉州台商投资区高效集聚和落地生根。

强化宏观政策赋能增效。建立专门工作团队，紧密跟踪工信部、科技部、发改委等部委的政策动向，围绕智能制造、绿色工厂、工业互联网、专精特新等重点领域，精心组织区内企业申报国家级制造业创新中心、产业技术基础公共服务平台等“政策帽子”。对成功获批的企业或平台，纳入区领导挂钩服务重点名单，最大化释放国家政策的引导和赋能效应，提升区域创新体系的整体能级和显示度。

强化高层次与实用型人才引育体系。深入实施人才“港湾计划”和“涌泉”行动，做优“台爱人才”品牌，完善“引育留用”全链条服务体系。聚焦智能制造、新材料、生物医药等重点产业领域，建立区级人才需求动态目录，精准引进一批科技领军人才、创新团队和青年科技骨干。对引进的顶尖人才和团队，实行“一事一议”，给予资金支持。建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，将科技成果转化成效、解决产业实际问题能力作为核心评价指标，激发人才创新活力。联合重点企业共建“产业技能培训中心”，定期举办大师工作室技术沙龙，邀请行业顶尖专家开展实操培训与技艺传承，推动新技术、新工艺快速落地应用。

专栏 1：产业类重大项目

一、智能制造

1. 泉州市华德机电设备有限公司增资扩产项目。建设高速磁悬浮电动机及离心机智能装备生产线。
2. 野小兽运动设备智能制造产业园。建设智能健身设备研发制造产业园，推动体育用品产业智能化升级。
3. 南方路机智能制造装备产业园项目。建设绿色建材装备研发制造产业园，完善产业链布局。
4. 高效节能空压机产业化项目。改造现有厂房，建设高效节能空压机生产线。
5. 舒华健康产业增资扩产项目。引进智能化生产设备，扩大健身器材产能。
6. 金属 3D 打印服务平台项目。打造金属 3D 打印研发设计及定制化服务平台。
7. 奥盛数控机床制造项目。建设高精密三维五轴数控机床及核心部件生产线。
8. 正丰高端数控机床制造项目。建设高端数控机床生产车间，打造行业龙头企业。
9. 泉州市良将设备制造有限公司。建设新型鞋机研发制造产业园。
10. 泉州唯科精密模具及注塑件产品品质提升改造项目。通过设备升级改造，提升模具及注塑产品精度与规模。

二、智能电网电器产业

1.美亚日产智能电网电线电缆项目。引进先进设备，生产智能电网、5G 工业用电缆。

三、数字包装产业

1.利澳产业园扩建。建设智能化生产厂房，建设卫生用品生产产业园。

2.智能化印刷包装生产园区项目。建设集研发、生产、检测于一体的现代化印刷包装产业园区。

3.文松彩印智能化升级扩建项目。通过设备升级提升纸板纸箱生产智能化水平。

4.祥兴智能数控彩色印刷工厂项目。建设智能化塑料、纸袋及无纺布包装生产线。

5.盛鑫互联网合版智慧印刷生产园项目。建设合版印刷生产线，提升纸品加工规模。

四、新材料产业

1.盛迅新材料项目。依托现有厂房，引入物联网、生产数字化软件等智能化技术，扩建热塑性弹性体鞋材生产线及配套模具生产线。

2.顺和新材料生产及总部园区。建设 5 栋厂房、2 栋宿舍楼，引进 RB 密炼机台、硫化机台等设备。

3.力度科技产业园。对现有厂房、宿舍等进行改造使用，打造一个装备先进、技术领先的纺织品生产园区。

4.烯石生产线提升扩建项目。新增高端运动再生复合织物生产线，扩大产能。

5.华世科技高性能三涂四干法生产线项目。建设高性能合成革生产线，提升产品附加值。

6.圣莎拉超硬材料研发生产园区项目。建设超硬材料研发及品质钻石培育生产园区。

7.欣步碳纤维复合材料项目。建设碳纤维复合材料研发试验及生产园区。

8.福建科华中盈新材料有限公司石墨烯系列新材料项目。建设石墨烯应用新材料产业园。

9.紫华陶纤研究院项目。建设先进陶瓷纤维及复合材料研发、孵化及中试平台。

10.立亚新材技改项目。升级现有厂区，引进高端生产及研发设备。

11.科一超纤 PU 皮革材料智能验布机项目。新建无纺布车间，扩大 PU 皮革材料产能。

五、数字产业

1.中联钢信电子服务有限公司项目。建设跨行业跨领域工业互联网平台，打造集交易、物流、仓储、科技、办公于一体的综合性数字底座，支撑供应链协同与数据要素安全流通，构建辐射面广的数字化转型服务能力。

2.杏东能源设备产业数字化升级改造项目。建设台资智能制造企业聚集区，搭建能源数智化服务平台。

3.电子信息产业数字化技术改造项目。提供 5G 定制组网服务，搭建云平台服务体系，助力园区电子信息企业夯实数字化基础。

4.金属 3D 打印数字化智能工厂项目。建设集鞋模开发、鞋底生产于一体的 3D 打印智能工厂。

5.新食代产业园。配备电子化交易系统，设立肉类质量检测实验室、区块链追溯中心及商

户服务大厅等。

6.电信基础设施更新扩容项目。5G 网络升级扩容、建设千兆宽带网络及算力基础设施。

7.福建泰伟利扬芯片产业园项目。分期建设并积极引进上下游产业进驻园区,形成完整的产业链集群，共同打造一个我国集成电路测试领域领先的研发中心。

8.海川半导体项目。从事电池充电管理芯片、高效率大电流移动电源管理芯片的设计、生产。

9.全域组网低空无人机小型化智能侦扰系统关键技术攻关与应用项目。通过无人机集成特定载荷实现对重点区域全域低空无人机的有效侦测、识别与干扰处置，构建综合防控体系。

10.泉州市面向高端应用的机器人核心部件及智能系统中试验证平台。突破精密结构、驱动控制、智能感知与系统决策、智能控制等关键技术，致力于解决泉州及福建在机器人核心部件与智能系统中试验证能力不足的瓶颈。

六、新能源产业

1.泉州台商投资区光伏储能产业园项目。建设屋顶分布式光伏发电系统，发展清洁能源。

2.泉州台商投资区（200MW/400MWh）电网侧独立储能电站项目。为整个电力系统提供灵活调节服务，不依赖于特定电源或用户。

3.泉州台商投资区海上风电项目。建设深远海漂浮式风电机组及配套设施，探索“风电+”融合模式

七、生物医药和健康产业

1.生物医药产业园项目。引入基础研究、医药外包等产业，重点发展海洋生物、医疗器械等板块。

2.泉州市细胞与基因治疗中心。打造集临床诊疗、技术研发、成果转化、人才共育、产业集聚于一体的两岸融合型细胞与基因治疗平台。

3.德润（台湾大健康）产业园。以创新型医疗器械导入孵化为核心，打造综合性医疗产业集群。

4.凯鑫益生菌食品项目。建设益生菌食品生产线，打造纯出口型外资企业。

八、海洋经济产业

1.长安船务现代船舶运输项目。购置集装箱船，开展国内沿海及国际航线货物运输。

2.旭华船务集装箱船（一期）建设项目。购置集装箱船，拓展海运业务。

3.国家级深远海物种核心种源资源库项目。建设亲本培育、孵化综合车间，配套水处理及检测设备。

4.闽投综合性陆海联动海洋牧场系列项目。建设种业科技园、深海装备及立体综合牧场，发展海洋经济。

第四章 环湾同城激活力，建设环湾品质生活新高地

强化城市核心功能与空间引领，提升环百崎湖片区城市品质，系统推进生态文明建设，持续完善基础设施体系，深入实施城市更新行动，协同促进乡村全面振兴，加快构建内生活力澎湃的环湾生活区。

第一节 高水平打造环百崎湖片区

明确战略定位，打造环湾发展新极核。全面落实福建省“福厦泉沿海科技创新走廊、泉州中心城区扩容提级”、泉州市“向湾发展、开启环湾时代、沿海大通道科创产业带”战略部署，紧扣培育环湾“科技商务服务中心”职能，依托百崎湖生态核心与向湾前沿的独特优势，集聚发展研发设计、贸易服务、文化创意等高端服务业，与东海、城东等片区中心错位协同、功能互补。对标松山湖、金鸡湖，强化环百崎湖创新平台载体建设，吸引集聚更多创新主体。以“生态+创新+人文”为内核，形成高效复合的“立体海丝”门户，成为吸引高端人才、汇聚创新要素、彰显城市魅力的“中央创新区”和“泉州前湾”，担当泉州中心城区扩容提级新引擎。

塑造魅力空间，构建产城人融合活力都市区。深化环百崎湖片区城市设计方案征集成果，加快推进启动区建设，重点打

造百崎湖环湾展示面。做强创新商务核，积极引进企业区域性总部、研发中心及跨境电商、数字贸易等新业态主体，着力打造新质生产力聚集中心。系统建设百崎湖滨水活力带，布局高品质步道、骑行道、亲水平台及露天剧场等，推动高端商务、办公与水上舞台等文旅功能协同发展，打造海丝文化商贸街区，塑造文化为魂、交通为脉、产业为核的“城市会客厅”。优化城市空间，协同推进片区更新与完整社区建设，补齐公共服务与基础设施短板，提升居民生活品质，构建内生活力澎湃的环湾都市区，再现海丝商贸盛景。

彰显山水格局，提升高品质滨湖城市形象。强化规划管控与设计引导，制定重点地段城市设计导则与建筑风貌管控指引，精细化控制建筑高度、体量、色彩与临湖界面，严格保护山脊线视廊与滨水通透性，明确环百崎湖片区、洛阳大学带、洛阳古镇片区等关键节点形态，形成山、水、城、海、岛交融的整体格局。构建蓝绿交织的生态骨架，有序推进环百崎湖生态综合治理与产业综合开发融合 EOD 项目，实现环湖生态廊道全线贯通与景观提升。构建连接湖体与洛阳江的生态水系网络，沿水系布局社区公园、口袋公园，形成“一湖引领、廊带串联、多点渗透”的蓝绿空间体系。完善 TOD 开发模式，以厦漳泉城际铁路 R1 线建设为契机，以站点为核心推进地上地下一体化开发，强化与中心城区的快速交通连接，高效衔接公交与慢行系统，打造高效便捷、步行友好的城市活力区。

强化项目驱动，打造标志性引领工程。围绕环百崎湖片区发展定位、产业社会发展需求，构建分层分类、动态更新的重点项目库。集中资源加快启动区建设，重点推进宋元中国·东方大港演艺城邦等首批标志性项目落地。深化与海丝基金等机构协作，推动“中马海丝产业园区”等合作项目精准落位。积极创新投融资模式，吸引社会资本、优质市场主体参与片区的投资、建设与运营，形成多元化可持续的开发格局。

第二节 深入实施城市更新行动

统筹规划引领，构建全域更新新格局。全面落实泉州市“两环、两线、七组团”城市更新总体格局要求，立足台商投资区作为环湾核心组团的功能定位，以全市划定的 21 个更新片区为主阵地，重点聚焦海江片区、环百崎湖片区、洛阳桥北片区、秀涂片区、高铁片区等关键区域。高标准编制片区统筹实施方案，衔接泉州市城市更新专项规划部署，坚持“强功能、兴产业、惠民生、优生态、保安全”总体目标，强化项目、资金、政策集成。依托国土空间规划“一张图”平台实施动态管理，构建“事前策划、事中监管、事后评估”的闭环机制，确保精准落地、持续见效。

分类精准施策，推进多层次更新改造。针对老旧小区与城中村，以银晖小区、东园旧街等为重点单元，对危房及人居环

境差的区域，统筹采取“留、改、提、拆、建”并举方式，探索“党组织引领+社区统筹+物业管理”的长效治理模式。对于惠南片区工业园区、杏秀路沿街等低效工业用地与老旧厂区，积极运用“工改商”“工改工”政策，推动产业转型升级和空间高效利用。同步推进完整社区与产业社区建设，重点在杏东产业园、电子信息产业园、生物医药产业园等区域配套建设邻里中心，因地制宜增设养老驿站、便民停车场、充电桩等嵌入式服务设施，补齐社区民生短板。结合城市体检结果，动态优化改造策略，确保资源精准投放。

深度融入市级专项行动，实施特色更新工程。积极参与“城市更新+历史文化保护传承专项行动”，重点推进洛阳古街等特色商业（文化）街区的保护与活化利用，彰显“海丝+闽台”文化底蕴。扎实推进“城市更新+新城集聚专项行动”，对安全隐患集中、公共设施不足的区域实施以拆为主的连片改造；对具有保留价值的城中村，以改善人居环境和补齐功能短板为主。联动“城市更新+低效用地提升专项行动”，结合全域土地综合整治，优化“东部生态保护、西部洛阳江文旅、中部城镇低效用地”空间布局，促进土地集约节约利用。

创新实施机制与要素保障，确保更新可持续。完善“政府引导+国企支撑+社会参与”的多元合作模式，拓宽资金渠道，吸引优质市场主体参与投资、建设与运营。强化规划引领与政策配套，建立滚动城市更新项目库，优先保障重点片区的土地、资

金等需求。完善项目审批绿色通道，提升项目实施效率。注重技术支撑与公众参与，实行城市更新总师制度和社区营造师库，为项目提供全过程陪伴式服务。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等政策支持，推动城市更新工作可持续、高质量发展。

专栏 2：城市更新

- 1.环百崎湖片区整体开发项目。根植于环百崎湖片区顶级的生态资源与景观环境，从城市整体结构完善、创新空间组织、生态资源价值释放等多个角度，精准导入产业功能项目，塑造城市新形象。
- 2.洛阳桥北片区改造项目。改造古街沿线立面，历史建筑修旧如旧、活化利用，交通系统整治提升，建设服务配套设施。
- 3.泉州台商投资区华侨历史文化街区改造项目。改造龙苍社区番客楼及基础设施，打造侨乡文旅品牌。
- 4.百崎回族乡民族文化街区改造提升工程。改造民族文化街区，完善基础设施，引入商业业态。
- 5.泉州台商投资区保障性安置房项目。建设多个安置区，改善群众居住条件。
- 6.城镇房屋抗震加固项目。实施危旧房结构加固、外立面修缮及街巷改造。
- 7.泉州台商投资区海江片区滨湖地段项目。对金屿大桥按征迁范围进行整体开发，建设安置点及配套基础设施。
- 8.泉州台商投资区“十五五”期间既有建筑改造项目。实施区域内危旧房屋、石结构房屋等改造提升。
- 9.泉州台商投资区“十五五”期间城镇老旧小区整治改造项目。分期对多个老旧小区进行改造提升。
- 10.泉州台商投资区“十五五”期间完整社区建设项目。提升湖东、东园、屿头等多个社区公共服务与居住环境。
- 11.泉州台商投资区“十五五”期间老旧街区、老旧厂区、城中村改造项目。推进洛阳、东园、张坂、百崎等各老旧街区、老旧厂区、城中村提升改造。
- 12.泉州台商投资区“十五五”期间城市功能完善项目。建设农贸市场等相关城市配套设施等。

第三节 完善基础设施支撑体系

完善现代化综合交通网络。强化泉州东站交通枢纽作用，提升高铁站前交通服务功能。推进厦漳泉城际铁路 R1 线建设，推动站城一体化开发。充分发挥金屿大桥、百崎通道和后渚大桥三座跨江通道交通疏解功能，实现与中心城区 15 分钟快速交通连接。推动海山大道、江城大道、泉东大道等区域内部交通网络完善，加强组团间通行能力。持续打通道路堵点断点，强化数据赋能综合交通治理。优化农村路网结构，重点实施农村公路提档升级工程。推进慢行系统全线贯通，依托滨水空间、带状绿地建设景观廊桥，完善步行道、骑行道配置，消除交通干线、河流水系阻隔造成的绿道梗阻点，促进城环联动、绿廊渗透。

专栏 3：交通设施及城市道路项目

- 1.金屿大桥。建设连接丰泽区与泉州台商投资区的跨江通道。
- 2.百崎通道。建设连接东海组团与泉州台商投资区的跨江通道。
- 3.厦漳泉城际铁路 R1 线（泉州段）台商投资区境内。建设城际铁路站点及线路，融入区域轨道交通网络。
- 4.泉州台商投资区海城大道玉田互通工程。建设互通立交，提升道路通行效率。
- 5.江城大道（滨湖西路-南北大道）工程。建设城市主干道及跨百崎湖大桥，完善内部路网。
- 6.G1532 泉州至梅州高速公路泉州段项目（台商区段）。建设高速公路路段，提升对外交通联系。
- 7.泉州台商投资区泉东大道（南北大道-滨湖西路）工程。新建城市主干道，完善片区路网。
- 8.海山大道北段工程新建道路工程。打通海山大道至洛阳大道，建设城市快速路。

9. 洛阳大桥及洛阳大道快捷化改造工程。改造洛阳大桥及洛阳大道，提升道路通行能力。
10. 国道 324（跨洛阳江段）改线工程。新建跨洛阳江段道路，分流过境交通。
11. 泉州台商投资区智能制造产业园配套道路。新建园区配套道路，完善内部交通微循环。
12. 泉州台商投资区“十五五”期间城市基础设施建设改造项目。对南北主干道、杏秀路等多条道路进行建设提升及配套设施改造。

加快补齐市政基础设施短板。实施供水、供电、供气、通信等生命线工程升级改造。加快推进城乡供水一体化建设，推动应急水源和备用水源建设，系统性建设完善区域性供水管网（设施），改造提升老旧供水管道，确保城乡公共供水服务全面覆盖。加大污水收集处理管网和设施建设力度，整治错接混接、老化缺失等功能性问题。加快推进再生水厂项目建设，实施“分质供水、优水优用”制度，构建“普通再生水+工业高品质再生水”供应网络。开展电力系统供电水平提升改造，合理布置变电站和管线资源，确保电力供应与产业发展、民生需求相匹配。有序推动风电基础设施布局，规划试验性海上风电场，结合海洋功能区划实现连片开发。

专栏 4：市政管线配套项目

1. 泉州台商投资区“十五五”期间电网工程。新建及扩容变电站，建设输配电线路，增强电网保障能力。
2. 洛秀水厂、片区供水管网新建改造工程。规划新建水厂，改造老旧供水管道及二次供水设施，更新用户水表，保障区域供水安全。
3. 泉州台商投资区惠南污水处理厂配套管网设施更新改造工程、惠南污水处理厂及地下管网工程、建成区错混接改造工程、十五五期间地下管网建设工程、秀张路（海霞路-张经四路）及张经四路（张纬六路-秀张路）连通干管工程、市政排水管网系统智能提升工程、污水提升治理工程。进一步扩大污水处理规模，新增污水处理能力，更

新改造及新增建设雨污水管网，配套泵站及处理设施，构建智慧排水管理平台。

4.泉州台商投资区“十五五”期间燃气管道及配套设施提升工程。新建中压燃气管道，改造社区立管及到期燃气表。

夯实数字基础设施支撑底座。高标准打造区域高性能算力中心，谋划建设人工智能公共算力平台，为创新型企业、科研机构提供普惠开放的算力服务。结合泉州市“海数丝途”数据基础设施建设先行先试项目建设，从技术融合、场景贯通、标准引领、机制创新四大维度实现体系化突破，助力打造数据流通利用场景。深化“信号升格”专项行动，打造新型数据要素流动“高速路”，加速布局高速泛在通信新网络。依托泉州“城市大脑”平台，构建面向城市治理细分领域的风险大模型评估应用场景，加速推进交通基础设施智能化升级。

深化大应急大安全体系建设。优化应急物资储备库布局，建立“政府储备+商业储备+社会储备”多元体系，推进旅游居住、医疗应急、城郊大仓等“平急两用”设施建设，优化“平急”转换功能。推进流域防洪排涝工程建设，开展排水管网、排涝通道清疏养护，动态整治消除城区易涝积水点，提升城市防洪排涝应急能力。推进消防救援站标准化建设，加强综合性消防救援队伍和专业森林消防队伍建设。强化安全生产风险管控，建立健全重点行业领域风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，持续推进安全生产标准化建设，建设“两客一危”车辆监管系统，推广应用“一体化大融合行政执法平台”等智能化管控手段。

专栏 5：应急、安全体系建设项目

- 1.福建省泉州市海江区域排涝工程、百崎乡后海村区域防洪排涝项目、泉州东站内涝整治工程。梳理水系、清淤护容、河道整治，建设滞洪区、排涝渠、节制闸及泵站，提升城市防洪排涝应急能力。
- 2.张坂消防救援站、海上综合救援中心。增强区域消防救援力量。
- 3.泉州市公安局台商投资区分局情报指挥大楼、台商投资区社会化巡防训练地一期训练楼、泉州市公安局交通警察支队台商投资区大队业务技术用房项目、百崎派出所新建项目。建设相关功能性建筑，提高管控和治理能力。

第四节 深化生态文明建设

驱动绿色低碳转型发展。推动资源能源绿色应用，因地制宜发展可再生能源，完善能源输送网络与消纳能力。促进重点产业绿色升级，支持企业研发应用节能降碳、污染防治、环保材料及循环利用技术，打造绿色工厂，推动零碳园区建设；发展生态农业、绿色农业、循环农业，推进林业碳汇开发。倡导全民绿色低碳生活，创新生活方式，深化碳普惠等激励机制，普及绿色出行、垃圾分类、资源节约与节水理念，培育共建共享绿色文化，推动公共交通及物流车辆电动化及充电设施建设，探索“零碳”“无废城市”新模式。深化公共机构节能与超低能耗建筑推广。

坚决打好污染防治攻坚战。加快推进园区建设，突出污染治理重点，补齐环境基础设施短板，聚焦大气、水、土壤、固废四大领域实施精准治污。严控大气污染，协同推进减污降

碳、多污染物减排与面源治理，完善监测预警体系。聚焦水环境治理，以河湖长制为抓手，强化水源地保护，推进雨污管网改造与智慧化升级，构建数字孪生水网，提升监测与治理能力。加强土壤污染防治，推动农药化肥减量增效、受污染耕地安全利用、农业面源治理及地膜回收创新。提升固废处理水平，完善分类收运处理体系，强化生活垃圾分类实效、工业固废资源化利用、危废全流程安全监管处置。

构建全域生态保护修复格局。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界底线。系统实施生态养护工程，提升重点生态廊道管护水平，加强基本农田和水系保护，推进鱼塘、盐碱地、工地等退化区域生态修复。深化护林强基工程，推进国土绿化、林相改造、森林质量提升，强化森林资源保护、有害生物防控与防火责任制。推进海洋、矿山生态修复，实施环百崎湖生态综合治理、滨海湿地修复、岸线海堤生态化改造，加强已修复矿山后期养护与动态监测，提升生态系统韧性与服务功能。坚决守牢耕地保护红线，落实占补平衡，严控“非农化”“非粮化”，强化执法监察。

专栏 6：生态建设类项目

- 1.泉州台商投资区海洋生态保护修复项目。实施湿地修复、岸线整治、防灾减灾能力提升、生态功能提升等工程。
- 2.泉州台商投资区环百崎湖生态综合治理与产业综合开发融合 EOD 项目。实施生态护岸、清淤疏浚、水动力循环系统、生态码头及相关服务设施建设。
- 3.泉州台商投资区“十五五”期间城市生态系统修复工程。推进矿山修复、生态保护修复、景观提升、渠道整治等生态修复项目。

第五节 扎实推进乡村全面振兴

全面落实粮食安全党政同责，将稳定粮食播种面积和产量、保障重要农产品有效供给作为刚性约束目标，坚决守住耕地保护红线，扎实推进高标准农田建设，筑牢乡村全面振兴的安全基石。立足泉州台商投资区实际，统筹城乡发展，以实施“千村示范引领、万村共富共美”工程和田园风光标准化建设为抓手，系统推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，建设宜居宜业和美乡村，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

推动产业振兴，发展现代乡村产业。构建城乡产业协同发展新格局，鼓励耕地连片流转，规划建设现代农业产业片区，稳定提升粮食和重要农产品供给保障能力，深入践行大食物观。做强做优特色现代农业，推动规模化、标准化、品牌化发展，强化龙头企业的辐射带动效应，促进区域产业协同共进。大力延伸农业产业链条，聚焦农产品精深加工，积极引进和培育骨干加工企业，布局休闲农食品、海产品等高附加值领域。引导城市资本、技术、人才等要素向乡村流动，支持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展。深化农文旅商融合，创新开发田园综合体、亲子农园、研学实践工坊、精品乡村民宿等新业态新场景，培育乡村经济新增长点。

推动人才振兴，强化乡村人才支撑。完善返乡入乡创业就

业政策支持体系，建设一批功能完善的返乡创业孵化中心，大力吸引高校毕业生、退役军人、在外乡贤等群体返乡创业就业。建立健全本土人才系统性培育机制，统筹实施高素质农民培育、农村实用人才带头人培训和专业人才下乡激励计划，构建结构合理、素质优良的乡村振兴人才队伍。深入实施“乡村工匠”培育工程，围绕木雕工艺、非遗传承、现代农业技术、农村电商运营、乡村旅游服务等重点领域开展精准技能培训，壮大一批扎根乡村的专家能手队伍。

推动文化振兴，繁荣发展乡村文化。加强传统村落和闽南特色古厝群的系统性保护与活化利用，保留乡村原真风貌，传承历史文脉。深入挖掘乡土文化资源，加强非物质文化遗产保护传承。统筹完善乡村公共文化服务网络与设施，增加优质文化产品和服务供给，丰富农民精神文化生活。深入推进移风易俗，弘扬勤俭节约传统美德，倡导婚事新办、丧事简办，持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

推动生态振兴，建设宜居宜业和美乡村。坚持生态优先、绿色发展理念，依据村庄资源禀赋和发展阶段，差异化、梯次化推进乡村建设。统筹优化城乡空间布局，推动基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖，实现一体化规划、建设。稳妥有序实施全域土地综合整治，优化乡村生产、生活、生态空间格局。持续深化农村人居环境整治提升行动，强化农业面源污染治理和农村生态环境系统修复，完善并提升农村生活污水收

集处理效能，努力实现污水处理厂日均实际处理量达到约 3.5 万吨。大力实施乡村品质提升行动，重点打造海丝文化型、滨海风情型、生态宜居型等各具特色的乡村。

推动组织振兴，完善现代乡村治理。坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，强化党建引领的核心作用。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。探索党建引领基层数字化治理等创新模式，提升乡村治理智能化、精细化水平。创新和完善利益联结机制，强化开发式帮扶，增强乡村内生发展动力。鼓励村集体经济组织、农业龙头企业与农户通过契约、股份合作等多种形式建立紧密型利益共同体，保障农民长期稳定分享产业增值收益。

实施精准培育，打造乡村特色亮点。聚焦“千村示范引领、万村共富共美”工程核心任务，紧扣“强村富民、塑形铸魂”目标，结合泉州台商投资区村庄分类布局与发展基础，实施精准化、差异化培育策略。集中要素资源与政策合力，分层次、分批次梯次建设一批在全省具有带动的村镇。强化规划引领与项目支撑，推动政策集成与机制创新，确保高质量完成省级示范建设目标。规划期内，争取推动 2 个乡镇、5 个村入选省级乡村振兴示范乡镇、示范村，系统总结形成可复制、可推广的实践经验与发展模式，充分发挥“以点串线、以线带面”的辐射效应，引领带动乡村全域全面振兴。

建设标准田园，塑造现代发展范式。全面贯彻《泉州市田

园风光标准化建设指导意见》，坚持全流域整区域系统推进，高标准开展乡村规划、土地整治、生态修复、产业融合与风貌管控的标准化建设。强化“多规合一”村庄规划管控，明确田园空间保护红线与利用准则，创新点状供地、混合用地等灵活供地模式，保障乡村新业态用地需求。优化乡村营商环境，统筹运用财政、金融及社会资本，引导技术、资本、人才等要素向乡村高效集聚。同步推进生态环境系统治理与乡村景观美化，夯实田园生态基底。以打造特色化片区或精品廊道为载体，促进现代农业、休闲旅游、生态环境与乡土文化深度融合，着力构建“农林渔并举、产加销一体、农文旅商融合”的城乡共富新模式，成为拉动区域经济增长的新引擎。规划期内，推动建成不少于2个集高效农业、休闲旅游、生态宜居、文化传承于一体的高标准田园风光综合精品片区或廊道，重点推进“一县一溪一特色”下曾溪田园风光项目建设，整合串联流域田园观光、果蔬采摘、农事研学、农耕体验等多元业态与生态景观，配套发展农产品初加工与乡村休闲服务，延伸产业链、提升附加值，将田园风光项目打造成为集生产、休闲体验、产业融合于一体的都市休闲农业、周末微度假目的地。

专栏 7：特色现代农业项目

- 1.高标准农田建设项目。实施排灌渠、生产路改造及田块整治等基础设施建设，全面提升耕地质量与产能。
- 2.“千村示范引领，万村共富共美”工程。聚焦发展较好的村镇，重点支持建设乡村基础设施、公共服务及产业优质项目，助力乡村振兴。
- 3.特色花卉产业项目。新建及改造智能温室大棚，引进优良品种与先进技术，推动花

卉产业向设施化、精品化发展。

4.田园风光标准化精品项目。打造高标准田园风光精品片区或线路，推动生产、生活、生态融合提升。

5.乡村人才培育与返乡创业中心建设项目。实施系统性技能和高素质农民培训计划，强化人才支撑。

6.农村人居环境与生态治理提升项目。统筹推进农村生活污水治理、生活垃圾收运、村容村貌美化及生态修复等系列工程，建设宜居乡村。

7.深远海物种种源库项目。项目建设亲本培育、孵化、幼体培育、饵料培养综合车间。

8.闽投综合性陆海联动海洋牧场系列项目。建设种业科研园、“渔旅融合深海装备”及陆海联动试验场、外海“海洋立体综合牧场”项目等项目。

第五章 文旅融合显魅力，塑造滨海浪漫旅游目的地

立足泉州台商投资区滨海生态本底与“海丝+郑和”核心文化IP，坚持“以文塑旅、以旅彰文”，通过塑造特色品牌、培育新业态、优化空间布局、提升服务品质，将文旅产业打造成为彰显区域魅力、促进消费升级、增进民生福祉的支柱产业，为建设两岸融合发展主阵地注入强劲动能。

第一节 打造“海丝+郑和”文化标识

打响“海丝原点·郑和”金字招牌。立足泉州台商投资区作为海丝核心区的独特优势，将“郑和”文化标识提升到区域发展的战略高度。重点构建以郑和IP为统领，融合百崎回族乡的民族融合特色、郑和史迹的历史印记以及航海文化精神内涵的地标集群体系。构建“郑和足迹”主题游线，串联郑和广场、秀涂港史迹、郑和堤、接官亭等核心节点，配套建设航海研学中心、滨海文化民宿、文创体验空间等业态。推动郑和IP与节庆活动、数字文创、城市形象深度融合，塑造泉州台商投资区最具辨识度的文化符号，成为具有影响力的海丝文化标识。

推动“海丝原点·郑和”品牌创造性转化。深化“郑和家宴”美食品牌，研发标准化、特色化的宴席体系，推动相关技艺申报非物质文化遗产。培育一批“郑和家宴”品鉴店和主题餐厅，拓

展美食消费场景，推动新式美食与传统商家共振破圈。创新文化表达方式，支持创作“郑和下西洋”等题材的沉浸式演艺、数字动漫产品，在文化场馆应用 AR/VR 技术复原历史场景。大力发展航海主题研学旅行，开发面向不同群体的精品课程，进一步创意消费新场景，鼓励开发系列化、高品质的文创产品，实现文化资源的商业变现。

深化海丝文化品牌共建。积极融入“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”整体品牌体系，实现借势发展。围绕海丝艺术公园和海丝生态公园，打造城市综合休闲空间。主动强化与福州、厦门等省内海丝节点城市的战略合作，共同策划并推广“海丝寻踪”等跨区域精品旅游线路，携手做大福建海丝文旅市场。积极参与海丝名城联盟活动，推动与国内其他海丝重要城市在文物保护、展览交流、学术研究等领域的合作，共同讲好中国海丝故事。

拓展人文交流与合作。着眼于“一带一路”倡议，充分发挥郑和作为和平友好使者的象征意义，拓展与东南亚、南亚、中东等郑和航线沿线国家和地区的文旅合作，鼓励与沿线重点城市建立友好交流关系，开展文物外展、艺术巡演、青少年研学互访等交流活动，使郑和 IP 成为促进民心相通、深化对外开放、提升知名度的文化纽带。积极承办海丝文化论坛、经贸洽谈会，将泉州台商投资区建设成为海丝人文交流的高端平台。

第二节 加强历史文化保护传承

完善文化遗产保护工作。邀请专家对一般文保点划分保护范围，县级以上文保单位由上级文物部门统一组织评审划分保护范围、建设控制地带。高标准落实世界遗产保护要求，对洛阳桥及其周边环境实施精细化管理和监测。落实文物保护“五纳入”，全面加强古桥、古街、古厝、古渡、古港、古村落修缮保护，保留闽南建筑风貌。构建“文物安全天网”，利用无人机巡查、物联网监测等技术手段，建立历史文化遗产资源数据库，推进“一文物点一档案”数字化工作，提高文化遗产保护能力，打造闽南文化保护重点区域，重点保护吉贝瑶台、郭氏家庙、陈氏宗祠等文物，持续开展文物环境整治和文物修缮。

打造“中国佛具文化之都”。强化企业梯队建设与品牌培育，鼓励海峡雕艺文化园与华光职业学院等共建产业学院，通过设立奖学金、共建实训中心、组织省内外产业交流与培训等多种方式，系统性培养和吸引专业雕艺人才。推动“佛具+文旅”深度融合，鼓励开发兼具文化内涵与时尚审美的产品，引导旅游客流走进雕艺街、雕艺文化园等一线空间，实现“以文塑旅、以旅促消”。支持创办具有影响力的永不落幕佛具展销会等专业展会，提升产业集聚与品牌辐射力。

创新非遗活态传承机制。健全国家、省、市、区四级非遗名录体系，建设非遗馆，设立专题展区并配套传习体验空间，

重点加强对木雕、漆线雕等海丝相关非遗项目的记录、研究和申报。推动“非遗进校园、进社区、进景区”，将非遗知识融入中小学课程和社区文化生活，持续开展“优秀传统戏曲进校园”“非遗技艺工作坊”等活动，建立非遗传习工坊，实现“见人见物见生活”的活态传承。推动非遗生产性保护，结合海丝文化、闽南文化、华侨文化等特色资源，推出“古桥夜话”“非遗市集”等体验项目，设立“非遗工坊集群”。成立“泉州台商投资区文化联盟”，举办文化创意大赛、非遗传承人评选等活动，同步推动非遗产品线上销售，培育“非遗+科技”“文化+旅游”跨界融合，鼓励对文物建筑、历史建筑进行适应性改造利用，引入文创、展览、研学等新业态，使文化遗产融入现代生活。

第三节 深化文旅融合发展

打造宜居宜游的城乡风貌。结合城市更新、乡村振兴行动，持续推进“两高”及重要通道沿线环境综合整治，提升城乡净化、绿化、美化水平。在景区、街区、社区深入推进景观提升和微改造，巧妙融入地方文化元素，打造一批具有闽南特色、海丝风情的“网红打卡点”，营造“城在景中、景在城中”的优美环境，让本地居民安居乐业，让外来游客流连忘返。

构建滨海浪漫旅游产品体系。活化历史文脉，对洛阳古街、华侨历史文化街区等保护利用，串联八仙过海、“三大海

湾”、浮山村等资源，沿带布局 30 个左右、满足全年龄段需求的大型文旅项目，支持浮山村建设成精品渔村，借鉴“威海刘公岛”经验启动大坠岛有限开发规划，对标国家级旅游度假区标准，提升配套设施和服务水平。合理布局并引进高端品牌度假酒店、特色精品民宿、野奢营地等多元化住宿设施，丰富滨海休闲业态，培育沙滩音乐节、星空观影会、浪漫婚拍等时尚休闲项目。大力发展夜间经济，推出“海丝夜游”航线、引入夜间演艺和主题夜市等方式，构建“日间亲海游玩、夜间休闲消费”的全天候旅游场景。策划“吴文季音乐节”等活动，创新打造沙滩主题音乐会、湖畔民谣夜等系列场景化演出，塑造泉州台商投资区特色文化品牌。

深化“文旅+”产业融合。做强“文旅+康养”，结合环百崎湖、张坂沿海生态资源，引入专业机构，发展生态疗愈、康养旅居、温泉理疗等业态，打造滨海生态康养目的地。做实“文旅+体育”，持续引进和培育马拉松、帆船、自行车赛等品牌体育赛事，配套发展体育培训、装备销售、会展服务，做大赛事经济。做精“文旅+农业”，结合乡村振兴，发展田园观光、农事体验、精品民宿、农产品深加工与旅游购物，建设一批高品质田园综合体和乡村旅游重点村。以“保税+奥莱”融合模式为支撑，前瞻规划发展品牌首店与首发经济。

培育数字文旅新业态。打造“海丝世遗”虚拟体验空间，推动洛阳桥等区内文化地标和项目的数字化建模与复原，通过手

机或 VR 设备，沉浸式体验“数字海丝”的历史风貌，参与线上虚拟展览。构筑“AI+滨海文旅”智能互动场景，在玉沙湾、月亮湾等滨海浪漫带，探索部署 AI 导览助手与互动装置，提升滨海旅游的智慧体验。

完善文旅产业生态。培育和引进具有资源整合能力和市场竞争力的文旅龙头企业，鼓励中小企业向“专精特新”方向发展。健全文旅人才培养、引进和使用机制，加强与高校、职业院校合作，培养复合型文旅人才。创新文旅投融资机制，鼓励社会资本设立文旅产业投资基金。完善文旅基础设施和公共服务配套，提升游客满意度和获得感，营造近悦远来的产业发展环境。

构建现代文旅治理体系。完善“党建引领、政府主导、企业主体、社会协同、公众参与”的文旅治理格局。健全旅游投诉统一受理和快速处理机制，完善旅游安全风险预警和应急处置体系。加强文旅市场信用体系建设，实施分级分类监管。支持行业协会、志愿者组织等发挥积极作用，鼓励居民和游客参与监督，形成共建共治共享的良好局面，不断提升治理体系和治理能力现代化水平。

第四节 强化公共文化服务

完善城乡公共文化设施网络。规划建设泉州台商投资区综

合文化中心，整合图书馆、文化馆、非遗展示馆等功能，打造区域文化地标。提升乡镇综合文化站服务能级，鼓励结合地方特色建设专题馆、特色库。推动基层综合性文化服务中心全面达标提质，利用闲置空间、结合“党建+”邻里中心等建设“百姓书房”“文化驿站”等嵌入式小微公共文化空间，实现“15分钟品质文化生活圈”全覆盖。

增加优质公共文化产品供给。健全群众文化需求征集和反馈机制，推行“订单式”“预约式”服务。持续实施文化惠民工程，引进和打造高品质公益演出、艺术展览、文化讲座品牌。鼓励文艺院团、文化机构深入基层，创作演出反映时代气息、富有地方特色的精品力作。推动公共文化设施延时、错时开放，提升服务效能。加强面向老年人、未成年人、残疾人等特殊群体的文化关怀，保障其基本文化权益。

推动公共文化服务数字化转型升级。建设“一键通达”的区级数字文化服务平台，整合文化场馆预约、公益课程“点单”、数字资源阅览等功能，让群众便捷获取公共文化服务。鼓励各社区、文化场馆建立线上文化社群（如闽南曲艺、雕艺交流群）。依托全球雕艺产业供应链服务中心与海峡雕艺文化园，建设雕艺产业数字博物馆和虚拟实训平台，利用数字孪生、3D扫描技术，为雕艺创作、交易和人才培养提供全新数字化场景。

创新公共文化服务社会化运营机制。积极引导社会力量参

与，通过政府购买服务、项目补贴、委托运营等方式，吸引符合条件的企业、社会组织和个人提供公共文化服务。鼓励文化志愿服务发展，健全招募、培训、管理、激励机制，探索“公益+市场化”可持续运营模式，在坚持公益属性的前提下，适度开发文创产品、文化体验等增值服务，形成“政府主导、社会参与、共建共享”的现代公共文化服务治理新格局。

第五节 提升社会文明程度

践行社会主义核心价值观。将社会主义核心价值观深度融入文旅发展全过程和人民生活各方面。充分发挥郑和下西洋所展现的开放包容、互利共赢精神，闽南人“爱拼敢赢、恋祖爱乡”的宝贵品质，以及侨乡文化中蕴含的诚信守法、团结互助优良传统，将其作为涵养社会文明的重要资源。通过创作文艺精品、开展主题教育、选树先进典型等多种形式，使其内化为人们的精神追求，外化为自觉行动，为区域发展凝聚强大的精神力量。

培育文明旅游规范形象。建立健全文明旅游法规制度和标准规范，加强对旅行社、导游、旅游景区、旅游住宿等从业人员的教育培训，引导其恪守职业道德，当好文明宣传员。在交通枢纽、旅游景区、文博场馆等广泛开展文明告知、文明提醒、文明规劝，增强游客文明意识。建立旅游不文明行为记录

和联合惩戒机制，营造文明、有序、安全的旅游环境，使文明旅游成为泉州台商投资区的靓丽名片。

专栏 8：文化旅游和公共文化提升项目

- 1.泉州台商投资区洛阳桥世遗文创小镇项目。以洛阳桥世遗点为核心，打造红人电商、国潮文创、特色民宿等融合业态。
- 2.泉州湾滨海旅游服务及基础设施建设项目。完善旅游标识、慢道、停车场、安防、文旅智慧服务等设施，提升度假区服务水平。
- 3.腾龙桥海丝文商旅项目。利用跨海桥梁资源，打造灯塔酒店、商业街、康养度假等业态。
- 4.星空梦航天城项目（一期）。建设航天主题体验馆，打造滨海特色航天文旅项目
- 5.泉州台商投资区“獭窟里”两岸融合渔文旅项目。建设水产品批发市场、海产集散中心，配套乡村环境整治与休闲业态。
- 6.秀涂古港重现建设工程项目。修缮文物点，整治海岸线，打造古街文旅业态。
- 7.宋元中国·东方大港演艺城邦项目。以宋元海丝文化为核心，打造多元演艺空间集群。
- 8.八仙过海二期及大型文旅综合体项目。建设动物王国、滑雪场、博物馆等大型文旅体验项目。
- 9.圣莎拉滨海项目。开发滨海地块，打造文旅商业项目。
- 10.南飞鸿·冰雪世界。建设冰雪主题风情商业、酒店及公寓综合体。
- 11.百崎回族乡全域文旅产业集群式度假目的地建设项目。整合民族历史与生态资源，打造文化体验、生态休闲与产业融合区。
- 12.科龙山生态旅游度假区项目。利用山体资源，打造运动养生、商务度假生态旅游区。
- 13.泉州台商投资区雕艺中心项目。建设雕艺精品馆、商贸中心、研学中心，培育国家级文化产业园区。
- 14.雕艺街整修及新雕艺馆大楼建设。提升雕艺街基础设施，建设新雕艺馆及村委会办公用房。
- 15.泉州台商投资区“十五五”期间城市历史文化保护传承项目。实施文物修缮、古街提升等历史文化保护工程。

第六章 深化交往聚合力，构筑两岸融合发展主阵地

紧扣两岸融合发展主题，立足国家级台商投资区功能定位，以深化产业合作为根基，推动对台工作从项目承接向全链条融合升级，全力打造台胞台企登陆第一家园，积极落实《福建省促进两岸标准共通条例》，在探索两岸融合发展新路上先行先试。

第一节 建设宜居宜业共同家园

优化台商台企政务服务水平。主动融入福建省数字“第一家园”对台一体化服务平台等涉台业务系统与数据资源，建立专属台胞的智能服务平台。利用信息技术结合福建省大数据集团建成的数字基础设施与统一汇聚治理的公共数据资源，开展“台微通”数据港、“台服云”数据中台、“台商惠”对台服务智能体、“台青创”服务平台的建设，积极为台胞提供智能交互、咨询问答、个性化精准服务，让服务更高效、更贴心、更具温度。在区行政服务中心设立“台胞台企服务专窗”，整合商事登记、税务、社保、医保等高频事项，提供“一件事一次办”套餐式服务。优化台胞台企办税服务，开设台胞台企税费智能办税平台，设立台胞台企税务咨询专线，提供涉台税费政策咨询、权益保障、意见建议等闽南语、普通话双语服务，举办“税企面对

面”涉台专场服务系列活动，帮助台资企业更大化享受税费优惠和规避税费风险。落实落细泉州台商投资区最新发布的 12 方面 28 条惠台政策，用好超 150 亿元台企综合预授信，探索发展对台小额贸易、对台跨境贸易中转等新业态。

健全台商台胞服务保障体系。推动两岸职业资格互认，扩大台湾医师、工程师等专业人才在区执业范围。设立“台籍专家智库”，鼓励符合条件的台胞参与区级科研项目申报和人才评选，参与项目评审、规划咨询等活动。推动区内企业设立“台籍员工导师制”，帮助其快速适应职场环境。编制并动态更新台胞生活指南，为台胞提供权威实用的安居就业指引。举办“台籍人才专场招聘会”和“名企台生实习计划”，搭建高效精准的求职招聘通道。建设人才公寓和配套服务设施，营造近悦远来的人才生态。规划建设或改造提升“台味”特色生活街区、社区商业中心，引导台湾特色餐饮、零售、文创、生活服务品牌入驻，营造熟悉便利的生活环境。培育发展台胞服务社会组织，提供语言沟通、生活安顿、社区融入等“软性”支持。

完善台商台胞权益保障工作机制。健全涉台商事纠纷多元化解机制，支持仲裁机构设立涉台仲裁服务站，推广运用在线调解、在线仲裁等便捷方式。深化“法治体检”服务，组织律师服务团为台资企业提供常态化合规审查和风险防范指导。在台胞聚居社区设立“台胞权益保障联络点”，畅通诉求表达渠道。推动落实两岸公证书使用等便利化措施，为台胞在婚姻、继

承、置业等方面提供法律保障。加强知识产权协同保护，建立涉台知识产权案件快速处理机制，切实保护台胞台企的创新成果。

第二节 深化泉台经贸合作

打造高能级两岸合作平台。主动对接国家和省、市对台工作部署，积极招引一批具有影响力的“国字号”平台载体落户。积极向上争取项目、资金、政策等要素保障的支持，重点申请纳入中国（福建）自贸试验区扩区范围。申请纳入两岸（厦泉金）合作发展区（泉州片区），推动海峡两岸融合发展科创中心二期、两岸融合水产产业区、两岸生物医药产业园等项目开工建设。推动设立“两岸智能装备制造产业园”，探索“园中园”模式，打造闽台产业深度协作平台。

共建产业协同创新链。持续办好两岸中小企业发展论坛、海峡论坛分论坛、雕艺大赛、两岸微短剧创作、青年创业大赛等交流活动。推动泉台全产业合作，加大台资企业用地保障，制定专项对台招商目录，建设台胞台资产业招商平台，主动对接台湾百大企业、上市公司及细分领域“隐形冠军”，重点在智能制造装备、大健康等产业开展靶向招商，构建两岸共商共建共享的创新产业生态。打造特色园区，建设两岸中小企业合作区。加强泉台科技交流合作，支持台胞台企参与科技项目，支

持台湾科创团队在区落地孵化，鼓励台资企业在区内设立研发中心、区域性总部，对台湾技术实现本地化转化的项目给予政策倾斜。精准引入台湾先进技术资源，鼓励区内企业与台资企业共建关键技术联合实验室、技术中心，开展关键性共性技术联合攻关。积极对接台湾在第三代半导体等领域的创新资源，争取共建一批两岸协同创新研发中心。

推动现代服务业融合提升。推动服务业标准对接，引进台湾服务业先进管理经验和行业标准，提升服务业整体水平。围绕区内制造业升级需求，鼓励台湾工业设计、检验检测、管理咨询等专业服务机构在区设立分支机构，提升综合服务品质。支持发展两岸跨境电商，完善对台数字贸易服务生态，为台企拓展大陆市场提供物流、支付、营销一站式服务。结合区内文旅生态资源，引进台湾文化创意、精致餐饮生活性服务业，规划建设“台味”特色商业街区。吸引台湾文创 IP 开发、品牌策划、影视后期、数字内容制作团队落户，支持“百崎两岸微短剧产业园”发展。引进台湾优质健康管理机构、康复护理机构、社区养老运营品牌。

促进两岸现代农业合作。聚焦“精致农业、科技农业、融合农业”，建设海峡两岸农业融合发展园区。引进台湾水果、花卉、蔬菜等优质种苗及配套栽培技术，共建精致农业与科技园区。建设农产品精深加工与冷链物流中心，共同培育特色农产品区域公用品牌。推广应用台湾节水灌溉、生态防治、营养管

理等方面的精准农业技术和管理模式，共建智能温室农业项目。加快建设两岸农渔业交流合作平台，挖掘整合张坂镇岸线与渔业文旅资源优势，推动建设闽投深海泉州台商投资区种业园，对台资水产养殖企业实施保费优惠，助力台农台企发展。支持台胞参与乡村特色产业培育，引导台资团队参与运营“农业+旅游”，发展集采摘体验、科普教育、乡村旅游于一体的融合业态。

第三节 扩大泉台社会人文交流

打造两岸青年研学实践与创新创业共同体。以青年交流为基础，创新实施“台商区两岸青年伙伴行动计划”，设计推出以海丝文化、智能制造、乡村振兴等为主题的精品研学线路，吸引台湾高校和职业院校学生开展深度研学实践。支持华光职业学院等本地院校与台湾优质院校建立“姊妹校”关系，开展课程共建、师生互访、学分互认等合作。支持建设国家级台青新媒体创业中心，高标准运营两岸青年创业园区，提供从项目孵化、创业辅导到市场对接的全链条服务，定期举办“两岸青年创新创业大赛”“台青创业集市”等活动，打造台青登陆创业“首选地”和“暖心区”。

共建泉台祖地文化与民间文化传习中心。深化侨联、商会等社会组织的桥梁纽带作用，充分发挥百崎回族乡白奇村作为

“福建省基层对台交流示范点”的作用，以乡情、亲情、商情为纽带，搭建两岸交流合作平台。依托本地闽南文化资源和对台宗亲渊源，常态化开展宗亲文化交流。推动木雕、南音等两岸共有非遗项目建立联合传习场所，鼓励两岸传承人结对教学、共创作品。提升海丝生态公园棒球场功能与运营效率，争取申请省台办、省体育局两岸棒球合作专项资金。

深化泉台公共服务融合发展。支持区内中小学与台湾中小学结对共建，开展线上主题联谊、艺术体育交流等活动。对接两岸企业家峰会，推动台湾医疗器械和装备合作园区落户泉州台商投资区。推动区内优质医疗机构与台湾医疗机构建立远程会诊、学术交流合作关系，探索在泉州台商投资区医院设立“台胞健康管理专区”。进一步加大台胞人才在本地就业创业便利，支持持有相关执业资格的专业技术人才，在教育、医疗、规划、农业等领域顺畅就业发展。持续优化台胞住房、社保、金融等方面的服务体验，营造“吾心安处是吾乡”宜居环境。

探索对金门、澎湖特色化融合路径。积极打造对金门、澎湖融合前沿阵地，推动与金门、澎湖建立常态化交流机制，重点在海洋渔业领域共建养殖区、共享销售网络。在旅游业方面共推“一程多站”环湾滨海旅游线路。在医疗卫生领域开展远程会诊、紧急救援合作。在基层治理方面开展社区、村里交流互动。争取上级支持，在人员往来、货物贸易等方面实施更便利化的措施，打造两岸基层融合的“微型试验田”。

专栏 9：两岸融合发展重大项目

- 1.台胞登陆智能数据港。建设服务台胞台企的一站式数据综合服务平台，实现政策咨询、项目对接、生活服务线上通办。
- 2.海峡两岸融合发展产业园。建设科创中心、研发平台、展示交流中心，打造两岸产业融合优质项目。
- 3.海峡两岸融合智能装备制造产业园及配套基础设施项目。为区域高端制造产业升级的关键载体，重点布局智能制造、精密机械、电子信息等核心产业集群。
- 4.两岸融合水产产业试验田项目。建设水产品交易、冷链物流、加工产业园，提升水产产业水平。
- 5.百崎两岸微短剧产业园。打造集影视科技、互联网、网络视听、文化旅游、数字经济为一体的产业高地，以及具有极高影响力的数字影视文化地标。
- 6.两岸跨境电商贸易服务中心。建设电商公共服务中心、直播园区及仓储配套，服务跨境电商企业。
- 7.台商机械产业园。建设标准化厂房，吸引两岸机械企业集聚。
- 8.鼎虹台中产业园。引进台湾精密机械、食品加工等优质企业，打造台资产业集聚区。

第四节 探索泉台协同治理方式

构建重点领域安全风险联防联控机制。在安全生产、食品药品安全、生态环境等重点领域，建立与台资企业协会、重点台企的协同监管机制。探索开展“两岸安全伙伴计划”，邀请台胞台企代表作为特约监督员，参与对台味餐厅、台资工厂、台胞聚居区的联合巡查与风险排查。推动在台资企业推广“智慧安全”系统，应用物联网、大数据技术实现安全风险的实时监测与预警。制定台资企业安全生产标准化建设指南，将达标台企纳入全区应急调度和信用激励体系。

健全突发事件协同响应与应急管理机制。完善区级涉台突

发事件应急预案体系，明确台胞聚居区、重点台企在防汛防台、消防安全、公共卫生事件中的联动响应流程。加强与台资企业自有消防站、医疗点的资源整合与联勤联动，定期开展包含台胞参与的防灾减灾综合演练。引入台湾在社区防灾、志愿救援等方面的先进经验，合作开展“泉台平安社区”活动，提升基层自救互救能力。建立包含台籍医疗、安防专家的应急管理专家库，为涉台突发事件处置提供决策支持。

创新基层社会治理协同与多元共治模式。推广“以台胞服务台胞”的基层矛盾调解模式，在台胞聚居社区、园区设立“台胞调解工作室”，组建由资深台胞、法律专业人士等组成的调解志愿者队伍。探索建立“线上诉求—线下会诊—云端监督”的涉台商事纠纷与劳动争议多元化解闭环。鼓励台胞参与基层公共事务。支持两岸社会组织、社工机构合作开展社区服务项目，引入台湾社区营造经验和专家团队，参与本地区传统村落保护、老旧小区微改造和“党建+”邻里中心建设，共同打造1—2个特色两岸融合社区。

推动信用评价与标准共通互认实践。探索建立台胞台企信用信息记录与评价体系，在合法合规前提下，将其在区内的生产经营、合同履行、公共服务使用等信用表现纳入区级信用信息平台。鼓励金融机构、市场机构在授信融资、商务合作中参考应用该信用评价结果，为信用良好的台胞台企提供更多便利。支持两岸行业商协会共同制定发布团体标准，以市场化方式推动规则衔接，为更大范围的制度型开放积累实践经验。

第七章 共建共享聚心力，打造幸福和谐民生样板地

贯彻“人民城市为人民”理念，着力解决群众急难愁盼，围绕就业、教育、医疗、养老、托育等群众关切领域精准发力，补短板、强弱项、提质量，推动优质公共服务资源扩容下沉与均衡布局，让发展成果更多更公平惠及群众，增强群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

全面拓宽就业渠道。深入实施就业优先战略，完善市、区、乡镇三级人力资源服务体系，促进人力资源服务与产业需求精准对接。加强重点行业、新兴领域用工监测，动态掌握企业用工需求，提升人岗匹配效率。健全“1234”就业服务机制，结合雕艺产业数字化转型、跨境贸易规模化发展等趋势，培育壮大电商直播、跨境运营、数字内容创作等新就业形态。推进零工市场规范化、智慧化建设，支持灵活就业健康发展。

强化重点群体就业帮扶。推动区内重点企业与泉州华光职业学院等本地院校共建实习实训中心，深化校企合作，实施高校毕业生就业创业促进计划，加强见习培训与创业孵化。开展被征地农民、转产渔民、就业困难人员分类帮扶，组织民宿管理、家政服务、电商物流等实用技能培训。支持“雕艺工匠”传

承带动就业，开发社区服务、文旅协管等公益性岗位。落实失业保险降费率、稳岗返还、社保补贴等政策，助力企业稳定用工。完善创业扶持体系，提供一站式创业服务。实施“文化英才计划”，靶向引进培育非遗传承人、文创设计等紧缺人才，落实安家补贴、创业扶持等保障措施，壮大文化领域专业队伍。

强化劳动关系治理能力。深化和谐劳动关系，健全风险监测预警与矛盾纠纷多元化解机制，完善劳动争议“一站式”调解仲裁体系，提升基层调解组织效能。加强对劳务派遣、共享用工等新型用工形式的规范指导，并聚焦新就业形态，探索完善劳动权益保障机制，推动平台企业规范用工。强化劳动保障监察执法，推广应用电子劳动合同，健全完善欠薪预警与快速处置机制，全面提升劳动关系治理的数字化、智能化水平，维护劳动关系总体和谐稳定。

第二节 推进建设教育强区

优化教育资源布局。建立基础教育学位动态调整机制，深入实施《泉州台商投资区教育布局专项规划（2023—2035年）》，建成第七实验小学新校区、第九实验小学扩容工程、区实验小学、惠南中学运动场及张坂中学新校区（完中）等重点项目，整合撤并一批小规模学校，探索设立九年一贯制学

校，推动高中教育扩容提质，增加普通高中学位超 3000 个，促进教育资源更加合理均衡配置。

推动基础教育高质量发展。扩大学前教育普惠性资源供给，实施学前教育提升工程，逐步推行免费学前教育，建设国家学前教育普及普惠区。促进义务教育优质均衡发展，深化“名优校+”教育共同体建设，全域覆盖“5G+专递课堂”，推进“国家义务教育优质均衡发展区”建设。持续巩固“双减”成果，落实新时代立德树人工程，全面加强中小学心理健康教育，构建“五育融合”格局。推动闽南文化、海丝文化等地方优秀传统文化系统融入课程与实践活动，增强学生文化认同与乡土情怀。推动高中多样化特色化发展，支持惠南中学等学校开展高品质高中建设，完善拔尖创新人才发现与培养遴选机制。做优特殊教育，建立“学前—高中”全学段衔接的特殊教育体系。

深化职业教育提质。加大对职业学院的政策扶持、资源对接，支持泉州华光职业学院提升办学层次，建设特色鲜明的本科层次职业技术大学。优化专业结构，强化“双师型”教师队伍培育，深化产教融合、校企合作，推动学校与区内龙头企业共建产业学院、高水平实训中心和技术创新平台，提升技术技能人才培养质量与应用技术研发服务能力。发展海事职业教育，深化与龙头航运企业、泉州海丝文化机构合作，共建实训平台、海丝文旅产教联合体，联合高校开发“航海技术+海丝文旅”衔接课程，打通中职—高职升学通道。

深化教育综合改革。深入实施名优教师培养“12310 计划”，完善教师引进、培育和激励机制，探索推进中小学教师“区管校聘”和校长职级制改革，健全教师交流轮岗机制。全面推进“教育入学一件事”，保障义务教育免试就近入学和均衡编班全覆盖，开展幼儿园、小学小班化探索，推动《中小学拔尖创新人才专项培养方案》落地见效。

第三节 提升医疗卫生服务效能

深化医药卫生体制改革。推进全区紧密型县域医共体建设，完善“六个一体化”运行机制，健全分级诊疗制度和双向转诊流程。推动疾病预防控制体系改革，全面提升疾控核心专业能力，深化医防融合机制，健全完善传染病“防、治、康、管”一体化服务模式，探索建立医疗机构疾控监督员制度，落实传染病防控责任清单，增强新发传染病和突发公共卫生事件应对能力。强化药品安全监管，加大药品流通领域监管力度，推进药品追溯体系建设工作，大力实施医疗机构药械使用环节质量管理规范化建设，提高药械监管水平，保障群众用药用械安全。

推动医疗服务提质增效。积极引入福医大附二院等高端医疗资源布局台商区，推动干细胞重点实验室、生殖医学中心、创新成果转化临床示范中心等落户海江片区，支持建立泉州市

细胞与基因治疗中心，并争取建设成为辐射两岸的医疗交流平台。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，深化与高水平医院结对合作，充分发挥泉州市第一医院医疗集团力量，引进优质专科团队，推动市级临床重点专科建设，加速推进三级医院升级工作。优化“互联网+医疗健康”应用，推进区妇幼保健院“云上妇幼远程医疗及 5G 智慧急救系统”，着力建设区域医疗卫生信息一体化平台。夯实基层医疗卫生服务网络，加快推进镇级卫生院建设，着力打造“一镇一特色”的基层服务格局。大力推广中医药服务，加强中医医疗和预防保健能力建设，实现基层医疗机构中医馆全覆盖。鼓励社会力量开办专科医院、康复医院和高端民营医疗机构，持续完善健康支持性环境，巩固省级慢性病综合防控示范区建设成果，全面提升居民健康保障水平。

强化医疗卫生人才队伍建设。健全系统内人才挂职锻炼、轮岗交流和专业培训机制，优化绩效考核与职称评聘方案，促进医护人员全面发展。积极争取市级优质医疗资源下沉，与高水平医院紧密协作，聘请资深专家开展坐诊、手术示范与教学指导。依托“名医工作室”培育专科带头人，推进本土中青年骨干医师培养，分期选派业务骨干到合作医院进行专项进修。加强全科、儿科等紧缺专业人才培养，多渠道充实村医队伍，完善乡村医生定向培养、在职培训与待遇保障机制，稳定基层网底。实施卫生健康人才引育行动，引进培养一批高层次卫生健

康人才，加强储备人才培养，完善梯队结构。

第四节 健全完善社会保障体系

推动社保扩面提质。实施全民参保行动，落实困难群体社保帮扶行动，大力推进灵活就业参保，确保基本养老保险参保人数稳定在 18 万人以上。鼓励发展商业养老保险，推广企业年金、个人养老金制度，健全多层次养老保险体系，落实新就业形态人员职业伤害保障政策，扩大失业保险覆盖范围。支持台胞参与本地基本养老保险和医疗保险，并享受与本地居民同等的社会保险福利待遇。完善多层次医疗保障体系，推进异地就医直接结算。加强社保基金安全监管，完善稽核长效机制，筑牢“四位一体”风险防控体系。

优化住房供给体系。探索建立以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业和生活的农业转移人口便捷落户。完善“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房保障体系，解决城镇中低收入户籍家庭住房困难。加大对新市民、青年人才、产业工人的住房保障力度，在产业集聚区、创新园区周边配建职工周转房，为各类人才提供安居乐业的发展环境。优化公共服务设施布局，在新建住宅片区按标准配套建设中小学、幼儿园、社区卫生服务中心、社区养老服务站等公共服务设施，推动优质教育、医疗资源向环百崎湖、海江片区等新市民集聚区延伸布

局。鼓励开发建设高品质改善型住宅，优化户型设计和社区环境，满足居民对美好生活的向往，促进住房消费健康发展。

织密民生救助网。健全分层分类社会救助体系，建立跨部门联动机制，构建多元化服务救助网络。推动低保、特困人员供养刚性兜底，实行动态管理和“延保渐退”政策。完善“一户多残”、困境儿童、留守儿童分类保障政策，提高保障标准。推进残疾人托养照护服务，建设乡镇“爱心助残驿站”。做实做细儿童福利和未成年人保护工作，实施“福蕾行动计划”，强化留守儿童关爱服务。优化退役军人服务保障体系，推进乡镇（村）服务站标准化、规范化建设，建强志愿服务队伍，组织开展退役军人事务员争先创优量化考核工作。优化婚姻登记管理，落实婚姻登记“全国通办”。完善殡葬公共服务体系，规范殡葬设施建设与管理。

第五节 提升“一老一小”服务体系

推动养老服务多层次多样化。贯彻落实省市基本养老金正常调整机制，稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金水平。优化城乡养老服务设施布局，统筹推进居家社区养老服务机构建设，打造至少 1 家高品质养老机构，推动现有养老机构适老化改造，实现“一刻钟”养老服务圈全覆盖。支持长者食堂可持续运营，在需求集中的村（社区）合理布点，探索“公建民

营”“民办公助”等多元模式。发展智慧养老与医养结合，支持养老机构、社区设施与医疗卫生机构深度合作，提供康复护理、精神慰藉等上门服务，建立预约就诊、急诊急救绿色通道。探索“互联网+养老”，建设智慧养老服务平台，推广智能穿戴设备。

培育发展特色养老产业。积极对接台湾养老集团，合作共建高端持续照料退休社区（CCRC）或综合性养老机构。引入台湾精细化标准化的服务管理模式，打造高净值老年群体的“海峡两岸康养目的地”。依托百崎湖、月亮湾等优质生态资源，发展集旅居康养、康复理疗、休闲度假于一体的滨海生态康养业态，探索在张坂、洛阳等适宜乡村发展田园颐养模式。挖掘海丝文化、闽南文化、侨乡文化资源，开发适合老年人的文化研学、宗教祈福等主题旅游产品。支持本地食品企业研发药食同源健康产品，发展老年健康食品产业，满足多样化需求。

构建普惠多元的托育服务体系。加大普惠托育支持力度，鼓励有条件的幼儿园开办托育班，支持用人单位办托，因地制宜建设社区嵌入式托育服务点。严格落实新建住宅小区托育服务设施“四同步”配建要求。提升托育服务规范化水平，大力推进医育融合发展，加强托育服务人才培训和托育服务综合监管。依托区国企资源加快建成1个区级托育综合服务中心或公办托育机构。

专栏 10：民生领域项目

- 1.泉州台商投资区实验小学。建设教学楼、科学实验楼、运动场等，增加小学学位供给。

- 2.泉州台商投资区第七实验小学。建设教学楼、体育综合楼等，扩大优质义务教育资源。
- 3.张坂中学新校区。规划建设教学楼、实验楼、运动场等，增加中学学位供给。
- 4.泉州市特殊教育职业培训中心。建设综合楼，为残疾人提供职业教育与培训服务。
- 5.泉州市公共实训地建设项目。建设市级产教融合公共实训园、高技能人才培养中心
- 6.泉州市委党校新校区二期建设项目。新建书院、宿舍楼，改造报告厅及实训室，提升党校办学条件。
- 7.泉州台商投资区“十五五”期间教育提升工程。实施学校宿舍、运动场、教学楼等扩容改造项目。
- 8.东园镇中心卫生院选址重建项目。新建门诊楼、住院楼等，提升基层医疗卫生服务能力。
- 9.张坂镇卫生院易址重建。建设医疗综合楼、公共卫生楼等，并规划医养结合服务区。
- 10.洛阳镇卫生院门诊综合楼项目。新建一栋 7 层门诊综合楼，提升基层医疗服务能力。
- 11.泉州台商投资区医养结合服务项目。在区医院、乡镇卫生院改造或新建设施，提供医养结合服务。
- 12.医疗卫生领域提升工程。实施医院改造、信息化建设、设备更新等项目。
- 13.朝夕相伴普惠养老项目。改造闲置资产，设立普惠养老床位，完善养老服务体系。

第八章 改革开放强效力，优化营商聚活力

全面深化“放管服”改革，以高水平对外开放激发改革新活力，加快自贸区扩区与制度创新，有效汇聚侨商侨资侨智资源，深化要素市场化配置改革，建设高效便捷的政务服务生态，强化法治保障与现代化市场监管，创新发展“晋江经验”，健全民营经济发展综合服务体系，系统构建市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第一节 把握自贸区扩区机遇

积极融入自贸区扩区建设。紧紧抓住中国（福建）自由贸易试验区扩区机遇，主动对接福州、厦门片区创新成果，系统梳理并优先复制推广其在投资贸易便利化、金融开放、保税维修等领域的成熟创新成果。探索开展“保税展示+交易”“跨境电商退货服务仓”等模式的本地化实践，提升贸易便利化水平。探索建立“创新飞地”合作机制，联合上级商务部门，申报跨境电商零售进口药品试点、保税研发设计中心等国家级开放平台，积极争取将跨境电商零售进口部分商品试点等政策延伸至泉州台商投资区。

推进高水平制度型开放。主动对接高标准经贸规则，在生物医药、智能制造等领域探索外资准入优化措施。依托区域门

户优势，举办经贸洽谈会，深化与东南亚等重点国家和地区经贸合作。共建产业合作园区，在重点国家设立海外仓，为企业提供物流、清关等一站式服务。优化货运通道，降低企业物流成本。推动与世界城市建立友好合作关系，拓展对外合作网络，形成区域开放合力。用好健身器材供应链集散中心、全球雕艺产业供应链服务中心，推动工贸仓配一体化、内外贸高质量发展。

第二节 汇聚侨商侨资侨智

搭建高效的侨商联系与项目对接平台。建立覆盖重点侨团、侨企的常态化联系网络，依托“亲清家园”平台开设涉侨服务专区，提供政策咨询、项目推介、投诉协调等服务。定期编制和发布台商投资区侨商投资指引，明确产业导向、优惠政策和落地流程。深挖侨商资源，积极策划“走出去”招商活动，积极对接设立“海外仓”，推动侨商资源转化为发展动能。探索设立侨商服务点，为侨资项目提供从考察对接、公司注册到后期运营的全生命周期服务。重点围绕“4331”产业集群，精心策划和包装一批高质量招商项目，定期举办面向特定侨商群体的专场招商推介和项目对接活动。

深化侨务文化交流与情感联系纽带。系统挖掘和整理区域侨乡文化资源，利用洛阳桥、古街等历史文脉点，建设具有区域特色的“侨乡文化展示廊道”。持续办好“海外华裔青少年寻根

之旅”、闽侨青年精英故乡行等品牌交流活动，邀请海外重点侨团、侨社代表、侨界青年等回乡参访。支持侨界开展书画、南音、民俗等文化交流活动，增进文化认同。利用新媒体平台，讲好台商区故事，推动侨捐项目的规范管理和效益发挥，弘扬侨胞爱国爱乡精神，维系与新生代侨胞的情感纽带。

强化侨智引进与创新创业支持体系。办好招才引智活动，构建便捷的侨智引进通道和优良的创新创业生态，依托区内众创空间、孵化器，设立“侨智创新创业专区”，聚焦新材料、生物医药等前沿领域，提供启动资金、办公场地、人才公寓等综合支持，实施“侨智回归”专项计划，吸引海外高层次侨界专业人士和创新创业团队回乡发展。推动区内重点企业与海外侨界专家学者、科研团队建立产学研合作，联合共建研发实验室，将侨务资源优势转化为创新驱动和高质量发展的重要动力。

第三节 深化要素市场化配置改革

创新土地供应与集约利用机制。探索混合产业用地（M0）模式，推动研发、中试与制造功能复合布局。推行“标准地+承诺制”改革，明确亩均投资、能耗等控制性指标，实现拿地即开工。建立健全低效用地识别与退出机制，通过收储回购、协议置换等方式盘活低效用地资源，加速“腾笼换鸟”，引进优质项目。探索弹性年期土地出让，允许企业按需选择土地使用年

限，降低初期投资压力，提升陆海资源统筹配置效率。

构建人口人才高效流动集聚机制。构建更加积极的人才培养新格局，深入实施青年企业人才素质提升工程，面向全区新生代、创二代企业家、高层次创业人才开展综合研修班、专题讲堂、人才社团活动等系列活动，打造具有开拓精神、前瞻眼光、社会责任的青年企业人才队伍。建立更加开放的人才引进新机制，突出项目引才、平台聚才、事业留才，增强人才政策的优惠度和吸引力，加大校园招聘、校企合作力度，探索在海外、台港澳、一线城市依托同乡会、异地商会设立引才工作站，发挥“人才飞地”在科技成果转化、人才引进、技术转移等方面的作用，拓展引才渠道，鼓励本地户籍在外人才回乡就业创业。全面提升人才服务保障水平，深化人才服务标准化、便捷化、专业化建设，完善“一站式”“一码通”“一网通办”，全面推行高层次人才服务专员制度，探索社会化合作服务，推动落实和兑现人才子女就学、医疗保健、安居保障各项政策措施，高标准规划建设一批高品质的人才公寓、人才社区，让广大英才放心来、安心住、舒心留。

拓宽资本要素供给与服务渠道。设立产业引导基金，重点支持“专精特新”企业和科创项目。发展“晋江经验”，创新“信易贷”模式，推广供应链票据、应收账款融资等产品，破解中小企业融资难题。建立企业上市辅导机制，推动优质企业上市融资，完善上市辅导和激励政策。深化绿色金融改革，创新绿色

信贷、蓝色债券等工具，支持低碳转型项目。进一步发挥“海峡股权交易中心台资板泉州服务基地”的积极作用，支持台资金融机构在泉州台商投资区设立法人金融机构，探索两岸跨境投融资便利化，吸引台资金融机构设立特色金融产品。发展供应链金融，支持核心企业带动上下游中小企业融资。

激活数据要素价值与流通潜力。建设区级数据交易平台，推动交通、环保等公共数据有序开放、分级开发、授权运营。在自贸区框架下探索跨境数据流动，支持医疗研发、跨境电商等领域合规使用境外数据，支持数据企业开展数据标准、质量评估、资产评估、登记结算、交易撮合、流通服务等市场运营活动。实施企业数字化改造行动，推动企业“上云用数赋智”，开展数据资产登记与价值评估探索。建立数据分类分级管理制度，加强安全防护与合规监管，保障数据要素安全有序流通。

第四节 深化开发区管理制度改革

优化开发区机构职能体系。立足国家级台商投资区的功能本位，率先开展开发区管理制度改革，构建更加灵活高效、适应高质量发展要求的管理体制和运行机制。深化行政审批制度改革，积极承接省、市赋予的经济管理权限，推动更多行政审批事项在台商区办理。创新人事薪酬制度，探索更加开放灵活的人员聘任、考核激励和薪酬管理体系，激发干部队伍干事创业创

业的活力。建立健全符合开发区特点的绩效考核体系，突出对经济发展、科技创新、对外开放、两岸融合等主责主业的考核权重，形成重实干、重实绩的鲜明导向。

优化政务服务体系。深化“放管服”改革，整合跨部门行政审批系统，建立跨部门数据共享协调机制，明确数据提供责任和使用规范，确保审批信息实时互通互认，打造“一网通办”政务服务平台，实现企业开办、工程建设项目等高频事项全程网办，减少企业跑动次数。完善政务服务标准规范，统一事项办理流程 and 材料要求，提升服务标准化水平。推行工程建设项目审批制度改革，压缩审批时限，提高审批效率。建立企业诉求快速响应机制，及时解决企业反映的审批堵点问题。加强基层政务服务能力建设，推动政务服务向乡镇延伸，实现群众办事就近可办。

强化数字政务建设。运用大数据、人工智能等技术提升政务服务智能化水平，实现更多事项“掌上办”“指尖办”。建设企业信用信息共享平台，推动部门间数据互联互通，减少重复提交材料。推广电子证照应用，扩大电子印章使用范围，提升政务服务便利度。加强基层服务人员培训，提升政务服务专业能力，打造亲商安商的良好政务环境。建立电子证照互认互通机制，推动高频事项实现“免证办”，减少企业提交纸质证明材料。

第五节 加强法治保障与市场监管

强化商事法律服务能力。持续推进“谁执法谁普法”工作责任制，科学制订和实施“九五”普法规划，提升全民法治素养。依托现有法律框架，搭建商事法律服务平台，引入专业法律服务机构提供精准服务。建立常态化法律咨询机制，组织专业律师团队定期开展企业法律体检。推动法律服务资源对接，促进企业与专业法律机构建立长期合作关系。加强与上级司法部门协作，争取设立专业法庭或巡回法庭，提升商事案件办理效率。完善跨境知识产权保护协作机制，设立涉台涉外法律服务工作站。依托海丝中央法务区泉州片区的仲裁、公证、司法鉴定、律师事务所等高端法律服务机构，建立法律查明平台，整合相关法规资源，高效解决商事争端。推动公共法律服务体系实体、热线、网络“三大平台”融合发展，提供“零距离”现代公共法律服务体系。

创新智慧监管机制。运用大数据构建企业风险监测系统，实现食品、环保等重点领域非现场监管全覆盖。建立企业合规指导机制，定期开展法律培训，发放合规指引手册，帮助企业防范法律风险。完善跨部门联合执法机制，制定重点行业合规风险清单，针对新业态、新模式提供前置性合规指引，降低企业违规概率。动态更新公布各执法领域“不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、免于强制”清单，为新业态设置“观察期”。全面推行“综合查一次”“扫码入企”工作，降低入企检查频次，不断优化

提升泉州台商投资区营商环境。

完善多元化解机制。推动调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。加强行政执法监督工作，做好基层执法领域突出问题专项整治工作，聚焦整治各执法领域“乱收费、乱罚款、乱查封、乱检查”等问题。全面推行“闽执法”平台全流程办案工作。严格执法人员证件管理、提高全区执法人员持证数量，不断提升执法人员执法水平。建立调解协议司法确认快速通道，对达成和解的纠纷即时完成法律效力确认，减少后续诉讼成本。

深化平安台商区建设。推进区、镇、村三级综治中心实体化运行，做好“两端两平台”数智政法平台提级增效，实现与省市平台上下联通、数据共享；加强全区维稳形势定期研判，常态化推进扫黑除恶，严厉打击电信诈骗、“黄赌毒”、“盗抢骗”等突出违法犯罪；聚焦重点人员管控，健全动态排查、信息共享与闭环管理机制，确保管控到位；完善智能化治安防控体系，建立健全最小应急单元，加强视频监控设备的运维保障，定期组织“守护平安”集结联勤行动，通过武装巡控、清查整治提升见警率、管事率，努力建设更高水平的平安台商区，为奋力谱写中国式现代化台商篇章实践提供坚强安全保障。

强化信用体系建设。完善公共信用信息平台，归集企业信用数据，实施分级分类管理。制定重点领域信用监管实施细则，明确不同信用等级企业的差异化监管频次和检查方式，实

现精准监管。对守信企业给予绿色通道、容缺受理等激励措施，营造诚信经营环境。建立信用修复机制，给予失信企业改正机会，避免“一罚了之”，推动信用信息在政府采购、招投标等领域的应用，形成“守信受益、失信受限”的市场环境。增强国有企业市场化运营能力，提升国有企业有效资金占比，通过政府注入资金等多种方式，扩大资金规模，提升国有企业盈利及偿债能力，争创 AAA 企业信用等级，AA+产业投资类信用等级。

强化公平竞争审查。建立健全公平竞争审查长效机制，重点审查市场准入、产业发展、招商引资等领域政策措施，坚决清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。聚焦要素市场化配置、商品服务流通等关键环节，破除地域壁垒和行业垄断，推动与全国统一大市场规则体系有效衔接，吸引优质资源集聚，提升台商投资区市场辐射力和竞争力。

第九章 保障措施

坚持和加强党的全面领导。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制，不折不扣推动党中央决策部署在泉州台商投资区落地生根。发展党内民主，严格落实民主集中制，不断提高科学决策、民主决策、依法决策

水平。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，牢固树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。深入开展向谷文昌、廖俊波等同志学习活动，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，全面落实“四下基层”制度，传承弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。坚定不移推进反腐败斗争，一步不停歇、半步不退让，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固发展良好的政治生态。

广泛凝聚社会合力。深入实施新时代“堡垒工程”，统筹推进各领域基层党组织建设，深化社区、园区、厂区党建“三区联创”创新实践，完善近邻党建工作机制，持续建强“海丝先锋”党员突击队，发挥党员先锋模范作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提升建言资政和凝聚共识水平。巩固发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，充分调动民主党派、工商联、无党派人士、新社会阶层人士和民族宗教界人士的积极性，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞，汇聚各方智慧力量。健全基层群众自治机制，畅通民意反映渠道，发挥群团组织桥梁纽带作用，提升自我管理和服务水平，

最大程度凝聚社会共识，形成共同落实目标任务的强大合力。

扎实做好新时代双拥工作。坚决贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述和全国双拥模范命名大会精神，把双拥工作摆在突出位置，加强政治引领，强化使命担当，精心谋划新时代新征程双拥工作高质量发展的创新举措，主动对标泉州市争创全国双拥模范城“十一连冠”目标，推动双拥共建与全市创建工作同频共振。积极服务国防和军队现代化建设，推动军地协同发展，服务推进跨军地改革，完善涉军议事协调体制机制。完善新时代双拥工作机制，深化全民国防教育，巩固发展军政军民团结良好局面。

强化政策与项目支撑。围绕《纲要》确定的战略方向和重点任务，动态谋划、储备、推进一批引领性强的重大项目，重点布局环百崎湖片区、生物医药产业园、工业互联网平台等一批具有战略意义的重大项目。建立健全重大项目库，实行全生命周期管理。健全多元化投融资机制，争取中央预算内投资、新型政策性金融工具、地方政府专项债券和超长期特别国债等政策资金扶持。配套制定产业、科技、人才等支持政策，形成“政策—项目—要素”联动支撑体系。严格落实“一个项目、一个专班、一套方案”工作要求，简化项目审批流程，强化用地、用林等要素的统筹保障，提高项目开工率和投产达效率。加强项目督查调度，建立健全责任追究制度，定期召开项目推进会，确保重大项目规范高效实施。

健全实施机制。推动区级区域规划、详细规划与《纲要》紧密衔接，建立健全跨部门、跨层级的规划实施协调机制，加强各部门、各乡镇协同配合，全面提升规划管理整体效能。建立与“十五五”规划目标任务相匹配的科学评价体系，加强对主要指标、重点任务和重大工程项目完成情况的动态监测与年度评估。完善规划年度监测、中期评估和总结评估机制，将规划实施成效纳入各部门、各乡镇年度绩效考核范畴。依法依规对规划进行动态调整和修订，建立健全常态化督导机制，鼓励社会公众参与监督，畅通反馈渠道，确保规划各项目标任务落到实处、取得实效。

