

泉台委办〔2023〕46号

中共福建省委泉州台商投资区工作委员会办公室  
泉州台商投资区管理委员会办公室印发《关于  
全面推进主动创稳的工作方案》的通知

各乡镇党委和人民政府，区直各单位，省、市驻区有关单位，区属各国有企业：

现将《关于全面推进主动创稳的工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共福建省委泉州台商投资区  
工作委员会办公室  
(此件主动公开)

泉州台商投资区管理委员会办公室  
2023年6月7日

# 关于全面推进主动创稳的工作方案

为全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于统筹发展和安全、关于推进平安建设的重要论述，切实把保稳定促和谐时时放在心上、牢牢扛在肩上、紧紧抓在手上，以“一失万无”的警醒、“万无一失”的细致，自觉担负起保一方平安、护一方稳定的政治责任，共同开创主动创稳新局面，为全区各项事业高质量发展和人民群众生产生活创造安全稳定的良好环境，结合落实省委、市委、区党工委“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署，制定我区全面推进主动创稳的工作方案如下：

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面落实习近平总书记关于总体国家安全观和维护社会稳定系列重要论述，系统推进“大抓基层、大抓基础、大抓治理”工作导向，以推进市域社会治理现代化为主支撑，以前置防线、前瞻治理、前期处置为着力点，以思路创新、机制完善、作风转变为突破口，以持续提升全区人民的获得感、幸福感和满意度为落脚点，树牢底线思维，发扬斗争精神，正确处理预防和处置、维稳和维权、秩序和活力、治标和治本的关系，主动创稳、有效维稳、全力保稳、强基促稳，全力巩固和发展和谐稳定的良

好局面，实现全区维稳工作由“应急维稳”向“常态创稳”转变、“静态维稳”向“动态创稳”转变、“单一刚性维稳”向“刚柔并济创稳”转变、“突击式维稳”向“制度化创稳”转变、“专门力量维稳”向“以专门力量为主导的群防群治创稳”转变，为我区加快高质量发展创造安全稳定的政治社会环境。

## 二、工作内容

### （一）推进社会稳定风险评估提效

对全区经济社会发展中事关人民群众切身利益的重大固定资产投资项 目，评估主体按照属地管理、分级负责，依据谁决策谁负责、谁主管谁负责原则，严格按照要求落实社会稳定风险评估工作，从源头上预防减少矛盾风险，确保不因重大项目社会稳定风险评估不到位而导致重大群体性事件发生，促进社会和谐稳定。在项目审批、核准前要求开展社会稳定风险评估工作，确保重大固定资产投资项 目审批的社会稳定评估工作中做到“应评尽评、评估到位”，评估结果作为党委政府的重要依据。各责任单位按照职能分工和审批权限，抓好社会稳定风险评估工作的组织实施的风险管控，全程动态跟踪重大固定资产投资项 目实施过程中存在的涉稳风险，落实风险防范的化解措施。

### （二）推进情报信息研判工作提升

加大情报信息的摸排收集和分析研判力度，严格情报信息报送时限和范围，及时准确掌握行动性、预警性信息，最大限度提高防范涉稳风险的时效性和针对性。强化情报信息互联互通，实

现跨区域、跨部门、跨层级的信息集成和及时共享。深入剖析影响社会稳定的主要矛盾和突出问题，预判预测社会稳定趋势，为党委政府科学决策提供依据。定期研究分析辖区、部门范围内的维稳形势，及时提出有针对性的应对措施。

### **（三）推进社会矛盾纠纷多元调处**

进一步提升初信初访办理质效。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化多元化纠纷解决机制建设，努力把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。落实区级每半月、乡镇每周召开社会矛盾纠纷和信访问题排查调处工作协调会议制度，常态化开展网络涉稳舆情分析管控，加大高危矛盾纠纷挖掘研判、排查化解工作，落实属地及行业主管部门限时办理反馈制度。加强信访法治建设，引导群众依法信访，遵循法律渠道解决矛盾纠纷，推动群众由“信访”向“信法”转变。

### **（四）推进重点涉稳风险排查化解**

及时总结梳理影响社会稳定的重点涉稳问题，深入进行分类研究，加快形成源头防范、联合监管、违法查处、风险防控等一系列防范化解工作机制。重点围绕涉房地产、涉征地拆迁、涉校涉生、涉退役军人、涉劳资纠纷、涉医患纠纷、涉出租车、涉及国有企业领域风险的主动创稳工作、涉交通主动创稳工作等领域，建立健全行业主管部门的主动创稳工作机制，强化联动监管，从源头上预防和减少涉稳隐患的发生。

### **（五）推进社会治安防控体系建设**

深化“双城同创”机制，持续推进立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系建设。强化公安基础防控支点建设，部门联合推动社会面防控单元建设、整合、应用，建成环边界、环区域、环网络、环重点的社会治安防控圈。整合巡特警、交警和基层派出所等警力以及保安、镇村联防队等群防群治力量，推动构建“警种协作、社会参与、多元联动”的大巡防格局。加快推进“多网融合、多心合一、多台共享”，实现一张网全域覆盖、一站式集成服务、一平台赋能支撑，积极构建完善同城乡治理体系相适应的基层警务新机制新模式，推动警务效能与治安态势“双质变”。

#### **（六）推进公共安全领域风险管理**

落实公共安全辖区和行业主管部门管理责任，完善对各类公共安全隐患的滚动排查、风险评估、监测预警机制。严密学校、医院、涉危涉爆企业等重点单位人防、技防、物防措施，深入开展寄递物流、消防、燃气、景区、森林防火、宗教场所、房屋安全等专项治理，杜绝发生重大公共安全案事件。加强网络舆情管理，增强舆情应对能力和水平。

#### **（七）推进涉稳重点人群帮扶管控**

以涉政治安全、涉法涉诉、进京到非接待场所、个人极端、严重精神障碍患者、刑满释放人员、社区矫正对象等为重点，强化主体责任，加强风险动态评估，落实“一人一策”，严防脱管漏管失控，严防发生各种极端案事件。加强对涉稳重点人员的教

育、引导、帮扶、救助、转化，加大对弱势群体、失意人群等重点对象的关注和帮扶力度，努力把维稳对象转变为维稳力量，最大限度地增加社会和谐因素，减少不和谐因素。

#### **（八）推进群体性上访完善处置**

细化完善群体性上访应急处置工作方案，强化群体性问题的源头化解、现场处置、劝返接回、就地稳控等各项工作主体责任，明确处置突发群体性上访的责任领导、责任人。对已发生到市赴省进京群体上访事件的，化解责任单位和属地要第一时间快速反应，在规定的时限内到现场疏导处置。

#### **（九）推进群防群治队伍建设**

加强综治中心、公安派出所、社区警务室、人民法庭、司法所等基层政法单位建设，建好配强基层政法信访工作队伍，确保运转规范、衔接有序、指挥高效。依托“海丝守护者”app加强群防群治队伍建设，深化“互联网+群防群治”机制，加强平安志愿者、治安巡防队伍、人民调解员、网宣网评员等群防力量规范化建设、使骨干群众成为维护稳定的情报员、平安创建的宣传员、矛盾纠纷的调解员、舆情应对的引导员、应急处突的战斗员。加强网格化治理，以社区单位网格为基础，依托楼（户）长队伍和平安志愿者，守好自家门、管好自家人、看好自家物，把群防群治工作落实到每一个网格。

#### **（十）推进主动创稳各项工作保障**

不断建立完善组织保障、考核奖惩、容错纠错机制，强化创

稳工作经费保障，将相关工作经费纳入同级财政预算予以保障，确保主动创稳各项工作有序运作。建立严格的主动创稳工作跟踪问效和督查问责制度，促使广大党员干部树立危机意识和责任意识，不断增强工作的主动性、创造性和前瞻性，预防和避免发生涉稳隐患和问题。

### 三、工作要求

**（一）加强组织领导。**各乡镇各单位一把手是主动创稳工作第一责任人，要牢固树立主动创稳理念，一手抓发展、一手抓稳定，有力扛起属地、行业的创稳责任。要将主动创稳工作列入重要议事日程，明确分管领导和责任部门，定期听取情况汇报，研究解决重点难点问题。要组织开展宣传工作，形成推进主动创稳工作浓厚氛围。

**（二）完善工作机制。**各单位要紧密围绕工作职责建立健全主动创稳工作机制；各乡镇参照制定本地全面推进主动创稳工作机制。要将主动创稳工作机制作为做好社会稳定工作的长期有力抓手，确保全区长治久安。

**（三）提供法治保障。**要提升主动创稳工作制度化、法治化水平，善于运用法治思维、法治手段、法治方式处理涉稳问题，妥善处理好维权和维稳之间的关系。始终坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，不断提升执法司法规范化水平，持续培育社会法治共识和法治理念，使法治成为维护社会稳定的“压舱石”。

**（四）落实督导考评。**要将主动创稳工作作为平安建设考评等的重要内容。要树立鲜明导向，注重在维稳一线挖掘推广先进典型，发现选拔优秀干部，特别是对勇挑重担、敢打硬战、甘于奉献的党员干部“担当者”，要加大表扬宣传力度，营造争先创优、干事创业的浓厚氛围。要建立健全主动创稳工作督导检查和责任追究体系，对责任不落实、工作不到位，导致涉稳隐患多发、甚至发生影响社会稳定案事件的乡镇和单位，依法依规严肃追究责任。

附件：台商区全面推进主动创稳工作任务分解表

