

泉州台商投资区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

泉州台商投资区管理委员会
二〇二一年五月

目 录

一、科学分析，抢抓机遇，开启全面建设高平台商投资区新征程	1
（一）“十三五”时期发展主要成效	1
（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战	7
（三）二〇三五年远景目标	9
二、紧扣双循环，紧贴全方位，谱写泉州城市副中心建设新篇章	10
（一）“十四五”时期经济社会发展指导思想	10
（二）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则	11
（三）“十四五”时期经济社会发展主要目标	12
三、聚力全面融合、先行示范，建设两岸融合发展主阵地	15
（一）在实施同等待遇新举措上先行示范	16
（二）在探索产业合作新路径上先行示范	16
（三）在赋予文化交流新内涵上先行示范	17
（四）在打造人才交流新高地上先行示范	17
（五）在构建科技合作新生态上先行示范	18
四、聚力创新驱动、人才支撑，建设科技创新活力新区	18
（一）构建区域科技创新体系	18
（二）培育引进科技创新平台	19
（三）提升企业技术创新能力	20
（四）激发人才创新创业活力	20
五、聚力数字赋能、固本培元，建设现代产业发展高地	22
（一）重塑产业经济地理	22
（二）优化提升传统优势产业	24
（三）培育壮大战略新兴产业	25
（四）加快培育新业态新动能	27
（五）大力发展特色现代农业	29
六、聚力拥江向湾、城市更新，建设质感年轻幸福湾城	30
（一）深化区域协调发展，构建高质量发展的国土空间布局	31
（二）实施西进南移，建设最具城市质感的现代化江湾之城	32
（三）推进新片区更新改造，建设最具品质生活的年轻化幸福之城	33
七、聚力深化改革、系统集成，建设国内一流营商环境	34
（一）优化政府治理体系	35
（二）深化重点领域改革	35
（三）加快转变政府职能	37
八、聚力扩大内需、开放带动，建设“双循环”纽带节点	39
（一）打造国内大循环的新节点	39
（二）构建国内国际双循环的新纽带	40
（三）推动消费扩容提质	41
（四）努力扩大有效投资	41
九、聚力基建攻坚、高效实用，建设现代化基础设施体系	42
（一）突出适度超前，系统布局新型基础设施	42
（二）突出全域统筹，补齐市政基础设施短板	43
（三）突出外联内畅，构筑综合立体交通格局	44
（四）突出清水润城，加强水利基础设施建设	45
十、聚力文化传承、守正创新，建设社会主义文化强区	45
（一）构建现代文明体系	45
（二）加强文化遗产保护利用	46
（三）完善现代公共文化服务体系	46
（四）激发文化创新创造活力	47

十一、聚力生态优先、绿色发展，建设碧海明湖田园风光..... 47

 （一）加强生态建设与修复..... 48

 （二）深入打好污染防治攻坚战..... 48

 （三）打造领先的山水田园城市..... 49

 （四）促进绿色低碳循环发展..... 50

十二、聚力人民至上、品质生活，建设基本公共服务体系..... 50

 （一）持续促进居民就业增收..... 51

 （二）健全多层次社会保障体系..... 52

 （三）建设高质量教育体系..... 52

 （四）全方位全周期保障人民健康..... 53

 （五）织密兜牢基本民生“网底”..... 55

 （六）全面推进乡村振兴战略..... 56

十三、聚力良法善治、安全发展，建设平安和谐善治之城..... 57

 （一）实施精细化、智慧化城市管理..... 57

 （二）构建自治法治德治融合的新型基层社会治理..... 59

 （三）健全全域公共安全体系..... 60

 （四）推动军民融合发展..... 61

十四、健全规划落实机制，确保发展蓝图顺利实施..... 61

 （一）坚持党对经济社会发展的全面领导..... 61

 （二）完善规划实施机制..... 62

 （三）完善项目支撑体系..... 63

 （四）完善考评监督体系..... 63

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是全省全方位推动高质量发展超越的关键五年，更是我区全面打造海峡两岸融合发展主阵地、泉州城市副中心的黄金五年。

一、科学分析，抢抓机遇，开启全面建设高平台商投资区新征程

（一）“十三五”时期发展主要成效

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，推动党和国家各项事业取得决定性成就、实现历史性跨越。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，全区人民不忘初心、牢记使命，戮力同心、砥砺前行，坚持以“一园两桥三城四网五产”为主抓手，推进产业发展、两岸融合、新城建设、深化改革、民生改善等各项工作，保持经济平稳健康发展，保持社会和谐稳定，顺利完成“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会。

1.突出创新引领、落实赶超，速度更快、质量更优。2020年实现地区生产总值307.51亿元，一般公共预算总收入20.29亿元，一般公共预算收入12.72亿元，财政两项收入年均增速排名全市第

一，总量进入全市中游水平；三次产业结构从 2015 年的 2.07 : 75.47 : 22.46 调整为 2020 年的 1.7 : 71.9 : 26.4；实现社会消费品零售额 126.6 亿元，出口商品总值 3.7 亿美元，进出口总额 4.8 亿美元，实际利用外资五年累计 2.8 亿美元。城区综合实力不断增强，国家级开发区综合考评指标排名第 179 位，上升 18 个位次。机电设备、工艺制品、纺织鞋服、造纸及纸制品、石化后加工等传统产业加速转型升级，绿色智能交通装备、高端装备制造、文化旅游服务、健康医疗养生、新材料等新兴产业规模持续扩大，烯石新材料、玖龙二期、立亚新材、八仙过海、舒华健康产业园等一批龙头项目建成投产，亿达扩建、宏力达、唯科等一批龙头项目开工建设。灵通信息、路港、桃城建工等 11 家企业落户总部经济区，目前 5 家已开工建设。全区市场主体快速发展，各类市场主体新增 2.1 万户，现存各类市场主体总量 2.9 万户。融入福厦泉国家自主创新示范区，培育和引进国家地方联合工程研究中心 1 家、高新技术企业 40 家、国家级绿色工厂 1 家、省级服务业百强企业 2 家、科技小巨人企业 13 家、市级以上产业龙头企业 11 家、工程技术研究中心 11 家、企业技术中心 8 家、众创空间（星创天地）4 家、新型研发机构 3 家、行业技术开发中心 3 家、院士（专家）工作站 8 家，各类人才总量超 4 万人。

2.突出两岸融合、先行先试，实质更多、台味更浓。坚持“大招商、招大商、对台招商”，瞄准台湾大健康、文创等产业开展精准招商，全区工商登记及以其他形式进驻的台资企业 55 家，其

中工业企业 21 家，其他行业 34 家，涉及大健康产业（含生物科技）、现代农业观光旅游、精密机械、新材料、食品、文创等行业，总产值 45.6 亿元。“十三五”期间，引进颐和三甲医院项目等台资项目 12 个，总投资 51 亿元，其中泉州高品医学检验所项目等 3 个项目已建成投产，良将新型鞋机项目等 4 个项目已开工建设。重点在谈台资项目 4 个，包括两岸高端智能产业园项目、惠盈生物科技项目、谷崧新材料项目、速浦丰新材料项目等，投资总额 15.5 亿元。先后出台促进两岸融合、引进台湾人才暂行办法等 4 份涉及 7 个方面 44 条先行先试政策文件，鼓励台商投资与开展经济社会文化交流合作。建立德润产业园、泉台人力资源服务产业园、泉台工业设计人才服务中心，通过“产业+项目+对台+人才”的方式实现团队式聚集台湾人才 241 名。在大陆首创成立台资企业工会联合会，台籍职工当选首届工会主席、兼职总工会副主席。成立大陆首个台籍职工法律服务工作站，与台北的法律服务站连线合作。成立台胞医保服务中心和泉州医疗保障基金管理中心台胞医保服务中心。将台湾职工纳入“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”范围。

3.突出深化改革、扩大开放，动力更足、活力更强。坚持以人民为中心，探索创新审批机制、优化服务、规范交易，行政效率得到明显提升，营造了良好的营商环境。创新“折叠审批”机制做法获国务院李克强总理签批肯定；创新重点攻坚项目审批“绿波模式”获全省通报表扬，入选改革开放 40 周年“福建影响力”

优秀案例；“从多到一”营商改革新思路获省工信厅转发全省推广；“一窗办”改革经验获市审改办在全市推广；工业工程项目审批“五项变革”做法入选泉州营商环境“最具获得感”十大优秀案例；投资环境不断优化，投资吸引力不断提升。

4.突出前瞻布局、绿色发展，基础更牢、城乡更美。实施大片区开发，撑大城市框架，湖东启动区、蓝色经济培育区、海江片区初具规模。阳光城、世茂、龙湖、力高、美的、保利、金茂等大型房企纷纷入驻。至2020年末，总人口规模达33.8万人。洛阳古街保护与利用项目顺利推进，建成全国首座以“海丝”为主题的大型艺术公园及占地近5000亩的海丝生态公园。泉州湾跨海大桥建成通车，新增张坂、秀涂两个高速出口。建成市政道路49条，总投资约100亿元，建成总里程数约88.4公里，“五纵五横”骨干路网加快建设，南北大道、东西大道、洛阳大道、海灵大道等4条道路建成，海湾大道将打造成泉州版最美“环岛路”，福厦铁路客运专线全面施工，新泉州东站顺利获批。地下管网建设全面推进，完成雨水、污水、通信、电力、燃气等地下管网3200公里。惠南污水处理厂提标改造工程顺利实施，污水收集率由40%提升至72%。创新采用PPP模式整区推进农村污水处理设施建设，创建省级“千村整治、百村示范”美丽乡村7个、市级美丽乡村1个、市级农房整治试点村5个。全区坚持执行2017年1月1日以后新增“两违”一律不补偿政策，“不敢违、不愿违、不想违”的“两违”综合治理态势全面形成。两高沿线生态景观整治提升、

河长制、垃圾分类、农村人居环境整治、环卫精细化管理、落实中央环保督察访件整改等各项工作稳步推进，全区 337 家石材加工企业全行业退出。环境空气质量持续改善，6 项污染物指标优于国家标准，洛阳江、黄塘溪饮用水水源Ⅲ类水质达标率 100%，在全市环境卫生年度综合考评中连续 6 年位居第一。

5.突出以人为本、补齐短板，民生兜底、民心更暖。始终坚持教育优先发展战略，科学调整学校布局，扎实推进教育改革，维护教师权益，全区教育发展环境逐步优化，办学条件得到极大改善，群众对教育的满意度日益提升。完成全区学校校名更改工作，中小学教育技术装备 100%达到省颁一类标准，获评全国“义务教育发展基本均衡区”、省“教育工作先进区”、省教育“两项督导”双优成绩。引进名校数量居全市首位，泉州五中、泉州师院附属小学、首都师大附属泉州学校、省实验幼儿园泉州分园、泉州美术高级中学、泉州实验中学分校、泉州幼高专附属幼儿园先后落地，优质资源涵盖幼儿园至高中。湖东学园初具规模，办学成效凸显，张坂中学、第十实小委托首都师大管理，教育质量实现质的飞跃。学前教育发展迅猛，发展指数排名全市第 2 位，提前一年实现“十三五”规划目标任务。教师进修学校揭牌运行，设立名师工作室 22 个，培养教学名师 28 名。泉州十六中通过一级达标高中省级复评，高考成绩逐年提升。全区 21 所中小学、幼儿园入选国家级足球、篮球特色校（园），32 所学校通过省级义务教育管理标准化学校评估。五年来，区、镇、村三级公共文化

服务体系逐步形成，建设区综合文化服务中心（图书馆、文化馆），实现 4 个乡镇文化站、72 个行政村（不含白沙片区拆迁村）综合文化服务中心全覆盖。全区新增图书 26.6 万册，人均拥有图书 1 册以上。成功承办三届环泉州湾国际公路自行车赛。与泉州市第一医院签订联合办医战略合作协议，区医院加入市第一医院医疗集团，同市中医院、市皮肤病防治医院、市急救指挥中心联合建立“专科联盟”。实施“名医反哺”工程，设立“谢渭芬名医工作室”“上海九院骨科名医工作室”“孙维峰名医工作室”“何奔名医工作室”等 4 个名医工作室，加快区医院临床重点专科建设。围绕“六稳”“六保”，强化稳就业，城镇登记失业率控制在 2% 以内。全区纳入基本养老保险保障共 16.19 万人，对重度残疾人、城乡低保、贫困人口等特殊困难群体实行全额代缴，100% 纳入城乡居民养老保险，实现应保尽保；在全省率先实现城乡居民养老保险村级信息化服务平台 100% 覆盖，实现城镇居民社会养老保险业务区、镇、村三级“一站式”办理；并轨推进城乡居民养老保险和被征地农民养老保障，被征地农民养老待遇最高达 420 元/月，居全省前列。形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，大力推进社会福利设施建设，建成各类养老服务设施 59 个，全区养老床位数达到每千人 42 张。实行城乡低保标准一体化，做到动态管理下的应保尽保、应救尽救，2019 年我区社会救助指数及集中供养率均排名全市第一。五年来，建设湖东、锦新、玉龙等安置小区 85.56 万平方米，回迁群众 2428 户，全省

最大的棚改项目白沙片区棚户区征迁改造有序推进，群众“安居梦”将陆续实现。

（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我们的发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

1.当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加剧了大变局的演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济陷入深度衰退。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，大国科技竞争空前激烈，全球产业链、供应链发生深刻变化，国际分工格局加快调整。全球治理体系可能延续变革趋势，各国协调合作与博弈竞争并存，传统、非传统风险挑战交织，地缘政治风险加大，不稳定性不确定性因素明显增加。

2.我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。面向“十四五”和未来更长时期发展，中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。发挥优势区域的辐射带动作用，高度重视区域布局与产业布局协调，创造产业链区域布局协同优势，将成为带动国内大市场循环的重要突破口。福建省正全方位推动高质量发展超越、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章。党中央明确支持福建探索海峡两岸融合发展新路，多区叠加的政策优势持续显

现，进一步凸显福建在全国区域发展格局中的战略地位。泉州市积极融入闽西南两大协同发展区建设，开启“跨江发展、跨域融合”战略，努力做大做强区域中心城市。

3.我区正迎来开发建设的黄金期，未来交通条件的优化将助力我区的快速发展，城市更新加速将为优化产业布局腾出更多发展空间，我区的发展基础不断夯实，发展动力持续转换。广大干部群众和企业家队伍干事创业热情高涨，各方面积极因素加速汇聚，完全有基础、有条件、有信心、有能力在新发展阶段取得更大突破。同时，我们也清醒看到，发展中仍然存在一些短板弱项：城市骨架虽已撑开，但城市综合功能仍然不强，城市副中心承载力不足；产城配套服务设施不够完善，民生短板问题依然突出，跨江跨海通道亟待打通；产业规模不够大、效益不够优，龙头企业数量不多，先进制造业、现代服务业占比不高，经济新增长极效应不够明显；创新要素集聚不足，科创驱动能力不强，高新技术产业未成规模；对台招商前沿平台作用发挥不足，大项目好项目接续不畅；等等。

全区上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际形势错综复杂带来的新矛盾新挑战，深刻认识全方位推动高质量发展超越的新使命新责任，增强机遇意识和风险意识，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机、于变局中开新局，加快融入新发展格局、催生新发展动能、激发新发展活力、打造对外开放新优势、

拓展社会发展新局面，不断在新发展阶段取得更大成绩。

（三）二〇三五年远景目标

到二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化，我区与全省、全市一道基本实现全方位高质量发展超越。展望二〇三五年，届时我区综合竞争力进入全市第一方阵，国家级开发区综合考评排名进入全国中上游水平，努力打造富有活力和两岸影响力的**融合示范城、科创产业城、海峡健康城、港湾幸福城**，建设成为现代化、花园式的泉州城市副中心。

——融合示范城。突出“台商投资”立区本源，先行营造台胞台企宜居宜业的生活环境和治理环境，探索两岸融合发展新路，落实“同等待遇”，构建两岸产业链、创新链、供应链、价值链协作新机制，在医疗生技、智能制造、新材料、文创文旅等优势产业方面率先融合发展，建成两岸经济合作重要承载区、两岸闽南文化传承试验区和台湾同胞创新创业新高地。

——科创产业城。突出“科技创新”核心地位，全面对接福厦泉自主创新示范区和福厦泉科创走廊，以泉州科学城（时空大科学装置）、智能电网、人机交互、海西装备所等为牵引，争创国家级创新平台，经济实力、科技实力大幅跃升，建成环泉州湾科技创新中心和现代产业高地。

——海峡健康城。突出“文旅健康”引爆增流，掘进闽南文化“富矿”，融合生态农（渔）业、医疗养生资源优势 and “中国最美海岸线”，培优做强百崎回族风情小镇、洛阳海丝文旅小镇、

八仙过海旅游度假区、科龙山生态旅游度假区等龙头项目，形成文旅度假、生态观光、农渔体验、健康养生等多元化功能融为一体的大旅游、大健康生态圈；前瞻国际邮轮旅游目的地，打造“海上游泉州”的集散中心。

——港湾幸福城。突出“共建共治共享”，争当“跨江发展”先遣军，率先建成“人民至上、生命至上”的智慧城市和未来社区，建成具有闽南特色的现代化山水田园城市，成为“蓝蓝泉州湾”最璀璨的会客厅；建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康强区，居民收入达到高收入经济体水平，基础公共服务均等化基本实现，平安建设达到更高水平，成为市域治理现代化的首善之区。

二、紧扣双循环，紧贴全方位，谱写泉州城市副中心建设新篇章

（一）“十四五”时期经济社会发展指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民对美好生活的向往为根本目的，统筹发展和安全，努力在服务新发展格局、对接跨江发展战略、建设现代化经

济体系、探索两岸融合发展新路、推进治理现代化等方面展现更大作为、取得新的更大进展，努力打造富有活力和两岸影响力的融合示范城、科创产业城、海峡健康城、港湾幸福城，加快建设现代化、花园式的泉州城市副中心，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建设社会主义现代化开好头、起好步作出积极贡献。

（二）“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持科技创新核心地位。把科技创新作为第一动力源，强化产学研深度融合的创新优势，积极融入国家创新型城市、福厦泉国家自主创新示范区建设，以产业创新能力提升为发力点，促进产业创新要素集聚和产业化，推进产业基础高级化和产业链现代化，加快建设全国一流的先进制造业中心、“新制造”重要基地，率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系。

——坚持区域整体协调发展。积极融入“跨江发展、跨域融合”战略，协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，提升城乡区域协调发展水平，让不同区域的城乡居民享受基本同等的生活水平和公共服务质量，加快提升中心城区综合承载力、核心竞争力、辐射带动力。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，展示人与自然和谐共生、生态文明高度发达的风采。

——坚持更高水平对外开放。全面融入“双循环”新发展格局，在更高起点、更高层次、更高目标上扩大改革开放，构建与国际接轨的开放型经济体制，进一步完善对外开放平台，统筹利用外部市场资源，协同推进 21 世纪海上丝绸之路先行区、两岸融合发展主阵地和战略支点城市建设走深走实，打造改革开放新高地。

——坚持共建共治共享发展。始终坚持以人民为中心的发展思想，构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，奋力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，加快形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局。

（三）“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标和战略定位，综合考虑我区发展基础、发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，在全方位推动高质量发展超越上迈出重要步伐。

——高质量发展攀升新高度。在质量效益明显提升基础上，实现经济持续健康发展，力争 2025 年末全区生产总值突破 440 亿元、年均增长 6.5%，规模以上工业增加值突破 240 亿元，第三产业增加值突破 130 亿元，社会消费品零售额突破 155 亿元，建筑业增加值突破 45 亿元，一般公共预算总收入突破 30 亿元，一般公共预算收入突破 18.5 亿元。产业链和创新链双向融合，R&D 经

费投入占 GDP 比重达到 2.0%，每万人口发明专利拥有量达到 32 件，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。

——城市品质展现新面貌。城市空间布局更加科学、格局更加集聚，城市新片区开发有序推进，“堵、挖、涝、停、扰”等五大城市通病问题得到有效解决，“五横五纵”主要路网全面贯通，深入实施城市品质提升活动，城市的精致化、生态化、智慧化水平显著提升，城乡发展协调性显著增强，初步形成山海交融、人文特色、生态宜居的品质之城。

——生态环境呈现高颜值。国家生态文明试验区建设持续深化拓展，国土空间体系更加健全，绿色发展导向全面树立，生态水系建设加快，生态连绵带建设成效更加显著，生态经济发展高质高效，单位生产总值能耗、污染物减排总量控制在上级下达的指标内，空气优良率达到 97%以上，森林覆盖率维持现有水平不变，区域生态竞争力居全市前列。

——改革开放拓展新空间。体制机制改革深入推进，重要领域和关键环节改革取得新突破，创新创业创造的良好环境加快形成，更高水平开放型体制机制基本形成，对台两岸经贸合作、文化交流、民间交往等落深落实，台胞台企登陆的第一家园建设迈出新步伐。

——生活品质再上新台阶。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。实现更加充分更高质量就业，居民收入保持较快增长，教育、医疗、

住房、文化、社保、养老、城乡基础设施等领域短板明显改善，以基层治理为重点的社会治理水平明显提升，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

“十四五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指 标	单位	2020 年实绩	“十三 五”年均 增长 (%)	2025 年 目标	年均增 长 (%) [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	307.51	5.4	440	6.5	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	11.6	5.5	16.7	5.9	预期性
	3	规模以上工业增加值	亿元	—	3.2	240	6.0	预期性
	4	第三产业增加值	亿元	81.1	11.2	130	8.5	预期性
	5	社会消费品零售额	亿元	126.6	8.6	155	10.0	预期性
	6	全社会固定资产投资额	亿元	—	0.2	—	8.0	预期性
	7	进出口总额	亿美元	4.8	8.4	5.35	3.0	预期性
	8	实际利用外资（五年累计）	亿美元	2.8	—	3	—	预期性
	9	一般公共预算总收入	亿元	20.29	9.9	30	8.0	预期性
	10	一般公共预算收入	亿元	12.72	10.5	18.5	8.0	预期性
创新转型	11	R&D 经费投入占 GDP 比重	%	1.69	26.1	2	3.4	预期性
	12	每万人口发明专利拥有量	件	23	71.3	32	6.8	预期性
	13	高新技术企业数量	家	40	32.0	60	8.4	预期性
	14	国际标准和国家标准数量	家	5	—	11	17.1	预期性
	15	国际商标数量	个	42	5.6	52	4.4	预期性
	16	上市和总部企业数量	家	11	—	22	14.9	预期性
	17	技术合同交易额	万元	300	—	500	10.6	预期性
	18	第三产业占 GDP 比重	%	26.4	—	30	[3.6]	预期性

民生福祉	19	城镇调查失业率	%	5.5	—	5	—	预期性
	20	普惠性幼儿园覆盖率	%	91.5	—	92.5	—	约束性
	21	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.17	1.6	2.5	16.4	预期性
	22	基本养老保险参保率	%	90.8	—	95	—	预期性
	23	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.25	—	0.54	16.7	预期性
	24	常住人口城镇化率	%	58.5	—	70	—	预期性
	25	居民人均可支配收入增长率	%	—	7.5	—	6.5	预期性
	26	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	—	12.5	0.8	预期性
	27	新增劳动力平均受教育年限	年	14.2	—	14.5	0.4	预期性
绿色发展	28	单位 GDP 能耗降幅	%	完成市级控制指标		控制在市下达指标内		约束性
	29	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成市级控制指标		控制在市下达指标内		约束性
	30	单位 GDP 二氧化硫排放降低	%					约束性
	31	地区及以上城市空气质量优良天数比率	%	97 以上	—	97 以上	—	约束性
	32	PM2.5 平均浓度	ug/m ³	完成市级控制指标		控制在市下达指标内		约束性
	33	地表水达到或好于 III 类水体比例	%	完成市级控制指标		控制在市下达指标内		约束性
	34	森林覆盖率	%	20.8	—	持平		约束性
	35	耕地保有量	万亩	5.56	—	控制在市下达指标内		约束性
安全保障	36	生产安全事故	起	完成市级控制指标		控制在市下达指标内		约束性
	37	生产安全事故死亡人数	人					约束性
	38	重特重大事故起数	起					约束性
	39	重特重大事故死亡人数	人					约束性
	40	粮食综合生产能力	万吨	0.79	—	持平		约束性

三、聚力全面融合、先行示范，建设两岸融合发展主阵地

全面贯彻落实党中央对台大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。以两岸同胞福祉为依归，着眼大局大势，注重落细落实，持续做好“通”“惠”

“情”三篇文章，强优势、探新路、作示范、聚人心，深化对台各领域融合，努力打造对台服务品牌，为促进同胞心灵契合、促进两岸和平发展、促进祖国统一发挥更大作用。

（一）在实施同等待遇新举措上先行示范

构建台胞台企登陆的第一家园服务体系，在用地保障、金融支持、财政扶持、技术和人才引进、台商子女就学、台胞就医优先、资质证照办理等方面，加强分类指导、精准服务，努力探索更多对台优惠政策。坚持“非禁即享”，落实落细同等待遇和惠台利民政策举措，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，促进台胞社会服务保障水平与基本公共服务水平同步提高，打造大陆对台政策洼地。鼓励和支持台胞参与城市管理、社区治理和乡村营造，支持台湾社工参与基层社会事务。

（二）在探索产业合作新路径上先行示范

积极融入两岸共同市场建设，提升对台经贸合作畅通。坚持“大招商、招大商、对台招商”，瞄准台湾健康生技、文旅文创、工业设计、高端装备、电子信息、新材料、现代农业、冷链物流等优势产业领域，开展精准招商引资引智，发挥珠三角、长三角、台北、台中、高雄招商联络处的窗口作用，力争在引进台湾重大产业项目、服务业项目取得重大突破，规上台资企业占比10%以上，一大批重大台资项目正式投入运营。主动对标苏州标准，以解决台胞台企最关切的热难点问题为抓手，打造有速度、有温度的涉台营商环境。引导和支持台资企业强链补链和转型升级，支

持台商台企融入“双循环”新发展格局，共同参与“一带一路”建设，支持优质台资企业上市融资。

（三）在赋予文化交流新内涵上先行示范

积极对接海峡论坛、海峡青年节、两岸企业家峰会、两岸文博会等活动，巩固对台闽南文化和民间基层交流交往成果，提升文化交流质量体量能量，依托雕艺协会、海峡两岸摄影展、妈祖联谊会、同村同宗同缘等载体，策划举办一定规模的祖地文化交流活动。引导台湾建筑师团队、高端文创团队参与洛阳古街改造、百崎民族风情小镇建设等，共同探索闽南文化传承体系，打造具有两岸文化融合特色的示范区。办好海峡两岸摄影论坛、泉台职工雕艺竞赛、南音演出、两岸百对新人集体婚礼等，提升两岸文化交流成效。积极运用线上线下相结合方式，依托华光学院、颐和医院等机构，扩大对台教育、卫生、司法、档案等领域交流交往，积极创建两岸融合发展文化教育交流基地。

（四）在打造人才交流新高地上先行示范

深化行业标准共通，扩大对台资质采认和台湾地区职业技能资格直接采认。发挥泉台人力资源服务产业园的平台作用，鼓励和支持台湾青年来我区实习、就业、创业，打造台湾青年人才登陆的首选地和中转地。常态化举办“创客中国”海峡两岸中小企业创新创业大赛、海峡两岸工业设计大赛、泉台医护人员技能竞赛、海峡两岸雕艺大赛等系列赛事活动，依托赛事推动“人才+项目”落地。建好优才大厦、泉台人才公园、“台胞驿站”联谊点

等阵地，探索规划建设台湾人才社区，配套“台味”小吃街、文创街、商业街等特色设施，营造“近者悦、远者来”的发展环境。

（五）在构建科技合作新生态上先行示范

以“泉州科学城”规划建设为契机，建立对台科技合作对接服务机制，建设公共技术服务平台和各类风险投资、创业担保、产业专项补助资金、龙头企业周转资金等基金平台，引导泉台合资全牌照证券公司和泉州引进的台湾金融机构区域总部落户我区，吸引台湾研发机构、专业服务企业等来我区设立科技成果转化中心、新型研发机构、“专精特新”中小企业，推动与台湾高科技企业机构、领军人才共建创新平台。

四、聚力创新驱动、人才支撑，建设科技创新活力新区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为发展的战略支撑，深入实施科教兴区、人才强区、创新驱动发展战略，大力提升自主创新能力，最大限度释放全社会创新创业创造动能。

（一）构建区域科技创新体系

围绕产业链部署创新链、创新链布局产业链，以高起点规划建设泉州科学城为牵引，以高新区主园区为支撑，加速创新载体、创新平台的空间布局和资源整合优化，呼应环清源山科创走廊，打造辐射全市的区域创新中心。聚焦泛化人工智能、前沿新材料、智能电网、时空技术、新能源、生命健康等高技术领域，建立健全产业重点攻关技术目录（库），用高新技术改造提升传统产业，

以关键技术和核心技术创新培育壮大战略性新兴产业，打造具有一定影响力的科技创新产业带。实施高水平科创平台建设工程，支持中科院海西装备研究所“电机驱动与功率电子工程研究中心”由国地联合工程研究中心升级为国家工程研究中心，高标准建设“高精度地基授时系统”大科学装置，争取引进国内外一流科研机构设立分支机构，打造基础研究创新科学极地、前沿技术开发高地、高端产业转化园地为一体的科创型产业生态圈。深入推进大众创业、万众创新，支持工业园区、小微产业园、行业龙头企业牵头设立一批新型孵化平台，引入专业化科技服务团队，为创新创业者提供伴侣式服务。

（二）培育引进科技创新平台

重点创新支持机制，发展壮大新型研发机构群体，积极发挥中科院海西研究院泉州装备制造研究所、福建省特检院泉州分院、福建省紫华陶纤研究院等科创平台作用，推动高校、研究机构和企业深度合作，共建实验室、研究中心、服务平台，为企业提供技术咨询和培养骨干技术人员等服务。创新项目对接、订单式开发等形式，大力引进省内外科研机构和创新载体进驻或“柔性”进驻，与企业共同开发科技项目。大力引进科技服务中介机构，建立行业公共技术创新平台，为企业开展检索、查询、实验、测试、试制、中试等活动提供设备、仪器场地、咨询、认证和技术指导等专业性服务，帮助企业利用社会服务追踪前沿科研成果、规避技术风险、降低开发成本、缩短研发周期和提高创新效率。

更加注重加快科技成果转移转化服务平台建设，探索建立创新型
企业孵化基地，促进科技成果在我区转化应用，积极争取省级科
技成果产业化基地和产学研合作示范基地。

（三）提升企业技术创新能力

完善高科技企业成长加速机制，分类支持创新型龙头企业、
高成长企业、科技型初创企业培育壮大，力争创建一批“单项冠
军”“隐形冠军”“专精特新”和科技小巨人领军企业。强化企
业创新主体地位，发挥企业家在技术创新中的重要作用，激励企
业加大研发投入，努力扩大企业研发活动覆盖面。建立企业技术
需求信息库，常态化构建技术对接、专家会诊、联合创新等途径，
为企业项目攻关、工艺技术改造和产品结构调整寻求解决方案。
鼓励龙头企业建设产业技术中心、重点企业研究院、工程研究中
心、企业技术中心、院士专家工作站等高水平研发机构，支持企
业在境外、国内一线城市设立研发中心等“创新飞地”，对接前
沿科技创新。探索推广“创新券”，对企业购买科技咨询、人员
培训、技术转移等专业服务进行定向补贴。

（四）激发人才创新创业活力

进一步落实人才“港湾计划”，坚持人才发展与产业升级、
城市转型互促互进，以解决人才服务工作中的痛点、难点、堵点
为导向，以完善人才服务体制机制、加快人才服务改革创新、提
升人才服务水平为结果导向，构建近悦远来的人才发展生态环境。

建立更加开放的人才引进新机制，突出项目引才、平台聚才、

事业留才，制定人才发展指南，增强人才政策的优惠度和吸引力，提高用人单位引才育才积极性和主动性，促进招商引资与招才引智衔接协同，千方百计壮大高层次人才、产业人才、青年人才、台湾人才队伍。探索在海外、台港澳、一线城市依托同乡会、异地商会设立引才工作站，发挥“人才飞地”在科技成果转化、人才引进、技术转移等方面的作用，拓展引才渠道，鼓励本地户籍在外人才回乡就业创业。鼓励用人单位刚性引才与柔性引才相结合，“不求所有、但求所用”，通过顾问指导、短期兼职、项目合作、候鸟服务等多种方式柔性使用“外智”，吸引内地国企、事业单位的专业技术和管理人才在台商区兼职兼薪。

构建更加积极的人才培养新格局，针对党政人才专业素养、重点产业人才技能素质、返乡入乡在乡创新创业能力、科技型创业者、名企高管型创业者和“创二代”企业家等，创新激励机制，开展专项攻坚，多措并举不断壮大各类各层次人才队伍，提升人才队伍综合素质。

全面提升人才服务保障水平，聚力打造台湾人才服务平台，优化完善“泉台人力银行”信息化平台，搭建两岸人才服务的信息桥梁，做好台湾人才引进和优化台湾人才服务工作。主动探索台籍、外籍人员的工作许可实行负面清单管理，简化人才创新创业手续，畅通台籍、外籍高层次人才创新创业通道。深化人才服务标准化、便捷化、专业化建设，完善“一站式”、“一码通”、“一网通办”，全面推行高层次人才服务专员制度，探索社会化

合作服务。推动落实和兑现人才子女就学、医疗保健、安居保障各项政策措施，探索“教育留人、医疗稳人”，在城市片区新增用地配建一定比例的高层次人才公寓和公租房，高标准规划建设一批高品质的人才社区和“潮空间”，让广大英才来得“顺心”、干得“舒心”、留得“安心”。

五、聚力数字赋能、固本培元，建设现代产业发展高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，实施产业基础再造工程和产业链升级行动，突出以传统优势产业为支撑、战略新兴产业为引擎，坚持引龙头、聚项目，着力锻长板、补短板，加速新旧动能转换，加快构建自主可控、安全高效的现代化产业体系。

（一）重塑产业经济地理

聚焦产业链核心环节和价值链高端地位，以重点“布局”带动“全局”，前瞻谋划面向市域的高端商务区，科学规划“专精特新”中小企业集聚区，积极拓展经济发展新空间，培育经济发展新动能，打造赋能驱动的“加速器”。

持续优化三大产业片区。按照产城融合发展思路，优化产业园区布局，加强园区标准化建设，推动先进制造业和现代服务业深度融合，为传统产业提升和新兴产业培育提供广阔腹地。其中，**杏东产业片区**，规划用地面积约 15.8 平方公里，加快土地整理开发和集约高效利用，强化高新区主园区功能定位，重点布局智能交通产业和智能电网电器产业集群，培育打造先进制造业核心区和高端生产性服务业发展区、现代智慧科技产业区。**张坂产业片**

区，规划用地面积约 22.5 平方公里，在原有纺织鞋服、纸制品、食品等传统产业转型升级的基础上，重点发展智能制造产业、新材料，促进产业集聚和物流配送同步提升，盘活七一垦区储备用地，结合 641 台搬迁释放用地，培育特种机器人、无人机（船）等工业经济新增长点。**科技产业区**，规划用地面积为 15 平方公里，近期 3 平方公里，重点以泉州科学城为支撑，以时空产业基地落户为契机，引进 5G 产业、北斗导航定位产业、物联网产业的龙头企业，建设成为辐射全市乃至全省的创新中心和高科技产业发展示范区。

加快培育三大新经济基地。**时空产业基地**，以中科院国家授时中心领衔，按照“一心四核”^①的战略部署，加快推进“高精度地基授时系统”大科学装置建设，打造服务于“海上丝绸之路”沿线国家的世界一流时空产业高地。**人机交互基地**（军民融合项目），以兵装集团特种机器人研发中心为支撑，以无人系统和军警后勤装备为主导产业，重点发展特种机器人、无人机（船）、军警训练器材、后勤装备等产业生态圈，打造全国重要的军民两用特种机器人产业基地和军警后勤装备产业基地。**智能电网电器产业基地**，重点以德普乐能源科技项目为龙头，发展智能电网电器产业链，延伸感知层（传感器、射频识别）、网络层（云计算、大数据、工业互联网技术）、智能电网系统、智能电器制造等，引进高精尖传感器核心部件、配电监控管理软件开发、智能检测

^① 一心：时间中心总部，四核：大科学装置、时空大数据中心、智能制造、文化教育等四大核心板块。

设备与服务、智能装配及物流管理等上下游高科技配套企业，打通产业链上下游，建立区域智能电网电器产业综合生态圈。

（二）优化提升传统优势产业

继续发挥传统产业在产业转型升级中的中坚作用，突出智能化、绿色化、服务化、高端化，加快推进纺织鞋服、造纸和纸制品、石化后加工、工艺制品、食品等传统产业提档升级，提高产业链供应链稳定性和竞争力，到 2025 年实现产值超 640 亿元，年均增长 5.0%。实施技改奖励机制，鼓励产业龙头企业围绕增资扩产、改造升级、延伸链条、补齐短板等方面实施建设项目，重点推进玖龙、金佰利等龙头企业实施技改、仓储配送、高端制造增资扩产的项目建设，做大总量。以推动“数控一代”提质扩面为切入点，引导成规模的制造龙头企业做好示范线，建设一批智能工厂、精品工厂、数字化车间、柔性车间，加快在传统产业细分领域重要工序开展“机器换工”，实现个性化定制、快捷式服务。发挥龙头企业引领作用，推进本地中小微供应链企业转变管理方式和提升工艺水平，提升产业配套服务能力，形成集产品研发与设计、原材料供应、包装设计、渠道管理、品牌营销、专业生产均衡发展产业集群。

推进新型建筑工业化，大力发展钢结构建筑，推广装配式混凝土建筑，推进建筑全装修，推广精益化施工建造。规划建设建筑产业园区，引进和培育建筑业施工总承包特级、一级资质企业和建筑安装、规划设计、装饰设计等领域优质企业，引导企业向

境外市场拓展、向工程总承包商发展、向关联度较高的领域和科技含量高的行业延伸。发挥政府投资项目和保障性住房的示范带头作用，发展绿色建筑、节能建筑和新型建筑工业化建造模式。

（三）培育壮大战略新兴产业

绿色智能交通装备产业：以“绿色智能交通产业园区”为牵引，形成以中车轨道装备为龙头，以厦漳泉城际铁路 R1 线落地为牵引，打造全省城际交通轨道维修中心；以东风重工、嘉信游艇为龙头，配套动力电机、船舶内饰、玻璃、座椅等下游产业为一体的游艇制造、新能源汽车产业集群。力争益高电动车辆制造、电动船生产基地、雪地摩托和全地形车产品组装、中车二期、发电机总成、大型动力、新能源电动汽车及小型整体污水处理设施等一批重大项目入驻。至 2025 年绿色智能交通装备产值达到 20 亿元，年均增长 30.0%。

高端装备制造产业：依托中科院海西研究院泉州装备制造研究所、福建省特检院泉州分院等技术优势，以华南重工、中信重工为牵引，大力引进发展数控机械及机器人产业链项目，全力打造高端装备制造产业集群和特色台湾装备制造业集中发展区。大力引进睿步机器人等项目，加快发展机器人和数控智能制造产业，重点引进包括数控机床、工业机器人、特种设备等研发和制造企业，推动数控化集成开发。至 2025 年高端装备制造产值达到 200 亿元，年均增长 9.0%。

文化旅游服务产业：重点规划布局沿江沿海一线旅游带，串

联八仙过海、月亮湾、海丝艺术公园、洛阳古街古桥、张坂雕艺街、玉山渔村、海丝生态公园等旅游景点，推进乐活小镇、科龙山旅游度假区、嘉信游艇俱乐部、烽火群英荟国防体育小镇、百崎民族风情小镇、龙苍侨居“番仔楼”特色旅游村等旅游项目尽快落地，形成集文化体验、教育研学、邮轮游艇、休闲度假等功能为一体的特色文化旅游中心。加快旅游设施建设，提升旅游服务能力完善辖区重点旅游景区和特色旅游村的旅游公共交通线路，贯通景区“最后一公里”建设全区旅游集散服务中心。构建全区信息覆盖的全城旅游信息平台，建立统一的旅游电子商务平台、电子票务预约系统、网络营销网站等。推动石雕和木雕雕刻艺术传承，规划建设一个雕艺大师园、一个雕艺产业园，提升上塘雕艺一条街，在华光学院开办一个雕艺专业，培养一批雕刻工艺美术人才；延伸佛教文化艺术品产业，规划建设一个佛具交易市场、一个佛具产业园，每年召开一次大型的雕艺大赛、一次佛具展览会，形成集艺术品生产加工、展览展示、市场销售和旅游文创于一体的完整产业链条，打造中国佛具之都。至 2025 年文化旅游服务产值达到 100 亿元，年均增长 15.0%。

健康医疗养生产业：以德润产业园大健康产业基地、颐和医院和彩蝶湾养老养生村重点项目为引领，打造医疗服务、生物医药、医疗器械等核心产业，打造大健康产业园。围绕生物药、化学药、现代中药、高端医疗器械、医疗服务、健康养老等重点领域，吸引国内外生物医药与健康知名机构、世界 500 强制药企业、

全国医药工业百强企业等来台商设立生产基地、区域总部或研发中心，培育一批具有比较优势的细分领域产业集群。围绕重大疾病、常见多发病、突发性传染病，组织实施精准医学与干细胞、新药创制、高端医疗器械、中医药关键技术装备等专项，提升医药制造、医疗仪器设备及器械制造水平。至 2025 年健康医疗养生产值达到 20 亿元，年均增长 32.0%。

新材料产业：以立亚新材料、嘉德利电子、烯石新材料、科华中盈石墨烯、泰维新材料等优质企业为龙头，重点引进特种性能陶瓷材料以及石墨烯在传统行业领域、电容电池、触摸屏、结构材料、传感器等方面应用项目，打造完整的先进材料产业链，努力建设成为国内外先进材料产业的研发高地、先进材料产业化基地和产业集聚区。至 2025 年新材料产值达到 100 亿元，年均增长 16.8%。

（四）加快培育新业态新动能

枢纽经济：结合福厦高铁新泉州东站的建设，配套建设车站进出站道路、快速进站匝道、集散广场、出租车停靠站、社会停车场、公交首末站、长途汽车站、轨道交通配套设施等。大力发展社会化、专业化物流，以农村三级物流网络建设及“交邮融合”为抓手，打造现代化物流基础设施体系，加快传统物流业转型升级。延伸物流产业链和价值链，促进供应链各环节有机结合，鼓励现有运输、仓储、货代、联运、快递企业的功能整合和服务延伸。引导大数据、云计算等现代信息技术在物流领域的运用，提

升物流信息化、标准化、网络化、智慧化水平，建设高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系。优化畅通物流主通道，推动物流业与商贸、旅游业有机结合，与产业、城市建设融合发展，加速培育一批重点生产服务型物流园区和配送中心。

大力发展支柱产业专业化物流、国际物流、城乡配送、冷链物流、电商物流。推广企业零库存管理模式，培育发展专业化、精细化第三方物流，探索发展第四方物流。发展智慧物流，推进云计算、物联网、北斗导航和地理信息等现代信息技术在物流体系中的应用，布局建设一批物流公共信息平台。

现代服务业：鼓励工业设计向高端综合设计服务升级，促进工业设计向品牌形象策划、产品内涵设计等领域延伸，探索发展众包设计、用户参与设计、云设计、协同设计等新型模式。大力培育引进一批技术转移、知识产权、科技咨询、科技金融等科技中介服务机构，提升全链条科技服务能力。鼓励一批有实力、有品牌、有信誉的中介机构向综合型、规模化、国际化发展，引导一般性中介服务企业发展向“专、精、特、新”方向发展。推进承载地方文化特色的服务贸易发展，推动文艺演出、文化创意、广播影视、数字出版、教育等文化服务出口，加强体育、餐饮等特色服务领域的国际交流合作。深入实施商贸转型升级发展战略，促进线上线下融合发展，推动宝龙广场商业综合体做优做强，至 2025 年再引进 2 个以上商业综合体，积极培育新消费新供给，构建差异化、特色化、便利化的现代商贸服务体系，全面提升商贸服务

业发展质量和效益。鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合，形成更多流通新平台、新业态、新模式，支持线下经营实体加快新理念、新技术、新设计改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。大力发展总部办公、商贸会展、星级酒店、金融保险、跨境商务、邮轮游艇，打造面向环泉州湾区域的高端综合服务中心。

数字经济：深入信息化和制造业融合发展，加快生产方式和企业形态变革，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。围绕五大战略新兴产业，探索组建行业数字化供应商联合体，打造生态服务体系，定制开发数字化解决方案。加强数据驱动应用能力，推广个性定制、网络化协同、服务型制造、共享制造、产业链金融等新模式。探索建立信息工程服务资源池，鼓励企业“上云上平台”，支持中小企业接入工业互联网平台实施数字化改造，依托平台开展供需对接、集成供应链、电子商务等新型创新运用。

（五）大力发展特色现代农业

落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新机制，坚持最严格耕地保护制度，完善占补平衡政策措施，全面实行永久基本农田特殊保护，形成保护更加有力、执行更加顺畅、管理更加高效的耕地保护新格局。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，着力稳面积、攻单产、优品质、强产能，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。深化农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，做大做强水产、畜禽、花卉苗

木等特色产业。坚持科技兴农、质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，健全完善农业科技支撑体系，扎实推进农田标准化、农业良种化、生产机械化、种养规模化，建设智慧农业。健全重要农产品供给保障体系，提高生猪、蔬菜、禽蛋、水产品等安全保障能力。推动农村一二三产业紧密融合，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。充分发挥农业科学研究所驻点科研优势，依托国家农业科技园区和台湾农业推广中心，引进推广农业新品种新技术，重点培育集盛鸽业、旭日生物、丰泉农业等一批驻园区农业品牌，鼓励发展农产品初加工、冷链物流，实行产销一体化经营，拓展“互联网+农业”农业产业链价值链，提升洛阳镇西塘村农业综合产业园区品牌价值，示范带动“稻香园”“东方奇迹”等农业品牌发展。力争每年引进1-2个特色现代农业企业项目，在巩固和完善农村基本经营制度的前提下，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地，以发展多种形式的适度规模经营，全面带动我区蔬菜、花卉、食用菌、畜禽养殖等工厂化生产模式发展，提高农业产业化经营水平。

六、聚力拥江向湾、城市更新，建设质感年轻幸福湾城

坚持区域协调发展战略、主体功能区战略，坚持拥江向湾、一体推进、集聚发展，重点聚集产业、人才、公共服务等领域高端资源，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，努力打造环泉州湾城市新增长极。

（一）深化区域协调发展，构建高质量发展的国土空间布局

建立健全国土空间规划体系。全面完成国土空间总体规划编制。坚持生态优先、底线管控，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为约束，优先布局区域生态环境保护空间，协调衔接生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制底线划定，促进人与自然和谐共生。坚持以大思路、大格局引领台商区大发展，加快大片区开发，迅速撑大城市框架，推动城市片区加快成熟。坚持对标国际和国内一流，优化提升以“两带一心环八区”^②为主架构的组团式城市空间格局，以洛阳江、黄塘溪为廊道和主要山脉、海岸为屏障的生态安全战略格局，促进新城职住平衡，全力打造“产城人文”融合引领区。

深度融入闽西南协同发展区建设。要积极在厦漳泉都市圈同城化建设中体现新担当，参与建设高铁泉州新东站、厦漳泉城际铁路 R1 线，以重大项目、重点平台、重要改革为牵引，共建高效交通、优质产业、品质生活、绿色家园。充分发挥台商区增量空间优势，集中承载城市圈部分核心职能，并补足城市群发展中的核心职能短板，积极承担国际赛事活动中心、世界级旅游消费和休闲生活目的地、国际文化交往与会议中心、国家先进制造业中心与前沿产业基地、国际化高端化教育高地等职能，全面促进与周边地区在区域联动、国际开放、科技创新、现代产业等方面的

^② 泉州台商投资区总体规划（2010-2030）：“两带”即蓝色生态带和绿色生态带；“一心”即科技商务服务中心（围绕百崎湖形成以行政办公、会展休闲、商业娱乐、体育医疗、度假疗养、生活居住及其配套服务为主的综合服务区）；“八区”即古镇风貌区、滨水宜居区、民俗风情区、科技产业区、临港产业区、现代产业区、金融商务区和蓝色产业区。

衔接互动。

深度融入环泉州湾中心城市建设。要在“跨江发展、跨域融合”战略中主动谋划新作为，以国土空间总体规划为引领，以洛阳江入海口区域为先导区，集聚金融服务、现代商贸、科创研发等功能要素，服务传统产业转型升级和都市产业培育壮大，形成引领环泉州湾城市中心体系的重要增长极。围绕“城市要聚”，推进台商区与老城联动发展，提升环湾空间品质，延续城市肌理，为泉州未来城市建设做好战略留白。

（二）实施西进南移，建设最具城市质感的现代化江湾之城

西进加快海江片区品质提升，打造洛阳江东部展示面。规划范围北至规划承国街，南至规划来达街，东至规划观湖路，西至洛阳江，规划总面积约 9.15 平方公里，规划人口 13.5 万人，形成“一核引领，两轴两带六组团”^③布局。定位以“创智、生态、健康、宜居”为核心，确定海江片区的功能定位为区域医疗服务中心、泉州市科技创新孵化城区、泉州市高端国际社区，融汇就业、健康、休闲、生活等功能于一体的有机健康创智城。

南移加快秀涂片区战略预留，勾勒环泉州湾入海口展示面。利用现行生产性工业企业用地收储政策，加大对不符合城市规划且具备收储盘活价值的工业用地的收储力度，实现“退二进三”，鼓励充分利用现有闲置厂房，进一步优化资源配置和城市功能布

^③ “一核”指创智核，由产业服务中心、科创研发组团、文化休闲组团，通过与百崎湖产业进行对话实现对台商投资区创新产业的提升，是片区金融创投、电子商务、科教培训功能的载体；“两轴”指南北向的城市活力轴和东西向的文化魅力轴；“两带”指洛阳江滨江生态体验带和百崎湖滨湖休闲景观带；“六组团”指各个居住组团配置有邻里中心和绿色空间，构成独立的 10 分钟生活圈。

局，为城市中心发展留足空间。利用沿江、依湾优势，布局 CBD、大型写字楼、超高层建筑、地标式建筑，实现产业与城市共触、人居与景观互映的产城景深度融合，让城市更具辨识度。

（三）推进新片区更新改造，建设最具品质生活的年轻化幸福之城

湖东片区：规划面积 3.25 平方公里，规划人口 5 万人，发挥海丝艺术公园、湖东学园的聚集作用，吸引著名房地产项目入驻，加快百崎湖海丝中央公园的建设，建成一个现代化高端综合居住服务区，引入完整社区理念，对城市社区、农村社区进行“15 分钟社区生活圈”系统改造，补齐基础设施和公共服务短板，打造集休闲旅游、商务办公、文化创意、艺术展示、城市公共客厅、品质居住为一体的滨水生态示范区和现代化高端综合居住服务区。

科学城片区：总用地面积约 3 平方公里，以时空产业基地为龙头，以新材料、先进制造、智能信息技术等为重点，集聚技术、人才、资本、产业等科技创新全要素，汇聚高等学校、科研院所、科研创新平台、科技型企业、投融资机构、科技服务机构、人才团队等创新资源，建设高水平应用研究和创新辐射中心、高科技都市型产业聚集区和优美宜居空间，形成创新、创业、创富的科技新城，打造国家创新型城市和国家自主创新示范区的“新名片”。

高铁片区：规划范围北至江城大道与海城大道，南抵东西大道，东到绕城高速，西临杏经二路和东经一路。规划总用地面积为 6.47 平方公里，其中，城市建设用地面积为 4.88 平方公里，规

划区居住人口规模总量为 6.5 万人。规划空间结构是统筹衔接台商区城市布局，兼顾片区内不同的资源禀赋，结合福厦客专的带动效益，以轨道交通为依托，布局城市门户节点，综合考虑绿化开敞空间，以绿地体系与水系网络为脉络串联各功能片区，形成“一核两轴，两带六片区，蓝绿交融”^④的总体格局。定位为区域综合交通枢纽中心、泉州东部门户地区和泉州生产性服务业中心，集交通枢纽、商贸商务、产业服务、产城融合发展的复合型高铁片区。

蓝色经济培育片区：规划范围北至滨湖南路和 641 台，南至沿海白沙湾、西至规划秀涂铁路专用线，东至海东路和青山湾，规划面积 14.3 平方公里，规划人口 2.5 万人。规划布局形成“一带串三心、两轴联五区”的空间结构。定位以度假会议、旅游休闲、高端服务业、品牌创新等研发服务型产业为主。依托世茂蓝色海湾、八仙过海、滨海乐活小镇等项目建设，推进沿海湾大道两侧乡村建设战略，逐步形成滨海生态文旅圈。

七、聚力深化改革、系统集成，建设国内一流营商环境

突出以深化改革激发新发展活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，加快构建新时代高水平社会主义市场经济体制，打造体制机制的创新样板。

^④ “一核”指交通枢纽核心，“两轴”指沿滨湖北路的城市功能发展轴与沿海山大道的城市功能拓展轴，“两带”指东园镇排洪渠生态景观带与福厦客专生态景观带，“六片区”指城市门户核心区、城市综合服务区、商住混合街区、品质居住区（包括三个），“蓝绿交融”指一乌西山生态空间为绿心，以东园镇排洪渠为骨架，多条廊道渗透，形成山水围聚的特色格局。

（一）优化政府治理体系

探索管理体制改革，完善“小政府、大社会、大部制、强服务”的管理体制，积极向上争取成立行政区及设立人大、政协、检察院、法院等相关机构。探索推进镇改街、村改居。落实国家治理新要求，从需求侧和供给侧出发，加快治理体系平台建设，把监督能力转化为治理能力，做好社会管理、公共服务、项目管理、基本建设、公共资源交易等政府系统治理体系平台的总体规划和顶层设计，不断提升治理体系和治理能力建设水平。加快人口概况、公共安全、医疗资源、教育概况、工业经济运行、国土空间基础信息、河湖治理、重大项目、污染防治、精准脱贫、生态空间、国土绿化、就业社保、“一带一路”等智慧平台建设、应用，推动更多智慧应用与政府可视化平台数据对接，加强整体态势感知，实现政府治理“一屏全览、一键触达”。积极推动信息技术与业务深度融合，加大人工智能、大数据、云计算、边缘计算、物联网、区块链等新一代信息技术在政务服务领域的应用力度。加强互联网信息技术在城市建设、社会治安、交通运输、社区服务等社会治理领域的广泛应用，促进“线下治理”向“线下线上融合治理”转型，实现社会协同治理效益最大化。完善体现新发展理念 and 正确政绩观要求的党政干部考核评价体系，加大年轻干部培养力度，提升干部社会服务管理的专业能力。

（二）深化重点领域改革

深化国资国企改革。加强国企绩效考核管理，实现经济效益

和社会效益有机统一。完善现代企业制度，充分发挥董事会的决策作用、监事会的监督作用、经理层的经营管理作用、党组织的领导作用，形成权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。加强国有企业领导人员管理，规范国有企业薪酬分配制度。完善国有资产管理体制，进一步转变国有资产监管职能，编制国有资本经营预算。强化国有企业内外部监督，落实企业作为维护国有资产安全、防止国有资产流失的主体责任，加大对国有企业领导人员履行经济责任情况的审计力度，建立健全企业国有资产监督问责机制。

深化要素市场化配置改革。推进金融供给侧结构性改革，聚力解决中小微企业融资难、融资贵的问题，加快金融超市建设工作，引进一批民营银行、网商银行、村镇银行、社区银行，鼓励引进供应链金融、融资租赁、消费金融、普惠金融、科技金融等机构，金融供给主体多元化。建立融资担保基金，更好为中小微企业提供融资担保服务，鼓励金融机构对符合条件的中小微企业开展“无还本”续贷业务，减轻企业信贷成本。支持和鼓励企业在多层次资本市场挂牌上市，扩大直接融资的比例，进一步加强企业挂牌上市，力争“十四五”期间实现突破性进展。加快建设城乡统一的建设用地市场，积极探索建立“亩产效益”综合评价机制。持续用好用足用活上级政策，做好重大重点项目用地保障，严格执行招拍挂方式公开出让，探索弹性年限出让等工业土地使用方式，提升区域土地集约利用水平。坚持农村土地集体所有权，

严格用途管制和用地规划管理，完善农村集体经营性建设用地权能，努力实现与城市建设用地同等入市、同权同价。

深化公共服务体制改革。按照国家公共服务清单，根据台商情况适度微调，形成台商公共服务清单，率先在医疗、教育、住房、就业等方面实现公共服务均等化。探索以常住人口为对象的公共服务均等化方式，依据常住人口和服务半径配置基本公共服务资源，制定人口市民化的激励相容政策。推动公共服务资源和设施按照人口布局和城市规划进行均等布局，要加快生活性服务设施（学校、医院等）在人口聚集区域的建设工作。充分利用民营经济和市场的力量来推动公共服务均等化，推动供给端改革，让公共服务的社会性和公益性，与公共服务产业发展的市场性和竞争性很好结合起来。

（三）加快转变政府职能

深入推进审批服务便民化。高标准开展相对集中行政许可权改革，以设立行政审批服务局为契机，按照“一枚印章管审批”思路，推动实现一个平台、一套标准、集中审批、审管联动，促进行政审批资源配置从“离散化”向“集约化”转变，为全省创造改革试点经验。**打造“掌上直达”审批模式**，依托亲清家园微信公众号，借助共享大数据、身份智能认证等技术手段，创新惠企惠民资金“掌上”兑现、行政审批事项“掌上”办理新模式，实现办件信息、表单信息自动回填，审批跨部门协作校验、过程反馈，实时办件跟踪，让企业群众足不出户，享受“一机在手，

办事无忧”的全新政务服务。**构建便民通道新样本**，推动审批服务从“一站式”向“多点式”发展，将服务延伸到银行网点、产业园区、安置小区、大型商超等，覆盖每一个新建网格，开启“政银企”跨界合作服务新模式；逐步推进群众办事下放乡镇村居，企业办事授权银行、商圈，不断拓展 15 分钟便民服务圈，打造“家门口服务”办事模式。

健全现代化市场监管体系。推进政务服务平台“全流程、全链条、全过程”向企业群众开放，推进审批服务从制度约束转向平台监管，全面提升行政审批服务规范化水平。统筹推进跨部门联合双随机抽查，深入推进“双随机、一公开”监管全覆盖。完善信息公开制度，畅通投诉举报渠道，充分调动全社会力量参与监督，支持行业协会制定自律规范和职业道德准则，建立健全行业规范和奖惩机制。强化市场主体信息归集共享运用，全面提高经营异常名录和严重违法失信企业名单管理规范化水平，加大信用修复领域和范围，探索对新业态的包容审慎监管。加大产品质量监督抽查力度，规范监督后处理工作，加强生产许可证获证企业监管力度，督促企业落实产品质量安全主体责任。加快建设食品安全检验检测体系，推广职业化检查员队伍，提升监管效能。协同推进药械追溯系统建设，市场监管、卫健、医保等部门加强沟通协作，按照国家相关要求，共同推进药品电子监管码及医疗器械唯一标识在药械经营使用单位普及和应用，尽快实现药械可追溯的总体目标。

加强知识产权保护。牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护，促进保护能力和水平整体提升。针对新业态新领域发展现状，研究加强专利、商标、著作权、植物新品种和集成电路布图设计等的保护。探索知识产权纠纷多元化解机制，依托泉州市知识产权纠纷人民调解委员会和泉州仲裁委员会知识产权仲裁院，建立知识产权纠纷“诉调对接”机制。鼓励行业协会、商会建立知识产权保护自律和信息沟通机制。

八、聚力扩大内需、开放带动，建设“双循环”纽带节点

充分发挥港澳侨台资源优势，以协同推进 21 世纪海上丝绸之路先行区建设为统领，努力找准定位、探索路径，积极服务并深度融入新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，努力形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

（一）打造国内大循环的新节点

加快推进传统民生消费品生产企业主动适应消费升级需求，深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，巩固和拓展市场占有率。以质量、品牌、标准、技术等为重点，推进内外贸一体化发展，支持出口企业精准对接国内商贸流通企业，发展“同线同标同质”产品，拓展国内市场。构建现代流通体系，大力发展道口经济，规划建设快递物流产业功能区，支持国内外知名快递物流企业、供应链企业在我区设立区域总部、功能总部和分拨

中心，构建生产、运输、仓储、流通、配送全链条服务。发挥成本优势，加快布局电子商务和直播基地，主动承接中心市区跨境电商、电子商务产业的辐射和转移。培育发展特色型会展经济，贯通融合会展、电商、专业市场、生产基地、快递物流等各个环节。

（二）构建国内国际双循环的新纽带

主动融入“一带一路”建设，全面对接海丝核心区、先行区建设，发挥港澳侨资源优势，积极参与闽港闽澳“并船出海”，共同发掘“一带一路”沿线国家 and 地区的发展机制，积极谋划一批牵引性项目，力争在产业对接、人文交流等方面有新突破，奋力打造国内国际双循环的交汇枢纽。加强产能合作、产业对接，发挥海外华侨华人独特优势，为我区民营企业国际化牵线搭桥、提供专业服务、加强产能合作，以双向投资培育国际竞争新优势。主动承办或参与上级统战（侨务）、商务部门的涉侨品牌活动，邀请海丝沿线国家地区的侨商、外商到我区考察，力争在新材料、高端装备、生物医药、海洋科技等高端前沿产业领域，成功对接一批优质产业项目。加强人文交流、文明互鉴，做好新时代侨务工作，大力涵养新生力量，加大与新华侨华人、华裔新生代、社团新力量和海外侨界重点人士的联系合作，以“侨”为桥，不断扩大“一带一路”沿线朋友圈。充分发挥海丝文化遗产保护利用在开展对外文化交流、培育“一带一路”文化情缘方面的独特作用，做好与海丝沿线华侨侨人集中地区的交流合作，增进对祖（籍）

国的感情和中华文化的认同。全面落实中央惠港惠澳政策，主动融入闽港澳合作体系，积极建设港澳青年实习基地、双创平台、科创实验室，促进与港澳青少年广泛交往、全面交流。发挥生态和医疗资源优势，探索建设华侨华人康养中心，支持华侨华人回乡疗养休养，鼓励新生代回乡参与现代化建设。

（三）推动消费扩容提质

持续增强消费的基础性作用，顺应人民群众消费升级趋势，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。完善“互联网+”消费生态体系，促进线上课堂、线上会诊、远程办公、新零售等数字生活新服务加快发展，打通“线上+线下”消费闭环。稳定汽车等大宗消费，支持新能源汽车消费，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，优化游艇、民用飞行器等消费环境，促进住房消费健康发展。发展服务消费，促进消费服务需求与供给有效衔接。优化全区商业空间布局，建设多层次消费平台，加快形成“区核心商圈、社区商业中心、特色商业街区”为主体的实体商业中心，发展夜间经济，提升乡村消费、社区商业消费。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。实施放心消费行动，创建安全放心的消费环境。

（四）努力扩大有效投资

聚焦战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域策划一批引领性、根植性强的重大项目，主动承接发达国家和地区的先进技术、先进生产力转移，重点吸引世界 500 强、全球行业龙

头企业和细分市场的领先企业。创新招商引资激励机制，开展招商引资能力提升行动，打造“精业务、强策划、善统筹、会落实”的招商团队。探索政府投资新模式，做好地方政府债券、国家专项债、企业债券等资金筹集，引进民间资本参与政府项目。积极发挥投资对优化供给结构的关键作用，优化投资结构，保持投资合理增长。持续扩大重大科创平台、先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业和民生补短板领域的投资，扩大企业设备更新和技术改造投资，加快“两新一重”建设，积极争取更多项目进规入盘。深化“五个一批”项目推进机制，大力推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设。创新投融资机制，做好地方政府债券、企业债券等资金筹集，激发民间投资活力，拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资。

九、聚力基建攻坚、高效实用，建设现代化基础设施体系

精准发力“两新一重”，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升城市基础设施水平和综合承载能力。

（一）突出适度超前，系统布局新型基础设施

聚焦数字基础设施、智能化基础设施、创新型基础设施三大重点方向，结合产城融合发展，项目策划重点围绕解决未来怎么定位、产业怎么进、城市怎么开发等三大问题，实施一系列新基建项目。加快移动物联网建设和物联网终端部署，推进城乡基础设施、生活服务和生产制造等领域感知系统建设，规模化部署社

会治理神经元感知建设。高水平建设 5G 和固网“双千兆”覆盖，实现 5G 网络连片优质覆盖。加速抢滩布局新基建新经济，实行“三比一看”，坚持“一基地一专班”、“一基地一链条”、“一基地一方案”、“一基地一园区”，全力推进时空产业基地、人机交互产业基地、智能电网电器产业基地。实施智慧设施建设工程，构建“城市大脑”及社区级城市信息系统，分类推进未来社区建设。统筹智慧停车管理系统和公共停车场投资建设运行管理，实行智能化停车收费及停车诱导系统建设，推进智能充电、停车一体化，加快新能源汽车公共充电桩设施建设，接入国家电网“e 充电”信息平台。

（二）突出全域统筹，补齐市政基础设施短板

以构建数字化、智能化和现代化的基础设施体系为目标，大力提高区域供水、供电、供气及污水处理能力，推进台商区自来水厂建设，实现自主供水，加速百崎 220kV 变电站、杏田南 110kV 变电站、白沙 110kV 变电站、张坂 110kV 变电站、天然气调压站、惠南污水处理二期工程和百崎污水处理厂及配套管网工程的建设工作。着力打造领先全市的防洪排涝系统，结合山水田园城市的实施，分系统、分时序推进百崎湖和月亮湖两大流域防洪排涝工程，实施好玉山水闸工程、白沙湾公园海堤工程、百崎乡防洪排涝工程、玉前村排洪渠工程。规划实施山洪灾害防治工程措施项目，开展山洪灾害普查，补充完善山洪监测预警平台、预警设施设备监测预警信息管理和共享及山洪灾害应急保障系统建设，有

效结合防洪排涝项目等工程措施充分发挥防灾减灾作用，进一步夯实防汛基础。加快地质灾害隐患点治理，对较易工程治理的地质灾害隐患点进行工程治理。

（三）突出外联内畅，构筑综合立体交通格局

主动对接厦漳泉都市圈、环泉州湾都市区及其他组团，加快布局“高铁+高速+城际铁路+地铁”等长距离、大运量城市轨道网络，加大重大基础设施的快捷连通，打造四通八达的城市副中心。按照打造“协作区2小时、都市区1小时”时间空间距离的要求，加快推动兴泉铁路、福厦客专、厦漳泉城际铁路R1线等轨道交通的建设工作。以高铁泉州东站为中心，干线支线配合，支线协同，连系各区域，辐射各村镇。依托湖东片区公交场站、海湾大道场站、区管委会场站，对现有线路进行优化，并加快加密布局直达泉州中心市区尤其各大商圈、医院、学校的公交网络。加快推进百崎通道和金屿通道建设。加强与惠安县的交通联系，构建并完善区县域快速交通体系，统筹规划建设北向连接黄塘镇创业路和东向连接惠安东桥镇、辋川镇江城大道的两条区域连接道路。高规格完善并提速全区“五纵五横”^⑤骨架路网，对主要道路均实施重要交叉节点立交化，实现主要路网无灯控快速通行。以创建“四好农村路”省级示范县为契机，建设一批农村综合站点和公路服务驿站。

^⑤ “五纵五横”指台商投资区交通路网主骨架的十条主干网络，五纵分别为海江大道、南北大道、海山大道、海城大道、海灵大道；五横分别为洛阳大道(G324)、江城大道、东西大道、泉东大道、海湾大道(G228)。

（四）突出清水润城，加强水利基础设施建设

着力构建水资源安全保障体系，实施水系综合整治项目，围绕百崎湖中央公园项目加强岸线整治及环境整治、绿化、道路、管线和清淤等，围绕洛阳江--泉州湾水系连通工程加强新建排洪渠、水闸及洛阳江海堤外侧泉州湾清淤。实施一批防洪排涝类项目，通过玉山水闸工程和白沙湾公园海堤工程，解决流域排水不畅问题。加强山美灌区现代化生态灌区建设，规划高标准农田建设，扩大灌区耕地灌溉范围，建立智慧水利管理体系，配备水位、水质、量测水计量监测等自动化设备。实施城乡供水一体化建设，实现全区 252 个自然村自来水管网全覆盖。

十、聚力文化传承、守正创新，建设社会主义文化强区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，坚持创造性转化、创新性发展，加快推动文化资源优势转化为城市竞争优势，促进文化事业全面繁荣和文化产业快速发展，提升文化软实力。

（一）构建现代文明体系

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，突出守正创新，全面加强宣传思想文化工作，推动理想信念教育常态化制度化，引领广大市民以实际行动融入创建全国文明城市，塑造爱拼敢赢的城市精神和开放包容的城市品格。以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德为着力点，深入推进公民道德建设。深化群众性精神文明创建活动，拓展新时代文明实践中

心建设。深入推进移风易俗，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设。加强语言文字规范化建设。加快区融媒体中心建设，配套建设融媒体指挥中心、媒体资源系统和小型演播室，整合“声屏报网微”各类资源，打造全媒体传播平台。加强和改进正面宣传引导，严格落实新闻“三审”制，实现新闻产品“一次采集、多种生成、多元传播”，进一步壮大主流舆论。

（二）加强文化遗产保护利用

遵循“原真性保护、活态化利用、功能性提升、生态型修复、家园式共造”理念，打造闽南文化生态保护重点区域，积极开展文物环境整治和文物修缮，完成吉贝瑶台、郭氏家庙、陈氏宗祠等文物修缮。以洛阳桥遗产点申遗为契机，完善周边环境，积极融入“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”文旅品牌，有序推进洛阳古街保护利用和文化旅游资源开发。健全完善非遗代表性项目四级名录体系，积极开展非遗项目和非遗传承人申报工作，大力新增省级非遗项目、市级非遗代表性项目和各级非遗传承人，持续开展“文化和自然遗产日”宣传推介活动，建设区级综合性非遗馆，强化非遗展示体验工作。推动将非遗保护知识纳入国民教育体系，扎实开展“优秀传统戏曲进校园活动”、非遗进校园、非遗传习所建设等活动。

（三）完善现代公共文化服务体系

健全全区公共文化服务体系，加强数字化资源建设，建立区、乡镇、村三级公共文化信息资源共享服务网络，完善免费开放工

作，打造公共文化服务品牌。规划建设区级文旅场馆，统筹建设图书馆、文化馆、档案馆、博物馆、科技馆、青少年宫、城市规划展示馆、综合展馆、剧院、美术馆、群众性体育馆、地下商业及人防车库等用房，打造集文化教育、艺术演出、文化交流、体育比赛于一体的公益性文化体育设施。运用好泉州台商投资区雕艺展览馆、泉州丝路文化艺术展览馆，加强与海丝沿线国家和地区文化交流，打造开放、包容、合作的文化艺术交流平台。

（四）激发文化创新创造活力

积极以项目带动文化载体建设，通过推进园区产学研结合，引入各类文化创意研究中心尤其是工业设计、工艺设计、石雕木雕门类的工作室，树立以“大产业”“大文化”“大战略”为特征的文化产业发展新理念、新思路。坚持“二为”方向和“双百”方针，坚持创造性转化、创新性发展，以悠久历史孕育的中华优秀传统文化和改革实践创造的社会主义先进文化为源泉，以造就一大批德艺双馨名家大师、培育一大批高水平创作人才为保障，激励广大文艺工作者和宣传思想文化战线的同志，在深入生活、扎根群众中进行无愧于时代的文艺创造，提升文艺原创力，推动文艺创新。

十一、聚力生态优先、绿色发展，建设碧海明湖田园风光

坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，以生态连绵带串起山水林田湖草城，实施蓝天碧水碧海净土工程，全

力推进城乡人居环境整治，推动形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局。

（一）加强生态建设与修复

依托蓝绿交织、山水相融的天然本底，勾勒主题内涵突出、自然人文交融的“人工近自然化”休憩空间，打造富有视觉冲击力的生态展示面，让丛林野趣有机融入城市。推进洛阳江等“生命河、生活河、生态河”综合治理，全力推进乡村人居环境整治，一体化建设美丽城市、美丽城镇、美丽乡村。扎实开展生态修复，继续进行“青山挂白”治理，促进海洋资源修复。着手组织开展林地保护利用规划编制前期工作，与国土空间规划做好对接，为今后编制林地保护利用规划做好准备，形成一套操作性强、真实性强的林地资源管理体系。按照围填海历史遗留问题处置方案，积极推进围填海历史遗留问题处置，积极推进项目新增用海保障工作。新建一座空气自动监测站，进一步健全环境监测网络，有效提升环境监测和预警能力。健全完善环境监管网格化管理体系，充分运用生态云建设成果，逐步实现生态环保管理方式转型。

（二）深入打好污染防治攻坚战

打好“治水战”，实现辖区县级以上集中式饮用水水源地水质保持Ⅲ类标准，功能区水质保持达标率100%。完成饮用水源保护区环境问题整改，完成洛阳江黄塘溪水质自动监测站建设，完善河湖长制，强化日常河湖巡查。在农村污水治理PPP项目既有基础上，进一步延伸村庄入户毛细支管，全面、有效收集村庄

生活污水，切实改善农村人居环境。打好“治气战”，确保区域空气达标天数比例 97%以上。以化工、制鞋、印刷、工艺品制造等主要排放行业为重点，进一步巩固提升 VOCs 综合治理水平，扎实解决我区 VOCs 污染和臭氧超标问题。实施一批燃煤锅炉超低排放技术改造项目，进一步降低颗粒物排放水平，提高 PM2.5 指标达标率。打好“治土战”，建立建设用地土壤环境风险防范机制，规范危险废物贮存、处置。将“无废城市”融入城市管理理念，全面践行绿色生产和生活方式，推动固体废物源头大幅减量、深度资源化利用和安全处置。

（三）打造领先的山水田园城市

依托区自然山水脉络，以“一湾三廊道”为骨架，全面打造领先全市的山水田园宜居生态环境。加强对洛阳江红树林湿地进行保护，依托河口湿地及洛阳古桥等文化资源，适时开展红树林湿地公园的建设工作，将洛阳江生态廊道打造成泉州绿色生态名片。以生态连绵带为抓手，集中力量分时序推进百崎湖中央公园的建设工作，在生态修复和景观打造的过程中，同步落实海丝文化的空间载体，将百崎湖打造成“魅力泉州之眼、生态城市之魂”

“泉州城市绿肺”。依托海湾大道和世茂蓝色海湾项目、八仙过海旅游项目建设，以滨海资源、海丝文化为基础，规划好百崎民族风情区，因地制宜、依水就势地实施泉州湾秀涂至浮山海岸带生态和景观提升工程，对标国际优美海岸带要求建设，凸显城市高颜值，打造“两江一湾”最美城市展示面。借助连绵山体，加

快推进烽火群英会、科隆山文旅小镇等项目建设，盘活山文化，做足山文章，在留足景观通道的同时，与洛阳江、百崎湖、生态连绵带及泉州湾形成“山水环抱、水绿交融”的山水田园城市风光。

（四）促进绿色低碳循环发展

积极探索绿色低碳转型路径，勾勒出城市空间格局更加优化、绿色经济地位更加突出、能源消费体系更加低碳、环境治理体系更加科学、低碳生活载体更加丰富的美好画面。持续推进工业、建筑、交通、商业、公共机构和农业农村节能，开展能耗在线监测系统建设，强化重点用能单位节能管理。大力推进建筑业绿色发展，全面落实绿色建筑标准。创新制定餐饮、商超、A级旅游景区、星级旅游酒店、绿色旅游饭店、展会等场景低碳评价标准，植入碳足迹核算、碳中和理念，赋予相关场景消费行为的低碳属性。着力开发节能类、无纸化办公类减排项目，积极开发废弃物源头减量和资源化利用类减排项目，因地制宜开发浅层地温能、生物质能、太阳能等可再生能源利用减排项目。

十二、聚力人民至上、品质生活，建设基本公共服务体系

坚持人民至上、生命至上的价值理念，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为根本目的，尽力而为、量力而行办好民生实事，承接泉州古城优势教育、医疗、文化等公共服务资源溢出，推动社会事业高质量发展，让人民群众共享现代化成果。

（一）持续促进居民就业增收

落实就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，完善再就业政策体系，健全再就业援助制度，优化创业环境，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。完善市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监管的职业培训工作机制，大力推行现代学徒制、企业新型学徒制，支持建设技能大师工作室、产业实训基地。探索建设区级劳动就业服务中心，支持发展壮大人力资源服务业。积极构建和谐劳动关系，全区劳动合同签订率达到 95%，集体合同制度覆盖率达到 90%。完善劳动保障监察“两网化”管理体制，力争“十四五”末，形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台，快速高效化解劳资纠纷，举报、投诉案件结案率力争达到 100%。加大仲裁调解力度，编织四级劳动人事争议调解网络，进一步完善区级人事劳动争议仲裁院各项软、硬件建设，仲裁案件当期结案率达 100%。市政、房建等工程建设领域全面实行工资保证金制度，规范设立区、镇（乡）欠薪应急周转金专户，工程建设领域农民工实名制及工资专户制度，基本实现全覆盖。探索建设区级劳动就业服务中心、区级人力资源市场及职业技能提升中心，提升人力资源服务水平。加强人口发展战略研究，深刻把握人口流动规律，结合城市集聚、产业升级的需求，促进各大中专院校与本地企业加强校企合作，加快构建有利于大中专毕业生落户和本地就业的扶持政策，同时创新举措鼓励在外学子近乡就业创业，力争“十四五”期间户籍

人口和常住人口实现“双增长”。

（二）健全多层次社会保障体系

深入实施全民参保计划，持续推进参保扩面、养老普惠工作，强化民生兜底保障功能，构建更加完善的多层次社会保障体系。确立适度的筹资水平和正常待遇调整机制，实现基金可持续安全运行。落实阶段性减免、延缴社保费和降费率、稳岗返还政策。配合做好社会保险制度改革任务落地。推进社保公共服务行为规范化、管理精细化，建设更加高效便捷的管理服务体系。完成市级下达我区的城镇新增就业人员、新增农村劳动力转移，失业人员再就业全年就业目标任务，全区城镇登记失业率控制在目标任务2%以内。深化收入分配制度改革，通过产业发展、政策支持、扩大消费等措施，拓宽城乡居民增收渠道。完善社会救助体系，整合各项救助资源，推动救助方式向精准救助、分类救助和“造血式”救助转变，构建最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助等8项制度，鼓励社会力量参与社会救助。

（三）建设高质量教育体系

加强党对教育工作的全面领导，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到教育改革全过程，落实到教育领域各环节。坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。围绕建成“教育强区”目标，高起点配套建好各级各类学校，进一步优化校园环境，提升办学

条件。继续高位嫁接名校，推广合作办学的成功经验，扩大优质资源覆盖面。突出内涵发展，全面加强教科研力量，提升教育教学质量。持续推进学前教育普及普惠优质安全发展，统筹推进义务教育优质均衡发展，打造多样化有特色的高中教育，推动中职、普高教育协调发展。深化产教融合发展，大力扶持职业教育，引导职业院校调整专业设置、创新培养方案，为台商区产业发展提供人力支撑。全力支持泉州华光职业学院升格为本科院校，争取引进 1 所大学。服务新区开发建设，完善教育设施配套，“十四五”期间计划新建学校 36 所，其中幼儿园 23 所、小学 7 所、中学 3 所、教师进修学校 1 所，筹建特殊教育学校 1 所、公办中职学校 1 所，建成后新增学位 4.3 万个，为新区百姓提供更多更加优质的教育服务。

（四）全方位全周期保障人民健康

深化医疗卫生体制改革，强化医疗人才队伍建设，补齐公共卫生服务体系短板，完善疾病预防控制体系建设，提升应急处置能力和应急流调水平。探索建立“紧密型县域医共体”，制定完善建设机制、管理机制、运行机制和利益共享机制。强化区医院与泉州市第一医院“紧密型医联体”协作，实施医院综合能力提升工程，“十四五”期间通过二级甲等综合性医院等级评审，力争达到三级乙等综合性医院等级评审水平。加快洛阳镇卫生院、张坂镇卫生院迁址重建，完成区医院门诊大楼、区公共卫生和社会保障中心、颐和国际等项目的建设和运营。推进“专科联盟”

建设，打造基层特色专科，建设县域重点学科，力争实现重点学科向技术强科转变。加大卫生健康项目招商力度，鼓励和引导社会资本投资，推动社会办医，完善示范性医养结合机构配套。大力发展“互联网+医疗健康”服务，建设区域医疗技术服务平台等信息化平台。着力提升基层医疗服务能力和妇幼健康服务能力。加强疾病防控能力建设，探索区疾控中心与市疾控中心协作，建立市、区、乡镇“公共卫生联合体”模式。推进疾病预防控制体系建设，不断提升疾控实验室检验检测能力，重点提升疫情监测和现场处置能力，提升事件处置能力和应急流调水平。积极开展地方病防治政策和防治知识的普及宣传，健全完善防治网络，大力落实综合防治措施。引进国内中医科、骨科、消化内科、心内科等一流专家团队，聚集台湾医学检测、全科医生和护理等专业人才，逐步构筑医疗人才高地。到 2025 年底，健康服务体系逐步完善，医疗卫生资源指标达到或接近全市平均水平，每千常住人口医疗机构床位达到 6 张、执业（助理）医师数 2.5 人、注册护士数 3.14 人、全科医师数 0.4 人、疾病预防控制中心编制数 0.175 人，区域内就诊率达 90%以上，基层医疗卫生服务机构诊疗量占总诊疗量的 65%以上，全区预防接种门诊数字化建设 100%完成，家庭医生签约服务覆盖率达到 50%以上，孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别保持在 16/10 万以下、7‰以下。推进群众体育发展与助力全民健康提升行动，严格落实“新建居住区和社区按照室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地不低于 0.3 平方米”

配建全民健身设施，确保与住宅区主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用。实施公共体育设施建设“221”工程，区级建有综合体育中心、体育公园，镇级建有全民健身中心（老年活动中心）、健身休闲步道，社区（行政村）建有多功能运动场（健身广场），建成城区“15分钟”健身圈。深入开展创建全民健身模范区活动，丰富全民健身特色品牌，提升承办大型体育赛事的能力，申办国内国际体育赛事，举办区级体育运动会。加快构建体育智慧平台，推进智慧健身社区、公共场所体育运动智慧系统建设，促进体育与文化旅游、健康养生等关联产业的深度融合，让体育成为经济社会融合驱动的核心要素。

（五）织密兜牢基本民生“网底”

完善养老服务体系，积极应对人口老龄化，加大老龄事业投入，建立与我区经济社会发展相适应的老龄事业专项经费增长机制。大力发展养老服务机构，支持社会力量参与养老服务业发展，推进医疗卫生与养老服务融合发展，大力推行政政府购买居家养老基本服务，积极发展智慧养老，建设完善城乡居家养老服务信息网络和服务平台，打造10家以上满足管理养老服务需求、具有智能化管理系统的“智慧养老院”，全面提升我区养老服务能力。系统规划建设“15分钟社区生活圈”，在城市人口聚集区建设台商区中心农贸市场，发展有特色的海鲜品市场。加强特殊困难群体关爱保护，完善农村“三留守”关爱服务体系。建立健全残疾人工作的数据平台，全面开展康复、救助、残疾人就业创业等扶

残助残工作。不断健全优抚工作机制，开展形式多样内容丰富的拥军优属、拥政爱民活动，严格执行优抚抚恤补助标准及自然增长机制，做好优抚对象抚恤提标工作，及时落实退役士兵一次性地方经济补助。创新退役军人服务保障体制机制，着力健全退役军人服务保障体系，提升服务保障能力，构建与服务对象数量相匹配的服务保障网络，实现区镇村服务保障手段信息化、服务保障内容多样化，切实保障和维护好军人军属合法权益。拓宽退役士兵就业创业渠道、打造1个区级就业创业孵化基地，落实好由政府安排工作退役士兵安置任务、弘扬烈士纪念设施的红色基因、推动建设烈士英名墙，多途径发挥好退役军人在改革发展稳定中的积极作用，奋力实现“让军人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人”的目标。

（六）全面推进乡村振兴战略

加快建设农业农村现代化，推进农业与二三产业深度融合发展，补齐农业农村领域短板，加快农村治理体系和治理能力现代化建设，建设具有台商区特色的生态、文明、善治、殷实美丽乡村。实施乡村建设行动，开展实用性村庄规划，并注重将“留白、留绿、留旧、留文、留魂”理念融入到村庄规划的全过程。加快乡村振兴2个省级、3个市级试点村、1条市级示范线路项目建设，深入推进乡村治理体系建设，全面开展10个省级乡村治理示范村和百崎乡乡村治理示范乡镇创建。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建工作，巩固提升白奇村特色村寨建设水平，

促进民族乡村社会事业协调发展。深入实施“一革命四行动”，梯次建设“绿盈乡村”，加快提升农村人居环境，分责分层解决农村饮用水安全问题。深化农村改革，加快农村土地“三权分置”改革，推广“龙头企业+合作社+农户”模式，发挥农业龙头企业的辐射作用，提升农户积极性和参与度，推动农村合作社高质量发展，实现产、加、销一体化，不断扩展农业发展、农民增收、农村繁荣的渠道。发展壮大新型集体经济，加强集体“三资”监管，推进集体产权制度改革，确保全区村集体经营性收入20万元以上村达到100%。健全“五级书记”抓乡村振兴工作机制，配套出台扶持农业农村优先发展的政策，加强资金投入保障。加大新型职业农民、农业专业技术人才、农业干部人才等农村人才培养力度，发挥评价导向、激励导向作用，引导人才扎根基层创新创业。深化农业科技特派员制度，在基层建立一批专家服务基地，实施农业干部队伍轮训计划，选拔一批优秀年轻干部到基层挂职锻炼。

十三、聚力良法善治、安全发展，建设平安和谐善治之城

深入落实习近平总书记关于“城市管理应该像绣花一样精细”等重要指示要求，聚焦科学化，着眼“重心下移、整体联动、综合执法”优化提升城市管理体制机制，完善管理规程，建立协调联动、快速处置机制，凝聚齐抓共管合力。

（一）实施精细化、智慧化城市管理

坚持以信息化支撑、系统化治理、扁平化管理“三化融合”

为抓手，全面提升网格化治理水平，依托网格化智慧管理大数据平台，构建集“信息采集、源头发现、任务分派、问题处置、核查反馈”于一体的闭环工作流程，运用信息技术打造社会智能化治理新模式。强化社会防控体系建设，推进“社情、警情、案情、舆情”指数应用，实现政法综治维稳专业数据、政府部门管理数据、公共服务机构业务数据、互联网数据集成应用；建设社会治理服务管理平台，建设“两前端、三模块”^⑥，继续深化公共安全视频“雪亮”工程，统筹推进农村视频“天网”工程、城市信息安全系统等视频资源建设，整合城安系统、“天网”视频监控、学校医院商户监控等公共场所监控资源，接入融合社会视频资源，提高安全防控“实战化”水平。全面开展智慧安防小区建设，新建小区同步开展智慧安防建设，分期改造安置及老旧小区智慧安防建设。协调党政、水、电、气、学校、银行、医疗、市场监管、税务等行业部门录入各类数据，汇聚社会管理数据。打造社会治理综合指挥调度平台，实现110和12345平台无缝对接互通，构建集“信息采集、源头发现、任务分派、问题处置、核查反馈”于一体的闭环工作流程。补齐“智慧”数字化城市建设设施短板，整合数字城管指挥中心资源，进一步优化畅通“五位一体”^⑦综合集中受理平台，提高城市运行效率，实现精准、快速、高效的城市管理和服

^⑥ 两前端：“智慧安防小区系统”和“基础信息移动采集平台”，三模块：“综治指挥调度模块”、“社会数据汇集模块”和“综治视频接入模块”。

^⑦ 五位一体：12319投诉举报热线、智信通、视频监控、执法记录仪、单兵设备。

（二）构建自治法治德治融合的新型基层社会治理

坚持党建引领基层治理，强化基层党组织在基层的领导核心作用，着力创新“一核多元、协同共治”治理模式，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。在城市，探索推进“1+5+N”的社区治理架构，即以社区党委为核心，以村（居）委会及便民服务中心、综治中心、网格管理中心和综合办公室为支撑，以辖区内机关企事业单位、各类社会组织、群众团体为补充的共治格局。在农村，健全村党组织领导下的议事决策、民主评议、村务公开、监督管理机制，充分发挥村民议事会、村务监督委员会等各类村级组织作用，形成多元共治新格局。探索自治为基、法治为要、德治为先的“三治融合”基层治理路径，自治上创新协商议事形式和载体，落实好“四议两公开”、村务监督月例会等基层民主制度，探索“微自治”社会末梢治理模式，做到民事民议、民事民办、民事民管；法治上建立村（居）干部集中学法制度，健全信访矛盾排查化解机制，推行“一村（社区）一辅警”机制，加强普法教育和法律援助；德治上加强乡风文明建设，发挥村民议事会、红白理事会等群众组织的作用，涵养积极健康的村风民俗。推进我区基层社会治理五级网格化服务管理工作模式，构建基层社会治理同格运行、协同治理机制，健全信息采集机制、定期巡查机制、联动处置机制，激活信息流和社会治理细胞，实现服务管理全链条贯通。实现社会治理“全息化”“智能化”，深化“两中心一室”基层网格化治理模式，统筹推进村

级综治中心、网格化服务中心、警务室（警务联络站）建设，并以此为载体整合综治网格员、警务助理等基层工作力量，真正把管理服务、治安防控的触角延伸至基层治理的末梢神经。完善“三社联动”机制，探索培育社区基金会，健全政府购买社会组织服务机制，全面提升社会治理水平。

（三）健全全域公共安全体系

深入推进更高水平的平安泉州台商投资区建设，将平安创建延伸到校园、家庭、企业、铁路、医院、海域、边界、文化、金融、交通等与群众生产生活密切相关的领域和行业，巩固提升原有的平安创建品牌和成效，扩大平安建设的覆盖面和影响力。持续开展安全生产专项整治三年行动，突出重点行业领域基础建设和安全专项整治，推进安全隐患排查治理和安全风险分级管控机制建设，推进企业安全生产标准化建设，实行乡镇属地监管和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”原则，强化安全生产目标责任管理，预防和减少生产安全事故。建立扫黑除恶专项斗争长效常态工作机制，有效堵塞行业监管漏洞，从源头上铲除黑恶势力滋生土壤，推动扫黑除恶常抓不懈、打击治理依法从严、防范管理标本兼治。组织开展专项打击行动，保持规模性打击震慑，有效打击影响社会大局稳定、影响群众安全感的“两抢一盗”、“食药环境”、“黄赌毒”、电信网络诈骗、校园暴力等违法犯罪，确保社会面治安持续平稳。科学谋划“八五”普法规划，抓好领导干部、青少年等重点对象学法用法，深入开展

“法律八进”，积极开展对台法治宣传，深化法治文化阵地建设，强化基层依法治理，深入推进民主法治村建设。深化公共法律服务体系建设，提供普惠均等、便捷高效、智能精准的法律服务。完善矛盾纠纷多元化解机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，构建区、镇、村三级联动的矛盾纠纷多元化解工作格局，加强专职调解员队伍建设，健全完善人民调解组织网络，巩固发展乡镇、村、企事业单位人民调解组织，加强行业性、专业性人民调解组织建设，积极探索新型人民调解组织形式，推进行政调解组织规范化建设。

（四）推动军民融合发展

进一步加强国防教育和宣传，强化国防意识，提高领导干部的国防观念，积极支持、积极投身到国防后备力量建设中去，在人力、物力上给予全力保障。加大对民兵训练扶持力度，每个乡镇必须建立一支应急维稳分队，并进行有针对性的人装结合训练和演练，并对辖区内的灾情隐患进行认真排查，完善应急预案，确保在灾时、乱时能发挥主力军的地位和作用。积极发挥好人武部参建参治工作。带领和组织广大民兵预备役人员积极投身经济建设，在重大工程建设、社会主义新农村建设、维稳处突、抢险救灾、等工作中勇挑重担，在用兵中练兵强兵。

十四、健全规划落实机制，确保发展蓝图顺利实施

（一）坚持党对经济社会发展的全面领导

认真贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，

把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程、各领域，把习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神和在福建工作期间的重要理念、重大实践，以及党中央决策部署落实到全区全方位推动高质量发展超越的方方面面。充分发挥各级党委（党组）对规划实施的领导作用，健全重大事项及时请示报告制度。加强干部队伍建设，提高全区各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定能力和专业化能力，把党中央和省委、市委决策部署贯彻落实好。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。充分发挥全面从严治党引领保障作用，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。持之以恒落实中央八项规定精神，持续深化整治“四风”，健全基层减负常态化机制。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。加强政治监督，紧盯“关键少数”，做到“见人见事”。高质量推进巡察全覆盖，完善巡视巡察上下联动工作格局。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

（二）完善规划实施机制

强化经济社会发展战略和规划的引导约束作用，加强规划衔接，做好城乡规划、土地利用规划等规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接，加强重要指标、支柱产业、基础设施以及关系

全局的重大项目和重大政策的衔接。按照本规划确定的目标和任务，研究制定财税、金融、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，加强政策协调配合，确保规划有效实施。分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、责任分工、年度目标和推进举措，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效得到落实。

（三）完善项目支撑体系

坚持扬我所长、主动作为，围绕科技创新、新兴产业、基础设施、生态环保、改革开放等方面，积极谋划推进一批具有示范带动性的重大项目，以“项目化”带动“城市副中心”建设。推进项目审批管理便利化，优化土地资源配置，加强财政金融支持，全面提升重大项目要素保障水平。组建重大项目工作专班，通过建立“一个项目、一个专班、一个方案、一套机制”的工作模式，确保专班项目推进达到既定目标任务。深入实施相关制度和机制，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的项目滚动实施机制。

（四）完善考评监督体系

完善监测评估制度，强化对规划实施情况跟踪分析，加强对约束性指标和主要预期性指标完成情况、相关领域实施情况的评估，及时向人大汇报规划实施情况。及时发现规划实施中的问题，有针对性地制定落实措施，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。完善行动方案实施的公众参与和监

督机制，广泛听取社会各界的意见和建议，提高规划实施的民主化程度和透明度。