

2023 年度台商区张经 13 路北延伸段和百东大道
巨大段 PPP 项目可用性服务费专项资金
绩效评价报告

项 目 名 称：张经 13 路北延伸段和百东大道

巨大段 PPP 项目可用性服务费

项目实施单位：台商区自然资源与规划建设交通局

评 价 机 构：台商区财政金融与国资局

参 与 评 价
第三方机构：泉州市数研技术服务有限公司

二〇二四年九月

第三方机构参与评价人员

黄双胜	华侨大学研究生院	硕士实践导师
	福建湖美集团	财务总监
	泉州市数研技术服务有限公司	支部书记
吴炳全	泉州信息工程学院	MBA 硕士
		副教授
冯素水	泉州经贸学院	经济学硕士
		副教授

**2023 年度台商区张经 13 路北延伸段和百东大道
巨大段 PPP 项目可用性服务费专项资金
绩效评价报告目录**

一、项目概况	1
（一）项目组织实施	2
（二）总体绩效目标	4
（三）项目管理	5
（四）运营考核	5
（五）资金使用情况	6
二、主要成效	10
三、绩效指标分析	12
四、存在问题	12
（一）绩效评价指标不够准确清晰与合理	12
（二）环境绿化观感较差、部分路口没有红绿灯控制 ..	13
（三）日常运维巡查没到位	13
（四）运营考核办法与实际执行偏差	13
（五）项目竣工决算滞延	13
五、建议	14

（一）进一步明确和完善绩效目标体系	14
（二）尽快做好道路两侧及中间隔离带的环境绿化 ...	14
（三） 尽快完善路口红绿灯控制设施	14
（四）进一步完善规范考核流程	15
（五）加强日常运维巡查工作	15
（六）完善项目运营考核办法	15
（七）加快项目决算进度	16
（八）落实应用绩效评价成果	16
六、其他需要说明的问题	16
附件 1：2023 年度台商区张经 13 路专项资金绩效评价评分 表	17
附件 2：2023 年度张经 13 路 PPP 项目运营维护社会满意度 调查表(100 分)	21
附件 3：开展现场调研活动	22

2023 年度台商区张经 13 路北延伸段和百东大道 巨大段 PPP 项目可用性服务费 绩效评价报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，强化落实支出责任，提高财政资金使用效益，构建全方位、全过程、全覆盖、科学合理的财政支出绩效评价管理体系，落实“谁支出、谁负责”的主体责任，做到“花钱必问效、无效必问责”，推动财政资金聚力增效，切实提升政府效能，通过查找和分析项目组织实施管理中存在的问题，从而提出具有针对性的建议与对策，为领导决策提供科学有力的依据。根据《福建省财政厅关于转发财政部〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩函〔2020〕1 号）等有关文件要求，台商区财政金融与国资局委托代理公司（福建省富诚工程管理有限公司）进行公开招投标（采购编号：FJFCDL[2024]029），引入泉州市数研技术服务有限公司参与，组织项目绩效评价工作小组，对 2023 年度台商区张经 13 路北延伸段和百东大道巨大段 PPP 项目可用性服务费专项资金 65000 万元（65000 万元包含 4 个 PPP 项目），实施绩效评价工作。

一、项目概况

该工程采用“PPP（即政府和社会资本合作）”模式，实行投融资、建设和运营维护一体化的运作方式，合作期 10

年，建设期 2 年，运营期 8 年，工程审核批复费用为 48351.6008 万元，其中：张经 13 路北延伸段 30351.264 万元，百东大道巨大段 18000.3368 万元。

泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目（包括：张经 13 路北延伸段和百东大道巨大段，以下类同描述），其中：张经 13 路北延伸段道路起点顺接县道 355，由北向南分别于张纬 2 路、张纬 3 路、张纬 4 路、张纬 5 路交叉，终点顺接张青公路预留交叉口。道路全长约 2.31 公里，主线设计车速 60km/h，辅导设计车速 40km/h，规划红线宽度 60 米；百东大道巨大段西起张经 3 路（海玉路），东至规划张纵 20 路，道路全长约 3 公里，主线设计车速 60km/h，辅导设计车速 40km/h，张经 3 路至张经 18 路，规划红线宽度 72 米，张经 18 路至张纵 20 路，规划红线宽度 60 米。主要建设内容包括路基工程、路面工程、路基防护工程、交通标杆标线工程、箱涵工程、雨水工程、污水工程、电力工程、电信工程、交通信号预埋工程、桥梁工程（百东大道巨大段）。

（一）项目组织实施

1. 项目可行性研究。

泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目委托中国市政工程西北设计研究院有限公司编制《可行性研究报告》（工程号：2012-闽-010），该编制单位拥有市政公用行业甲级、建筑行业建筑工程甲级、水利行业（城市防洪）甲级、城市规划甲

级等设计资质，技术力量雄厚。该项目《可行性研究报告》由泉州台商投资区科技经济发展局以泉台管经审[2017]68号文批复建设。

2. 项目招标。

泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目委托福建省招标采购集团有限公司进行公开招标（招标编号：QZTSCG2016005），于 2016 年 6 月 24 日在泉州台商投资区公共资源交易中心开标，并确定中标单位为福建省第五建筑工程公司。2016 年 10 月 21 日成立泉州张经百东投资经营有限公司，公司经营范围：对泉州台商投资区张经 13 路北延伸段（东西主干道—张青公路）和百东大道巨大段（张经 3 路至张纵 20 路）项目的投资、建设、经营与管理。公司注册资本：股东福建省第五建筑工程公司，认缴出资额 8000 万元人民币，占注册资本 100%。同年 10 月与区规划建设局签订合同。

3. 项目验收。

(1)泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目（张经 13 路北延伸段）建设工程于 2018 年底由建设单位（泉州台商投资区城市建设发展有限公司、泉州台商投资区水务投资经营有限公司、泉州张经百东投资经营有限公司）、勘察单位（福建省三明地质工程勘察院）、设计单位（中国市政工程西北设计研究院有限公司）、监理单位（厦门高诚信工程技术有限公司）和施工单位（福建省第五建筑工程公司）等单位共同

组织有关专家进行项目竣工验收，在泉州台商投资区质量安全监督部门监督下，专家组认为：质量符合国家质量标准，满足设计和规范要求，工程技术档案完整，观感质量较好，工程质量等级评定为合格，同意工程通过验收。

(2)泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目（百东大道巨大段）建设工程于 2020 年 5 月由建设单位（泉州台商投资区城市建设发展有限公司、泉州台商投资区水务投资经营有限公司、泉州张经百东投资经营有限公司）、勘察单位（厦门华岩勘测设计有限公司）、设计单位（上海市政工程设计研究总院有限公司）、监理单位（厦门高诚信工程技术有限公司）和施工单位（福建省第五建筑工程公司）等单位共同组织有关专家进行项目竣工验收，在泉州台商投资区质量安全监督部门监督下，专家组认为：质量符合国家质量标准，满足设计和规范要求，工程技术档案完整，观感质量一般，工程质量等级评定为合格，同意工程通过验收。

该项目立项依据充分，操作流程规范，资料完整，符合相关要求，相关参与单位技术实力强，资质高，信誉好，为项目的执行创造良好的保障条件。

（二）总体绩效目标

泉州台商投资区功能定位为“海西中部台商投资聚集区、对台综合配套改革示范区、以先进制造业为主导的经济增长极”，争取用十年时间打造成为产值超过千亿元的新的增长

极,并成为我国最开放、最优惠、最高效的台商聚集区。该项目的建设将进一步地完善台商投资区市政公用配套设施及规划路网建设,推动周边土地升值,方便沿线居民的出行,加强台商投资区对外交通联系,有效改善和提升台商投资区的整体风貌和投资环境,促进台商投资区经济发展水平、社会综合实力、环境质量等方面有效提升。

（三）项目管理

项目组织机构情况:成立以法人刘冰冰为组长的领导小组,下设办公室。领导小组负责解决项目实施过程中遇到的困难和问题、协调部门之间的工作。办公室负责对工程进度、工程质量和资金管理全面负责,并将工程项目全过程的实施与管理,及时向领导小组报告。办公室下设生产管理组、计划财务组,人员由现场管理人员组成。强化全面质量管理,严格按照设计要求和实施方案组织施工。

（四）运营考核

根据泉州台商投资区规划建设与交通运输局等部门联合印发《张经 13 路北延伸段（东西主干道-张青公路）和百东大道巨大段（张经 3 路至张纵 20 路）运营维护绩效考核实施办法（试行）的通知》（泉台管建[2018]438 号），由台商区规划建设与交通运输局牵头，财政局、民生保障局、城市管理行政执法分局、交警支队台商投资区大队、城市建设发展有限公司、市政管理有限责任公司、水务投资有限公

司等成员单位组成考核小组，对张经 13 路 PPP 项目 2023 年全年运营绩效进行考核，综合平均 93.32 分，通过运维绩效考核。

2023 年张经 13 路 PPP 项目运维考核情况

月份	考核得分	存在问题	整改情况
1	92.91	该路段存在部分人行道破损、井盖缺失、路面沉降以及路面有杂物等情况。	已整改
2	92.34	该路段存在部分人行道破损、井盖缺失、路面沉降以及路面有杂物等情况。	已整改
3	93.31	该路段存在部分人行道破损、井盖缺失、路面沉降以及路面有杂物等情况。	已整改
4	91.74	该路段存在部分路面混凝土剥落、人行道破损、井盖缺失以及路面有杂物等情况。	已整改
5	91.91	该路段存在部分路面混凝土剥落、人行道破损、井盖缺失以及路面有杂物等情况。	已整改
6	92.56	该路段存在部分路面混凝土剥落、人行道破损、井盖缺失以及路面有杂物等情况。	已整改
7	92.93	该路段存在部分人行道砖缺失、人行道破损、路沿石破损以及路面有杂物等情况。	已整改
8	92.86	该路段存在部分人行道砖缺失、人行道破损、路沿石破损以及路面有杂物等情况。	已整改
9	93.07	该路段存在部分人行道砖缺失、人行道破损、路沿石破损以及路面有杂物等情况。	已整改
10	95.6	该路段存在部分人行道砖缺失、人行道破损、人行道路面沉降以及路面有杂物等情况。	已整改
11	95.53	该路段存在部分人行道砖缺失、人行道破损、人行道路面沉降以及路面有杂物等情况。	已整改
12	95.06	该路段存在部分人行道砖缺失、人行道破损、人行道路面沉降以及路面有杂物等情况。	已整改
平均	93.32		

（五）资金使用情况

泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目财务支付严格执行

单位财务管理制度、国库集中支付管理制度的审批程序，根据《泉州台商投资区张经 13 路北延伸段（东西主干道-张青公路）和百东大道巨大段（张经 3 路至张纵 20 路）PPP 项目合同》、《泉州台商投资区规划与交通运输局等部门联合印发张经 13 路北延伸段（东西主干道-张青公路）和百东大道巨大段（张经 3 路至张纵 20 路）运营维护绩效考核实施办法（试行）的通知》（泉台管建[2018]438 号），张经 13 路 PPP 项目 2023 年每月运营绩效考核均大于 90 分，可分期支付相应费用。

根据泉州台商投资区张经 13 路北延伸段（东西主干道-张青公路）和百东大道巨大段（张经 3 路至张纵 20 路）PPP 项目合同中第 11.3 条及补充协议（二）：可用性服务费，第(2)款可用性服务费支付约定①支付周期：从项目进入运营期的 8 年间，每年支付两次，N 为 16 次，分别是在每年的 6 月和 12 月份，百东大道巨大段支付周期内可用性服务费支付额度调整至 2025 年 12 月 31 日前支付至工程费用 95%，2027 年 12 月 31 日前支付工程费用投资额的 5%【 $N=N_1$ （2025 年 12 月 31 日前=12）+ N_2 （2027 年 12 月 31 日前=4）】。若届时项目总投资结算额还未最终确定，暂按经评审中心审核确认的工程费预算的金额支付。

目前，百东大道巨大段（张经 3 路至张纵 20 路）已按合同约定完成项目的施工任务，项目进入运营阶段。项目工程质

量、工期、环境保护、安全生产等方面设定可用性绩效考核指标均符合合同约定条款。因项目总投资结算额还未最终确定，根据合同约定暂按经评审中心审核确认的工程费预算的金额支付。评审中心审核价为 303512640 元，根据合同 7.12 工程造价的控制与监管规费、安全文明、税金等项目不参与下浮。工程费用投资额 P 下浮 9% 后为 $(303512640 - (5948751 \text{【安全文明】} + 25492401 \text{【税金】})) * (1 - 9\%) + (5948751 + 25492401) = 279026206$ 元。

根据合同 11.3. (1) 计算式 $C = P/N + [P - (n-1) * P/N] * i$ 结合补充协议（二），2025 年 12 月 31 日前可用性服务费的计算公式如下：

$$C = \{P * 0.95 / N1 + [P * 0.95 - (n-1) * P * 0.95 / N1] * i + P * i * 0.05\} * R1;$$

经审核，第六期需支付可用性服务费：

$$\{279026206 * 0.95 / 12 + [279026206 * 0.95 - (6-1) * 279026206 * 0.95 / 12] * 2.205\% + 279026206 * 0.05 * 2.205\% \} * 1 = 2580.6727 \text{ 元（取整 2580 万元）}。$$

经审核，第七期需支付可用性服务费：

$$\{279026206 * 0.95 / 12 + [279026206 * 0.95 - (7-1) * 279026206 * 0.95 / 12] * 2.205\% + 279026206 * 0.05 * 2.205\% \} * 1 = 2531.9652 \text{ 元（取整 2531 万元）}。$$

目前张经 13 路北延伸段（东西主干道-张青公路）已按

合同约定完成项目的施工任务，项目进入运营阶段。项目工程质量、工期、环境保护、安全生产等方面设定可用性绩效考核指标均符合合同约定条款。因项目总投资结算额还未最终确定，根据合同约定暂按经评审中心审核确认的工程费预算的金额支付。评审中心审核价为 180003368 元，根据合同 7.12 工程造价的控制与监管规费、安全文明、税金等项目不参与下浮。工程费用投资额 P 下浮 9% 后为 166097532 元 $[(180003368 - (2842938 \text{ 【安全文明】} + 5946431 \text{ 【规费】} + 16704706 \text{ 【税金】}) * (1 - 9\%) + (2842938 + 5946431 + 16704706)]$ 。

根据合同 11.3. (1) 可用性服务费及项目合同补充协议（一）的计算公式如下： $C = \{ P/N + [P - (n-1) * P/N] * i \} * R1$ ；

经审核，第十期需支付可用性服务费：

$\{16609.7532/16 + (16609.7532 - (10-1) * 16609.7532/16) * 2.205\% \} * 1 = 1198.3418$ 万元（取整为 1198 万元）。

经审核，第十一期需支付可用性服务费：

$\{16609.7532/16 + (16609.7532 - (11-1) * 16609.7532/16) * 2.205\% \} * 1 = 1175.4515$ 万元（取整为 1175 万元）。

该项目 2023 年共支付 7484 万元，其中 2023 年 1 月 10 日分别支付张经 13 路、百东大道可用性服务费 1198 万元和 2580 万元；2023 年 8 月 18 日分别支付张经 13 路、百东大道可用性服务费 1175 万元和 2531 万元。

同时，海湾大道一期和二期 2023 年拨付资金由车购税补贴资金支付 22021 万元。

综上，该项目 2023 年预算资金 6.5 亿，实际支付 29505 万元（含车购税补贴资金支付），占比 45.39%。

二、主要成效

1. 项目的实施，有效地促进台商投资区经济发展。

张经 13 路(东西主干道—沿海大通道)作为台商投资区一条南北向的骨干道路,将进一步改善台商投资区的交通条件,改善招商引资环境,使沿线土地增值,为台商投资区带来新的经济增长点,推动台商投资区的经济发展,从而使中心城区的辐射效应不断增强,对台商投资区的经济发展将起积极的推动作用。

2. 项目的实施，进一步地完善台商投资区规划路网建设。

台商投资区整体路网结合快速路网、主干路网和组团间通道规划,形成“五纵五横”的骨架路网结构体系,张经 13 路作为“五纵五横”的骨架路网中的纵、主要与沿线相交的洛秀东西主干道、百东大道、沿海大通道等干路结合形成路网,项目的实施是完善台商投资区规划路网的需要。

3. 项目的实施，加强台商投资区对外交通联系。

台商投资区以港口、铁路、高速公路为主,以综合交通枢纽为核心,形成交通便捷、交通技术先进、客货运快速便捷的多种运输方式相匹配的现代化交通综合运输体系,以高

速公路、部分城市快速路和主干路形成台商投资区货运主通道网络,服务集中产业区和港口货运的对外集疏运输。

台商投资区对外交通主要依靠国道 324 线、通港公路、沿海大通道和张青公路等,道路网密度小,标准较低,随着台商投资区的开发建设,片区交通量将迅速增长,张经 13 路规划为台商投资区主要的南北向通道之一,向北侧连接现状 X355 至崇武,承担台商投资区与泉州周边地区的对外交通联系。

4. 项目的实施,展现台商投资区风貌窗口。

台商投资区内风景秀丽,自然、人文资源极为丰富,根据《泉州台商投资区总体规划(2010-2030)》,泉州台商投资区将建设成为:宜居城市的创新区和我国“4S”(生态、生命、生产、生活)统筹的示范区。张经 13 路是台商投资区重要的南北向主干道,也是台商投资区的一条绿化轴线,浮山湖公园、641 公园、七一公园等分列道路两侧,水系、公共绿地与路交织融合,共同构成了片区的绿色廊道,道路景观资源十分丰富。

5. 项目的实施,完善市政公用配套设施、改善台商投资区环境。

道路是城市的生命线系统,为居民的日常出行提供保障,创造舒适、方便优美的生活环境。在建设道路的同时,兴建排水系统,完善城镇排水规划,配套给水、燃气、电力、电信

等市政基础设施,并将改变场地内景观单一的现状,带动周边公园,公共绿地的建设。

三、绩效指标分析

在进行调研的基础上,评价工作组根据张经 13 路 PPP 项目的实际情况与特点,形成了绩效评价指标体系。指标体系包括四个一级指标:决策、过程、产出和效益,权重分别占 20 分、20 分、40 分和 20 分。并在此基础上设置细化为 10 个二级指标,31 个三级指标。

台商区自然资源与规划建设交通局和运营公司提供的相关材料,经评价工作组核实,2023 年度泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目专项资金绩效评价得分为 81.5 分(详见附件 1),评价等级为良。其中四个一级指标:决策、过程、产出和效益,分别得 19 分、16 分、31 分和 15.5 分。

四、存在问题

2023 年度张经 13 路 PPP 项目运营维护专项资金支出,对于完善台商投资区规划路网建设,改善招商引资环境,推动台商投资区的经济发展,起到了积极的促进作用,基本上实现了预期的绩效目标,取得了一定的社会效益,但也存在以下几个问题:

(一) 绩效评价指标不够准确清晰与合理

绩效评价指标设置没有全面衡量项目实施的目标,如对环境效益、运输成本的影响等;绩效目标设定不够准确清晰、

科学合理，绩效目标自评表中，产出质量、经济效益、社会效益和环境效益指标的三级指标设置不够准确，难以量化，且指标单薄，无法很好地体现绩效目标评价的要求。项目资金申请表、季度监控表、项目自评表及项目自评报告等相关材料不够完整、规范。

（二）环境绿化观感较差、部分路口没有红绿灯控制

项目建设道路两边及中间隔离带，杂草丛生，枯草没有清除，没有按原设计的要求，进行环境绿化。部分路口没有红绿灯控制，存在一定的安全隐患。

（三）日常运维巡查没到位

在每月的定期考核中，都会出现垃圾堆放、侧石脱落、路面沙石、人行道轻微破损等相同的问题，说明日常巡查的频率、整改的措施均存在不足，相同的问题持续出现。

（四）运营考核办法与实际执行偏差

在考核办法中，明确要求每个月定期考核 70%、临时抽查 20%、至少 50 个群众考评 10%。但实际只有进行定期考核，工作中因部门职能限制、人员编制及管理等原因，无法严格按照考核办法进行，导致运营考核办法与实际执行存在偏差。

（五）项目竣工决算滞延

张经 13 路 PPP 项目（张经 13 路北延伸段）建设工程已于 2018 年通过竣工验收，至今已有 5 年时间，但项目的决算还没有结束。

五、建议

为了更好地做好泉州台商投资区张经 13 路 PPP 项目运营维护专项资金的管理工作，合理安排财政年度预算，防范各种操作风险，提高项目建设的社会效益，提升公共服务水平，结合已发现的问题，提出以下建议：

（一）进一步明确和完善绩效目标体系

绩效目标应从数量、质量、成本、时效、社会效益、环境效益、可持续发展等要素上进行细化，尽可能采用定量表述，确实不能以量化形式表述的，再采用定性的分级分档形式表述。设计指向明确、细化量化、合理可行，并且有数据支撑的绩效指标，增强绩效目标的可操作性。如：可参照项目的运维考核办法，根据道路主干路及人行路的损坏数量等情况，进行量化。

（二）尽快做好道路两侧及中间隔离带的环境绿化

按照项目建设可行性研究报告的要求，尽快安排道路两侧及中间隔离带的环境绿化资金，按照相关流程招投标，选择实施单位，加快环境绿化进程。应用景观生态学原理与方法，利用绿廊、绿楔、绿带和结点营造能保持自然过程整体性和连续性的动态绿色网络，根据不同的区域，采用相互联系且又能反映不同景观形态的布局形式，实现道路绿化的生态性。

（三）尽快完善路口红绿灯控制设施

红绿灯的主要作用是维持交通秩序，通过控制车辆和行人的通行节奏，使得路口的交通流量得到合理分配，应尽快完善路口红绿灯控制设施，避免交通事故的发生，保障行人和车辆的安全。

（四）进一步完善规范考核流程

根据项目运营维护的特点与要求，建立一套考核流程，包括考核人员的组成与选择、考核的组织纪律、考核人员的职责与责任等方面内容，并加强监督与管理，采取不定期的方式，进行明查暗访，客观公正专业科学地反应问题，充分发挥考核的杠杆指引和制约作用，提高道路的运维质量。为了更好地体现公正和专业，积极探讨引入第三方机构，开展道路运营维护的考核工作。

（五）加强日常运维巡查工作

建立健全完善的日常运维巡查工作制度，提高巡查的频率与力度，做到及时发现问题，及时处理解决，同时严格对相关人员的考核与监督。特别是加强对周边群众及企业的宣传力度，努力营造一个环境靠大家、人人有责的良好氛围，培育示范的运维工程。

（六）完善项目运营考核办法

项目的运营考核办法需不断的修正完善，达到更加科学、合理、可操作。应根据有关部门对道路 PPP 项目的最新规范

要求，重新修订完善项目的运营考核办法，并严格按照考核办法操作执行，发挥考核办法的监督与指引作用。

（七）加快项目决算进度

建设工程项目竣工决算是综合、全面反映竣工项目建设成果及财务情况的总结性文件，应加快项目竣工决算的进度，落实相关工作安排，尽快完成项目竣工决算工作。

（八）落实应用绩效评价成果

充分发挥第三方绩效评价机构的作用，落实应用绩效评价的成果，不断地提高项目建设的社会效益，不断地提升公共服务水平，持续推动财政资金聚力增效。

六、其他需要说明的问题

本报告仅供开展“2023 年度台商区张经 13 路 PPP 项目专项资金支出绩效评价”相关工作使用，不作他用。

附件 1：2023 年度台商区张经 13 路专项资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
决策 (20 分)	项目立项 (8 分)	立项依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	项目立项依据充分，文件齐备，未发现问题。
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	立项程序操作规范，资料完整，流程符合相关规定，未发现问题。
	绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	3	2.5	绩效设置不够全面衡量项目实施的目标。
		绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	3	2.5	绩效指标设置不够明确。

张经 13 路北延伸段和百东大道巨大段 PPP 项目可用性服务费专项资金绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
	资金投入 (6 分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	3	预算编制科学，未发现问题。
		资金分配合理性	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	3	资金分配合理，未发现问题。
过程 (20 分)	资金管理 (12 分)	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 资金到位率[95%，105%]，得满分； 每误差 2 个百分点，扣 0.5 分，扣完为止。	4	4	资金到位率 100%。
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 预算执行率[95%，105%]，得满分； 每误差 5 个百分点，扣 0.5 分，扣完为止。	4	0	预算执行率 45.39%。
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	项目支出严格执行审批程序，使用规范，会计核算结果真实、准确。资金使用符合相关文件要求，不存在挪用和挤占专项资金的现象。

张经 13 路北延伸段和百东大道巨大段 PPP 项目可用性服务费专项资金绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
	组织实施 (8 分)	制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 发现一项问题扣 1 分, 扣完为止。	4	4	制定《泉州台商投资区张经 13 路北延伸段(东西主干道-张青公路)和百东大道巨大段(张经 3 路至张纵 20 路)运营维护绩效考核实施办法(试行)》(泉台管建[2018]438 号)。
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 发现一项问题扣 1 分, 扣完为止。	4	4	在对项目工作人员及相关实施单位管理人员的访谈情况, 认为台商区张经 13 路 PPP 项目专项资金相关管理人员熟悉并遵循相应的管理制度, 按照相应管理制度有效执行。
产出 (40 分)	产出数量 (20 分)	运营维护公里数	年度运营维护 5.51 公里。	4	4	符合。
		车时速	道路设计时速 60 公里。	4	4	符合。
		运输成本	达到可研设计目标, 年成本减少 4000 万元。	4	4	符合。
		节约时间	出行节约时间 ≥ 20 分钟。	4	4	符合。
		媒体表扬或曝光情况	媒体宣传表扬 1 次, 得 1 分, 最多得 2 分; 媒体曝光问题 1 次, 扣 1 分, 最多扣 2 分。	4	2	没有受到媒体的宣传表扬不得分; 没有发现媒体有问题曝光, 得 2 分。
	产出质量 (20 分)	主干路车行道质量	坑槽、拥包: 直径不大于 15 厘米且深度不超过 3 厘米; 破损: 每块板破损面积不超过 10%; 沉陷: 不超过 3 厘米。每违反一个规定, 扣 0.5 分, 扣完为止。	3	3	未发现问题。
		主干路人行道质量	缺失: 没有缺失或破损的预制块或路缘石; 破损: 每块面砖面积不超过 40MM*40MM; 松动: 面积不超过 1 平方米; 沉陷: 不超过 5 厘米; 拱起: 高差不超过 50 毫米。每违反一个规定, 扣 0.5 分, 扣完为止。	3	1	多次发现: 人行道砖缺失、人行道破损、路沿石破损以及路面有杂物等情况。

张经 13 路北延伸段和百东大道巨大段 PPP 项目可用性服务费专项资金绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
		检查井完好情况	发现 1 次井盖缺失，扣 0.5 分，扣完为止。	2	0	2023 年 1 月至 6 月考核中，均发现井盖缺失。
		主干路侧石质量	缺失：没有缺失或破损的预制块或路缘石；倾斜：每块侧石倾斜不超过 50 毫米；脱落：每块侧石脱落面积不超过 20%。每违反一个规定，扣 0.5 分，扣完为止。	3	3	未发现问题。
		支路车行道质量	坑槽、拥包：直径不大于 30 厘米且深度不超过 3 厘米；沉陷：不超过 3 厘米。每违反一个规定，扣 0.5 分，扣完为止。	3	3	未发现问题。
		支路人行道质量	缺失：没有缺失或破损的预制块或路缘石；沉陷：不超过 5 厘米；拱起：高差不超过 50 毫米。每违反一个规定，扣 0.5 分，扣完为止。	3	1	多次发现：人行道砖缺失、人行道破损、路沿石破损以及路面有杂物等情况。
		支路侧石质量	缺失：没有缺失或破损的预制块或路缘石；脱落：每块侧石脱落面积不超过 20%。每违反一个规定，扣 0.5 分，扣完为止。	3	2	存在侧石脱落。
效益 (20 分)	社会效益 (9 分)	检查井管理	每出现一次检查井安全事故扣 2 分，每出现一次检查井投诉，扣 1 分，扣完为止。	3	3	没出现安全事故或投诉等情况。
		服务沿路企业情况	服务沿路企业情况，酌情扣分。	2	2	建设前后，方便企业出行明显提升。
		应急管理情况	根据《项目运营维护社会满意度调查表》“应急管理情况”选项，每一个“不满意”扣 0.1 分；每一个“非常不满意”扣 0.2 分；扣完为止。	2	1.6	调查问卷中有 4 人对应急管理不满意。
		养护维修现场文明施工情况	根据《项目运营维护社会满意度调查表》“养护维修现场文明施工情况”选项，每一个“不满意”扣 0.1 分；每一个“非常不满意”扣 0.2 分；扣完为止。	2	1.5	调查问卷中有 5 人对养护维修现场文明施工不满意。
	可持续效益 (6 分)	土地增值情况	土地增值情况，酌情扣分。	2	2	建设前后，土地增值明显。
		交通安全设施情况	交通安全设施情况，酌情扣分。	2	1	部分路口没安装红绿控制设施。

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
		环境绿化观感	根据设计要求，专家组现场勘察情况，分为优、良、中、差，分别得 2 分、1.5 分、1 分、0 分。	2	1	根据现场勘察情况，环境绿化观感中。
	满意度（5 分）	服务对象满意度调查	根据《项目运营维护社会满意度调查表》，每一个“不满意”扣 0.1 分；每一个“非常不满意”扣 0.2 分；扣完为止。	5	3.4	出现 16 人次不满意选项。
合计				100	81.5	良
□ 优（ $S \geq 90$ ） ☒ 良（ $90 > S \geq 80$ ） □ 中（ $80 > S \geq 60$ ） □ 差（ $60 < S$ ）						

附件 2：2023 年度张经 13 路 PPP 项目运营维护社会满意度调查表(100 分)

您好！为了更好地了解我区道路建设维护情况，服务我区社会和经济发 展，我们将对台商区张经 13 路 PPP 项目运维情况进行社会满意度调查。下面耽误您几分钟时间，请您回答以下几个问题，谢谢！

1. 您的年龄？（ ）

A. 18 岁以下 B. 18-45 岁 C. 46-60 岁 D. 60 岁以上

2. 您的性别？（ ） A. 男 B. 女

3. 您的最高学历？（ ）

A. 小学 B. 中学 C. 大专、大学 D. 研究生以上

4. 您对该路运营维护的总体评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

5. 您对该路建设质量的评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

6. 您对该路车行道的评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

7. 您对该路人行道的的评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

8. 您对该路检查井管理的评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

9. 您对该路应急管理的评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

10. 您对该路养护维修现场文明施工的评价：（ ）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

11. 您对该路在使用运营中有何建议？

注：

第 4、5 项各占 20 分，第 6、7 项各占 15 分，8 至 10 项各占 10 分

附件 3：开展现场调研活动



