



XINSHENG

台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目 绩效评价报告

委托单位： 台商投资区财政局

编制单位： 福建鑫盛项目管理咨询有限公司

2024 年 9 月



台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目 绩效评价报告

编 制 单 位： 福建鑫盛项目管理咨询有限公司

法定 代表人： 张凤娇

主 评 人： 林丽敏（会计师、绩效评价师）

主要编制人员： 朱俞政（中级工程师、注册造价师）

林雅芬（中级会计师）

林姝含（项目组成员）

复 核 人： 李华旺（高级会计师）

目录

一、基本情况	- 1 -
(一) 项目背景	- 1 -
(二) 资金投入和使用情况	- 1 -
(三) 项目绩效目标	- 2 -
二、绩效评价工作开展情况	- 3 -
(一) 绩效评价目的、对象和范围	- 3 -
(二) 评价依据	- 3 -
(三) 绩效评价原则	- 4 -
(四) 绩效评价指标体系	- 4 -
(五) 绩效评价方法和评价标准	- 5 -
(六) 绩效评价工作过程	- 5 -
三、绩效评价结论	- 6 -
四、绩效评价指标分析	- 6 -
(一) 决策指标分析(分值 18 分, 得 15 分)	- 6 -
(二) 过程指标分析(分值 22 分, 得 15.89 分)	- 8 -
(三) 产出指标分析(总分 30 分, 得 26.28 分)	- 11 -
(四) 成本指标分析(总分 10 分, 得 10 分)	- 12 -
(五) 效益指标分析(总分 20 分, 得 20.00 分)	- 12 -
五、存在的主要问题	- 13 -
(一) 实施单位项目全过程绩效管理工作不到位	- 13 -
(二) 年初预算调整率较大, 预算编制测算依据不充分	- 13 -
(三) 补助资金申请审核审批业务流程不够规范严谨	- 14 -
(四) 实施单位需进一步加强项目日常监督检查及效果追踪	- 14 -
七、有关建议	- 14 -
(一) 建议预算单位进一步深化日常绩效监控及申报自评工作	- 14 -
(二) 有关进一步提高预算编制准确性的建议	- 15 -
(三) 进一步加强对就业补助资金申请材料审核业务工作的风险防控管理	- 15 -
八、其他需说明的事项	- 16 -
九、附件	- 16 -
附件 1. 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价指标体系及评分表	- 17 -
附件 2. 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价满意度问卷调查表	- 27 -
附件 3. 绩效评价报告编制单位及主评人签章	- 30 -
附件 4. 营业执照	- 31 -
	- 31 -

前言

为进一步提升稳就业政策配套资金项目财政资金绩效管理工作水平,福建鑫盛项目咨询管理有限公司接受台商投资区财政局委托,依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)《福建省委省政府〈关于全面实施预算绩效管理〉的实施意见》(闽委发〔2019〕5号)《福建省财政厅〈关于全面实施预算绩效管理若干措施〉的通知》(闽财绩〔2019〕2号)《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)的文件要求,对“台商投资区2023年稳就业政策配套资金项目”进行了绩效评价,评价时段为2023年1月至2023年12月,部分项目延伸评价至2024年9月。我公司绩效评价工作组经过数据采集、书面资料审查、实地调查核实、社会调查和分析研究等必要的绩效评价程序,并结合单位情况,在梳理、分析、研究评价数据资料的基础上,形成本评价报告。

正文

一、基本情况

(一) 项目背景

根据《泉州市就业补助资金使用管理规定》（泉财社〔2019〕318号）文件要求，为保障稳就业政策落实，区级财政部门需配套区级稳就业政策资金用于支持扩大和促进就业、鼓励创业工作、提升公共就业人才服务能力等方面。目前台商投资区已配套稳就业政策资金。

(二) 资金投入和使用情况

台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目（以下简称“本项目”）年初批复预算资金为 955 万元，预算调整后资金为 770.24 万元，当年度实际财政拨款资金为 770.24 万元，项目实际支出资金为 599.62 万元，预算执行率为 77.85%。

表 1. 资金支出明细表

序号	项目	金额（万元）
1	毕业生安居补助	295.38
2	毕业生社保补助	117.96
3	毕业生一次性生活补贴	106
4	企业招用高校毕业生一次性吸纳就业补贴	0.1
5	初创企业经营者素质提升高级研修班培训补贴	24.79
6	2023 年“春风行动暨就业援助月”招聘会活动经费	19.26
7	“书记主任送岗留才进校园”活动经费	2.48
8	春节期间支持企业稳岗留工补贴	33.65
合计		599.62

（三）项目绩效目标

1. 预算批复（申报）年度绩效目标

根据《稳就业政策配套资金专项资金绩效目标表》本项目的年度总体绩效目标为按规定发放稳就业配套资金。

2. 预算批复（申报）年度绩效指标

项目单位根据年度绩效目标分解后，项目绩效指标设置如下：

表 2：绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	经济成本指标	资金使用率	≥ 100%
	社会成本指标	政策知晓率	≥ 80%
产出指标	数量指标	社保补贴	=150 元
		公益性岗位补贴	=150 元
	质量指标	公共就业服务水平	≥ 80%
	时效指标	资金到位及时性	≥ 100%
效益指标	社会效益指标	就业有效性	≥ 90%
满意度	服务对象满意度	单位满意度	≥ 95%

3. 绩效评价调整后的绩效目标和绩效指标情况

本次评价，绩效评价工作组根据《稳就业政策配套资金专项资金绩效目标表》，结合项目工作任务目标、实施内容和预算支出方向、项目实施进度等采用原有绩效目标与绩效指标并进行优化，设置 18 个可考核的绩效指标，以便能够建立完整、客观和科学的评价指标体系。优化后的绩效指标详见附件 1《台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价指标体系及评分

表》。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为全面了解“台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目”资金使用合规性、项目实施完成情况、项目管理情况和实施效果，分析项目存在的问题或不足之处，提出合理化建议和改进方案，为台商投资区财政局及泉州台商投资区管理委员会民生保障局提升稳就业政策配套资金项目绩效工作管理水平，提高财政资金的使用效益及为下一步预算资金安排提供参考依据。本次绩效评价的对象和范围为泉州台商投资区管理委员会民生保障局及项目有关单位，项目涉及财政资金 5996184.42 元。

（二）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
4. 《福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2 号）；
5. 《关于印发〈福建省就业专项资金管理办法〉的通知》（闽财社〔2015〕4 号）；
6. 《关于发放应届本科毕业生一次性生活补贴和社保补助以及企业吸纳应届高校毕业生一次性补贴等事项的通知》（泉人社文〔2022〕164 号）；
7. 《泉州市人力资源和社会保障局泉州市财政局关于落实好

稳就业政策配套资金预算安排的通知》（泉人社文〔2022〕256号）；

8.《泉州市人力资源与社会保障局泉州市财政局关于印发泉州市高校毕业生安居补助及社保补助操作细则的通知》（泉人社文〔2021〕47号）；

9.被评价单位提供的项目管理、资金管理、财务管理等政策制度文件、批复文件、资金下达文件等相关资料及其他相关法律法规和通知办法。

（三）绩效评价原则

绩效评价指标的确定遵循以下原则：相关性原则、重要性原则、可比性原则、系统性原则、经济性原则。

（四）绩效评价指标体系

1.本次绩效评价指标体系总体依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的相关规定设计，针对项目特点、设立背景和目的并结合前期调查核实情况，从项目的决策、过程、产出、效益四个维度着手，设置本次绩效评价指标体系。

2.评价工作组根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的要求，依据上述原则，围绕决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标以及评分标准和分值。指标体系共设置5个一级指标、11个二级指标、18个三级指标。指标体系设定满分100分，其中：“决策”18分主要体现项目立项、绩效目标设定及资金分配的情况，“过程”22分，主要体现项目的资金管理和项目组织实施的情况；“产出”30分，主要体现项目产出数量、产出质量、产出时效的情况；“成本”

10 分，“效益”20 分，主要体现项目社会效益和满意度等。基于外部独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性。

3. 绩效级次

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式,具体如下表所示:

表 3: 评价结果评级表

评价等级	优	良	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

(五) 绩效评价方法和评价标准

1. 评价方法

本次绩效评价主要采用了比较法、因素分析、公众（专家）评判法。一是通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况作比较，综合分析绩效目标的实现程度。二是通过进行现场调查以及发放问卷调查，评价绩效目标的实现程度。

2. 评价标准

绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的参考、依据和尺度。绩效评价标准具体包括：计划标准、行业标准、历史标准、其他经财政部门确认的标准。

(六) 绩效评价工作过程

根据绩效评价相关规定，绩效评价工作组运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和方法，对台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的分析和评判，查找资金使用和管理中的薄弱环节，

按时提交绩效评价报告。

三、绩效评价结论

台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价得分为 87.17 分，评价等级为“良”。一级指标具体得分情况详见表 4。

表 4：绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	18.00	15.00	83.33%
过程	22.00	15.89	72.24%
产出	30.00	26.28	87.60%
成本	10.00	10.00	100.00%
效益	20.00	20.00	100.00%
合计	100.00	87.17	87.17%

四、绩效评价指标分析

（一）决策指标分析（分值 18 分，得 15 分）

项目决策指标分值 18 分，评价得分 15 分，得分率 83.33%。具体分析情况如下：

1. 项目立项

项目立项指标满分 5 分，从立项依据充分性、立项程序规范性两方面进行评价，此项得分为 5 分。

（1）立项依据充分性（总分 2 分，得 2 分）

本项目根据《中华人民共和国就业促进法》第十五条，《关于印发〈福建省就业专项资金管理办法〉的通知》（闽财社〔2015〕

4号)；《关于发放应届本科毕业生一次性生活补贴和社保补助以及企业吸纳应届高校毕业生一次性补贴等事项的通知》(泉人社文〔2022〕164号)《泉州市人力资源和社会保障局 泉州市财政局关于落实好稳就业政策配套资金预算安排的通知》(泉人社文〔2022〕256号)；《泉州市人力资源与社会保障局 泉州市财政局关于印发泉州市高校毕业生安居补助及社保补助操作细则的通知》(泉人社文〔2021〕47号)文件要求设立，项目立项依据充分，立项依据充分性指标得满分。

(2) 立项程序规范性 (总分3分，得3分)

本项目按照规定的程序申请设立，审批文件及材料符合相关要求，项目设立前经过事前绩效评估，根据项目实施的流程和计划、人员等资源配置、制度保障等编制了实施方案。未发现不符合评价要点之处，立项程序规范性指标得满分。

2. 绩效目标

绩效目标指标满分7分，从绩效目标合理性、绩效指标明确性两方面进行评价，此项得分为5分。

(1) 绩效目标合理性 (总分4分，得3分)

评价组通过查阅项目绩效目标表，发现存在以下问题：①社会成本指标通常反映实施相关项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响。本项目社会成本指标的三级指标设置“政策知晓率”且指标方向为正向，不符合客观实际。②产出数量指标设置社保补贴、公益性岗位补贴两个三级指标，年度指标值设置为等于150元，预期产出效益和效果不符合正常的业绩水平，根据评分规则，绩效目标合理性指标扣1分。

(2) 绩效指标明确性 (总分 3 分, 得 2 分)

评价组通过查阅项目绩效目标表, 发现存在以下问题: ①本项目年度总体目标设置为“按规定发放稳就业配套资金”, 年度目标设置较笼统, 对重点工作目标未作进一步细化, 目标设置与部门年度的任务数或计划数未能较好对应。②个别绩效目标设置指标值量化可评性不足。例如: 社会效益指标“就业有效性”和质量指标“公共就业服务水平”实际完成值难以取数佐证。根据评分规则, 该指标扣 1 分。

3. 资金投入 (总分 6 分, 得 5 分)

资金投入指标满分 6 分, 从预算编制科学性、资金分配合理性两方面进行评价, 此项得分为 5 分。

(1) 预算编制科学性 (总分 4 分, 得 3 分)

本项目年初预算数为 955 万元, 全年预算数为 770.24 万元, 全年执行数为 599.62 万元。年初预算偏差率为 19.35%。年初预算额度主要参照 2022 年情况测算, 测算依据不够充分, 产生较大预算偏差率。根据评分规则该指标扣 1 分。

(2) 资金分配合理性 (总分 2 分, 得 2 分)

本项目预算资金分配依据充分, 分配合理, 未发现不符合评价要点之处, 根据评分规则资金分配合理性指标得满分。

(二) 过程指标分析 (分值 22 分, 得 15.89 分)

项目过程指标分值 22 分, 评价得分 15.89 分, 得分率 72.24%。具体分析情况如下:

1. 资金管理

资金管理指标满分 9 分, 包括预算执行率、资金使用合规性

三个指标。此项得分为 7.89 分。

(1) 预算执行率 (总分 5 分, 得 3.89 分)

本项目实际支出资金 599.62 万元, 全年预算执行数 770.24 万元, 预算执行率 = (实际支出资金 / 预算可执行资金) × 100% = 599.62 / 770.24 = 77.85%, 根据评分标准, 扣 1.11 分。

(2) 资金使用合规性 (总分 4 分, 得 4 分)

绩效评价工作组通过对被评价单位提供的项目资金管理和使用档案资料进行查阅、核实和分析, 各项目相关单位资金使用基本符合国家、省、市财经法规和财务管理制度以及有关国有资产管理办法对资金使用的规定, 资金的拨付经过完整的审批程序和手续, 资金使用符合相关规定的用途, 不存在超范围使用, 项目实施过程中, 未发现不符合评价标准之处, 资金使用合规性指标得 4 分。

2. 组织实施 (总分 13 分, 得 8 分)

组织实施满分 13 分, 包括管理制度健全性、制度执行有效性、档案管理 3 个指标。此项得分为 8 分。

(1) 管理制度健全性 (总分 4 分, 得 3 分)

绩效评价工作组通过对项目相关财务及业务管理制度类文件、档案资料的查阅, 认为本项目的业务管理制度存在不完善之处, 例如对项目运行情况进行日常监督检查及自身检查方面未建立具体的业务管理措施。

(2) 制度执行有效性 (总分 6 分, 得 2 分)

扣分原因: ①评价时实施单位无法提供对项目业务和财务方面开展日常监督检查的工作记录, 对项目运行情况的日常监督检

查工作落实不够到位。②实施单位日常绩效监控，对预算执行情况 and 绩效目标实现程度的监督、控制和管理等工作未得到有效执行，例如通过查阅实施单位专项资金绩效自评表及项目自评报告发现存在以下问题：“政策知晓率”自评得分为满分。但在“就业有效性”指标偏差原因分析中提出稳就业工作政策知晓率未完成目标，自评结论互相矛盾，项目自评结论与指标得分、指标完成值缺乏对应；社保补贴、公益性岗位补贴两个绩效指标年度指标值均为等于 150 元，实际完成值分别为 698158.17 元、1530760 元。自评得满分。年度指标值与实际完成值存在巨大偏差；存在问题中描述“稳就业政策配套资金 520.62 万元，资金支出率仅 54.52%”与项目资金部分“项目全年执行数 599.62 万元，执行率 77.85%”矛盾；项目年度总体目标设置较为笼统，未对年度重点工作进行细化分解，未全面体现与实际工作内容的相关性，自评报告中项目主要成效实际完成情况填写过于简略，未能较好体现本项目年度取得的主要绩效。③通过抽查项目补助资金发放审核审批资料，发现实施单位工作人员对补助资金申请人员提交的材料审核审批流程不够严谨，《泉州台商投资区就业补助资金内控制度》未得到有效执行。例如发现以下问题：存在已连续三四期获得高校毕业生社保补助及获得一次性就业补贴的人员每期申请提交的劳动合同均不在有效期内；存在获得安居补助的人员申请提交的合同档案资料不完整，只有合同签章页，无法体现申请人提交申请时是否在合同有效期内。；存在获得安居补助的人员并未按要求提交申请审核资料，提交的企业纳税证明文件实际为企业银行基本户账户信息表、企业营业执照等材料；部分获

得补助的高校毕业生劳动合同签订时间早于其实际毕业时间，申请的补助资金为 2022 年或 2023 年，但提交的所在企业纳税证明材料为 2018 年、2019 年。

(3) 档案管理（总分 3 分，得 3 分）

通过查阅被评价单位提供的佐证材料，实施单位项目档案资料收集基本及时完整，现场评价时资料能够及时整理提供，根据评分规则该指标得满分。

(三) 产出指标分析（总分 30 分，得 26.28 分）

项目产出指标分值 30 分，评价得分 26.28 分，得分率 87.60%。具体分析情况如下：

1. 产出数量

产出数量满分 10 分，包括补助资金下发数 1 个指标，此项得分为 6.28 分。

本项目年初预算数为 955 万元，全年实际下发各项稳就业补助资金 599.62 万元。指标得分= $599.62/955 \times 10=6.28$ 。

2. 产出质量（总分 10 分，得 10 分）

产出质量满分 10 分，包括补助资金发放精准率 1 个指标，此项得分为 10 分。

通过核查项目补助资金发放情况，未发现不符合标准发放之处，根据评分规则该指标得满分。

3. 产出时效（总分 10 分，得 10 分）

产出质量指标从资金到位及时率方面进行评价。

台商投资区稳就业政策区级配套资金已按相关文件要求及时到位，到位率为 100%，根据评分规则该指标得满分。

(四) 成本指标分析 (总分 10 分, 得 10 分)

成本指标包含经济成本 1 个二级指标,从成本控制率方面进行评价。

经统计,本项目全年实际投入金额 599.62 万元,未超过本年预算批复金额,根据评分规则该指标得满分。

(五) 效益指标分析 (总分 20 分, 得 20.00 分)

效益指标满分为 20 分,评价得分 20 分,得分率 100%,具体情况分析如下:

1. 社会效益 (总分 10 分, 得 10 分)

社会效益指标满分 10 分,从居民稳就业政策知晓率、补助群体就业情况 2 个三级指标进行评价。

(1) 居民稳就业政策知晓率 (总分 5 分, 得 5 分)

本次评价共下发 32 份问卷,收回有效问卷 32 份,根据问卷调查第 2 题答题结果显示,被调查对象问卷结果选择为“了解”以上选项达 93%以上。根据评分规则该指标得满分。

(2) 补助群体就业情况 (总分 5 分, 得 5 分)

本次评价共下发 32 份问卷,收回有效问卷 32 份,根据问卷调查第 5 题答题结果显示,被调查对象问卷结果选择为“很大”选项达 90%以上,第 6 题“离职人员较多”选项结果小于 20%的,第 7 题“泉州市其他区域”选项结果小于 20%。对项目公开数据采集分析可得本项目实施后一定程度上有效缓解了项目所在区域就业矛盾,对当地就业质量提升具有一定作用。根据评分规则该指标得满分。

2. 服务对象满意度 (总分 10 分, 得 10 分)

服务对象满意度指标从群众满意度进行评价。本次评价共下发 32 份问卷，收回有效问卷 32 份，根据问卷调查第 8 题答题结果显示，被调查对象问卷结果选择为“满意”选项达 93%以上。项目实施过程中，未发生群众上访投诉，根据评分规则满意度指标得满分。

五、存在的主要问题

（一）实施单位项目全过程绩效管理工作不到位

预算绩效管理是预算管理的重要组成部分。从该项目的实施过程中可以看出，实施单位对预算绩效管理的贯彻有待进一步加强。

预算绩效管理工作的开展在具体的实践中执行的并不全面，存在项目绩效目标编制不合理，预期产出效益和效果不符合正常的业绩水平，个别绩效目标设置指标值量化可评性不足的情况。（存在问题具体描述详见上文第 7、8 页绩效目标指标分析）。

项目实施过程中的监控力度不足，对预算执行情况和绩效目标实现程度的监督、控制和管理等工作未得到有效执行。预算绩效自评工作质量有待进一步加强。（存在问题具体描述详见上文第 10 页制度执行有效性指标分析）。

（二）年初预算调整率较大，预算编制测算依据不充分

本项目年初预算数为 955 万元，全年预算数为 770.24 万元，全年执行数为 599.62 万元。年初预算偏差率为 19.35%。项目全年实际支出数与年初预算差异较大，预算执行率为 77.85%，评价组认为本项目年初预算在编制时存在测算依据不够充分，对预算资金投入额的必要性、合理性及可行性论证不够充分的情况。

(三) 补助资金申请审核审批业务流程不够规范严谨

通过抽查项目补助资金发放审核审批资料,发现实施单位工作人员对补助资金申请人员提交的材料审核审批流程不够严谨,《泉州台商投资区就业补助资金内控制度》未得到有效执行。(存在问题具体描述详见上文第 10 页制度执行有效性指标分析)

(四) 实施单位需进一步加强项目日常监督检查及效果追踪

评价发现实施单位未定期对项目运行情况进行日常监督检查,评价时无法提供日常业务和财务检查的完整书面工作记录。项目资金发放后,实施单位工作人员对受益对象的就业情况未进行回访追踪,对受益企业或对象的稳就业政策实施效果未做分析调查。

七、有关建议

(一) 建议预算单位进一步深化日常绩效监控及申报自评工作

一是建议预算单位应进一步加强部门财务与业务工作在绩效管理工作上的衔接,提高对绩效自评工作的重视程度,提高自评报告质量,对项目进行全面清晰的总体评价。实施单位应当在年初制定专项资金工作计划,编报绩效目标与工作计划任务一一对应,使财政预算计划的制定更加科学化、精细化。对绩效目标未达成或目标制定明显不合理的,结合单位职责、项目实施实际,分解细化工作要求,提出改进措施,科学设置绩效目标和相关指标。二是要完善并落地项目实施期间的监控、跟进制度,以达到能够实时动态地监控项目的进展和变化。对预算资金执行进度和绩效目标实现程度进行“双监控”。三是,建议预算单位在年度

项目预算编制完成后，提高对项目的预算监控管理，根据实际情况，定期做好预算执行分析工作，掌握预算执行进度，及时找出预算实际执行情况与年初预算目标之间存在偏差的原因。四是，建议主管部门进一步强化绩效结果应用。在项目绩效评价结束后，主管部门将评价结果及发现问题反馈至被评价单位，督促被评价单位及时整改，将评价结果与下一年度预算安排及项目单位绩效考核挂钩。

（二）有关进一步提高预算编制准确性的建议

一是建议项目实施单位应抓好项目当年度预算资金支出进度、资金使用绩效，根据项目实施情况，资金使用计划，加快项目实施进度，进一步提高预算完成率，预算单位应提前谋划好项目实施计划，进一步提高财政投入的指向性、精确性和有效性。二是建议预算单位结合专项资金往年预算执行情况，测算资金需求的准确性。如参照往年支出情况，判断本年度项目支出计划是否合理，是否存在预算资金较以往年度变动较大的情况，项目实施周期内资金分配是否符合项目进展的规律等。三是建议实施单位要追踪项目实施效果，可开展社会调查统计收集，整理分析受益群体数量，进一步提高财政投入的准确性。

（三）进一步加强对就业补助资金申请材料审核业务工作的风险防控管理

建议实施单位进一步加强对工作人员业务风险防控的培训，项目经办人员应当及时建立完善的就业补助资金发放台账，做好补助资金使用管理基础工作，在对项目申请材料审核时应加强对其规范性和完备性的审核，建立岗位工作复核机制，对补助资金

的申请发放执行有效的相互监督工作机制,适时对工作人员组织政策、业务、财务、风险防控等培训,提高和增强风险防范意识和能力。实施单位不定期开展监督检查,重点检查补助资金申请材料审核、审批与发放工作执行情况,对存在问题及时提出整改意见并落实整改到位,实行责任到人管理。

八、其他需说明的事项

(一)本绩效评价报告是在台商投资区财政局、泉州台商投资区管理委员会民生保障局提供资料及回收的问卷统计数据基础上形成的。

(二)项目评价过程中,受被评价单位对本次绩效评价工作的配合程度,提供资料的全面性,被调查人员对项目的了解程度等因素影响,评价结论可能存在缺陷。

(三)本绩效评价报告仅供台商投资区财政局和相关单位开展台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价相关工作使用,不作他用。

九、附件

附件 1. 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价指标体系及评分表

附件 2. 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目满意度调查问卷

附件 3. 绩效评价报告编制单位及主评人签章

附件 4. 营业执照

附件 1. 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价指标体系及评分表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
1	决策 (18 分)	项目 立项 (5 分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(0.5分); ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分); ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需(0.5分); ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合市、县区事权支出责任划分原则(0.3分); ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(0.2分)。 评分标准:符合上述五点要求的,则按各项分值计算得分;不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	2.00	2.00	0.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
2			立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立(1分); ②审批文件、材料是否符合相关要求(1分); ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(1分)。 评分标准:符合上述三点要求的,则按各项分值计算得分;不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	3.00	3.00	0.00
3		绩效目标(7分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目设有绩效目标; ②目标明确具体; ③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,符合客观实际; ④项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。 评分标准:符合上述四点要求的,得满分;每发现一处不符合的,扣0.5分,扣完为止。	4.00	3.00	1.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
4			绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③与项目目标任务数或计划数相对应。 评分标准: 符合上述评价要求的,得满分;每发现一处不符合的,扣0.5分,扣完为止。	3.00	2.00	1.00
5		资金投入(6分)	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、资金有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证(1分); ②预算内容与项目内容是否匹配(1分); ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制(1分); ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(1分)。 评分标准: 符合上述四点要求的,则按各项分值计算得分;不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	4.00	3.00	1.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
6			资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分(1分); ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。 评分标准:符合上述两点要求的,则按各项分值计算得分;不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	2.00	2.00	0.00
7	过程 (22分)	资金管理 (9分)	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/预算可执行资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际支出的资金。 预算可执行资金:一般公共预算的预算可执行资金为预算调整后的预算数,年终未支出被财政清理收回的资金不得冲减调整后预算数;政府性基金预算的可执行资金为财政实际下达的预算数,年终未支出被财政清理收回的资金不得冲减财政实际下达预算数。 得分=预算执行率×5	5.00	3.89	1.11

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
8			资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①符合国家财经法规和财务管理制度的规定(1分); ②资金的拨付有完整的审批程序和手续(1分); ③符合项目预算批复规定的用途(1分); ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。 评分标准:符合上述四点要求的, 则按各项分值计算得分; 不符合则按照各项分值扣分, 扣完为止。	4.00	4.00	0.00
9		组织实施(13分)	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目实施保障的情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度健全, 合法、合规、完整(2分)。 评分标准:建立健全项目管理制度并严格执行相关项目管理制度(4分); 制度不完善或者执行措施未严格执行(3分); 没有相关制度或执行措施(0分)	4.00	3.00	1.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
10			制度执行有效性	项目实施是否符合相关规定，用相关管理制度反映和考核有效执行情况。	评价要点： ①遵守相关法律法规和相关管理规定（2分）； ②实施单位有序开展日常绩效监控，对预算执行情况和绩效目标实现程度的监督、控制和管理等工作按相关规定有序开展，各项制度得到有效执行（2分）。 ③实施单位对各项补助资金的发放审核审批手续严谨到位，定期对项目运行情况进行日常监督检查，形成完整的工作记录（2分） 评分标准：符合上述3点要求的，则按各项分值计算得分；不符合则按照各项分值扣分，扣完为止。	6.00	2.00	4.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
11			档案管理	评价实施单位的档案 管理情况。	评价要点: 项目档案资料分类条理清晰、收集及时,资料收集与项目实施进度同步,应有原始记录及检查凭证,保存完好、能够及时提取。现场评价时,相关资料完整、真实、归集整理及时的得满分;评价过程中若发现项目档案资料不够完整、资料弄虚作假或归集整理不及时等情况,每发现一个扣1分,扣完为止。	3.00	3.00	0.00
12	产出 (30分)	产出数量 (10分)	补助资金下发数	反映年度各项稳 就业政策补助资 金发放金额是否 达成预期目标值。	评价要点: 社保补贴领取人数、公益性岗位补贴人数等各项补助资金发放金额达成年初计划值。 评分标准: 达成年初预算数,得满分;否则指标得分=(完成值/目标值)×10	10.00	6.28	3.72
13		产出质量 (10分)	补助资金发放精准率	反映补助资金发 放达标情况。	评价要点: 各项补助资金均按标准发放。 评分标准: 各项补助资金均按标准精准发放的得满分。否则,每发现一处不符合标准的,扣2分,扣完为止。	10.00	10.00	0.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
14		产出时效 (10分)	资金到位及时率	反映区级配套资金是否及时到位。	评价要点: 稳就业政策区级配套资金到位及时率=100% 评分标准: 达成目标值的,得满分;未达到目标值的,指标得分=(完成数量/目标数量)×10	10.00	10.00	0.00
15	成本 (10分)	经济成本 (10分)	成本控制率	考察专项资金使用控制情况。	评价要点: 成本控制率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 评分标准: 项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出未超过年初计划投入成本金额的,得满分。否则,指标得分=成本控制率×10	10.00	10.00	0.00
16	效益 (20分)	社会效益 (10分)	居民稳就业政策知晓率	考察项目产生的社会效益情况。	评价要点: 通过发放网络问卷对社会公众稳就业政策知晓率进行采集。政策知晓率=政策知晓人数/有效调查人数×100%; 评分标准: 根据满意度问卷调查结果第2题选项“很了解”“了解”统计,选项结果达85%以上的得满分,75%以上得5分,75%以下不得分。	5.00	5.00	0.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
17			补助群体就业情况	考察项目对就业困难群体带来的帮助情况、享受就业创业补贴政策后人员在原就业企业及台商区就业情况,反映项目实施对台商区稳就业的促进效果。	评价要点: ①通过发放网络问卷对社会公众就业困难群体帮助情况进行采集。通过访谈、现场调查、项目资料核查分析等方式,采集社会公众对项目实施对就业困难群体帮助情况。②通过发放网络问卷、访谈、现场调查、对项目公开数据收集分析等方式,对享受就业创业补贴政策对象的就业情况进行采集,分析项目实施后区域稳就业趋势。 评分标准: ①根据满意度问卷调查结果第5题选项“很大”统计,选项结果达85%以上的得2.5分,75%以上得1分,75%以下不得分。②根据满意度问卷调查第6-7题选项结果统计。第6题“离职人员较多”选项结果小于20%的,得1分。大于20%的,不得分。第7题“泉州市其他区域”选项结果大于20%的,不得分,小于20%的得1.5分。	5.00	5.00	0.00

序号	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明及评分标准	指标权重	得分	扣分
18		服务对象满意度(10分)	群众满意度	考察项目受益对象的满意度。	评价要点:通过发放网络问卷对社会公众满意度进行采集。满意度=满意人数/有效调查人数×100%;通过访谈、现场调查、项目资料核查分析等方式,采集社会公众对项目实施的满意程度。 评分标准:网络问卷部分总分5分,满意度≥90%,得满分;90%>满意度≥80%,得分80%;80%>满意度≥60%,得分50%;满意度≤60%,得0分。 项目实施过程中,发生群众上访投诉的,一次扣2分,扣完为止。	10.00	10.00	0.00
(90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差)						100.00	87.17	12.83

附件 2. 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价满意度 问卷调查表

1.贵单位或您本人直接享受到的补贴项目类别 [多选题]

选项	小计	比例
毕业生安居补助	16	50%
毕业生社保补助	20	62.5%
毕业生一次性生活补贴	17	53.13%
企业招用高校毕业生一次性吸纳就业补贴	13	40.63%
初创企业经营者素质提升高级研修班培训补贴	4	12.5%
企业稳岗留工补贴	11	34.38%
本题有效填写人次	32	

2.您了解就业补助的相关政策吗? [单选题]

选项	小计	比例
很了解	9	28.13%
有一些了解	21	65.63%
不了解	2	6.25%
本题有效填写人次	32	

3.您是通过何种渠道了解该专项资金的? [多选题]

选项	小计	比例
报纸	6	18.75%
网络媒体	22	68.75%
政府网站	21	65.63%
其他	3	9.38%

本题有效填写人次	32
----------	----

4.您认为该专项资金的申请流程是否简便、快捷？ [单选题]

选项	小计	比例
便捷	29	90.63%
繁琐	1	3.13%
一般	2	6.25%
本题有效填写人次	32	

5.您觉得政府就业补助政策给就业困难群体带来的帮助如何？ [单选题]

选项	小计	比例
很大	29	90.63%
一般	3	9.38%
很小	0	0%
本题有效填写人次	32	

6.贵单位近三年享受就业创业补贴政策后离职的员工比例？ [单选题]

选项	小计	比例
离职人员较多	6	18.75%
离职人员少	18	56.25%
无人员离职	2	6.25%
不了解	6	18.75%
本题有效填写人次	32	

7.贵单位近三年享受就业创业补贴政策后离职的员工后续就业地点？ [单选题]

选项	小计	比例
台商区	14	 43.75%
泉州市其他区域	4	 12.5%
泉州市外	0	 0%
不清楚	14	 43.75%
本题有效填写人次	32	

8.您对所在地政府就业创业政策的实施效果总体评价如何? [单选题]

选项	小计	比例
满意	30	 93.75%
一般	2	 6.25%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	32	

9.您认为当前稳就业政策主要存在哪些问题? [多选题]

选项	小计	比例
政策种类繁多，难以理解	11	 34.38%
政策享受的对象和范围较小	16	 50%
政策规定限制较多，办理手续繁琐	6	 18.75%
政策支持力度不够	10	 31.25%
政策知晓率低，解读不到位	13	 40.63%
其他	3	 9.38%
本题有效填写人次	32	

附件 3. 绩效评价报告编制单位及主评人签章

项目名称: 台商投资区 2023 年稳就业政策配套资金项目绩效评价报告

编制单位: 福建鑫盛项目管理咨询有限公司



主评人: _____



日期: 2024 年 9 月

附件 4. 营业执照

统一社会信用代码
913505005595965462



营业执照

(副本) 副本编号: 1-1



扫描二维码
“国家企业信用信息公示系统”了解
更多登记、备案、
许可、监管信息。

名称	福建鑫盛项目咨询有限公司	注册资本	贰仟万圆整
类型	有限责任公司	成立日期	2010年08月23日
法定代表人	张凤娇	住所	福建省泉州市丰泽区东海街道海星街100号东海大厦B幢24层
经营范围	从事建设项目投资估算、概算编制与审核、经济评价、可行性研究等工程造价咨询业务；工程项目建设中的项目策划、工程监理、项目管理等服务；拍卖、艺术品评估、房地产评估项目管理咨询服务；各类招标代理、国内外招标与投标服务；工程评估设计；工程测量、房产测绘服务；数据处理和存储服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）		

登记机关



2024年8月27日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制